

# INTERNETCONSULTATIE LI-ION CIRCULAIRE



## Samenvatting

Onderstaand volgt een reactie van RAI Vereniging op de circulaire risicobeheersing lithium-ion energiedragers zoals die gepubliceerd is op 12 maart 2020 in het kader van de internetcirculatie.

RAI Vereniging vertegenwoordigt de belangen van fabrikanten en importeurs van personenauto's en vrachtauto's, aanhangwagens en opleggers, carrosserieën en speciale voertuigen, motorfietsen en scooters, brom- en snorfietsen en fietsen en de leveranciers van onderdelen en van garage-uitrusting in Nederland. Bij RAI Vereniging zijn meer dan 700 ondernemingen aangesloten.

## Algemeen

RAI Vereniging is blij met het uitbrengen van een circulaire met daarin richtlijnen en adviezen voor het veilig opslaan van lithium-ion energiedragers in afwachting van de totstandkoming van wetgeving in PGS37. Deze richtlijnen bieden ondernemers duidelijkheid in het bepalen van hun opslagbeleid van lithium-ion batterijen.

Hoewel wij beseffen dat de circulaire gericht is op het lokale bevoegd gezag en dit lokale gezag kan afwijken van de adviezen in de circulaire, zouden wij er toch willen aandringen dat lokale overheden zoveel mogelijk hetzelfde beleid hanteren. Op deze manier weten ondernemers waar zij aan toe zijn en is er sprake van een gelijk speelveld voor alle ondernemingen. Voorkomen moet worden dat een onderneming met strengere eisen, en daarmee hogere kosten, geconfronteerd wordt dan zijn concurrenten.

Voor RAI Vereniging is het belangrijk dat de adviezen en richtlijnen die in de circulaire worden opgenomen de juiste combinatie vormen van veiligheid, praktische toepasbaarheid en betaalbaarheid. Veilig omgaan van lithium-ion batterijen staat voorop, maar tegelijkertijd moeten ondernemers niet geconfronteerd worden met dermate strenge eisen dat hun bedrijfsvoering onmogelijk wordt of dat de noodzakelijke investeringen zo hoog worden dat het niet meer rendabel is.



### 1. Aanvullende informatie

RAI Vereniging pleit er voor dat er naast de circulaire aanvullende informatie over de werking en toepassing van de circulaire wordt verstrekt in de vorm van een website met FAQ's en stroomschema's die het voor een ondernemer makkelijker maken om te bepalen welke maatregelen van toepassing zijn voor zijn/haar bedrijf.

### 2. Landelijke werking

In paragraaf 1.2 van de circulaire wordt de doelstelling van de circulaire benoemd. Hierin staat onder andere *"Het adviserend karakter van deze circulaire betekent dat het bevoegd gezag ook andere keuzes kan maken"*. RAI Vereniging zou er op willen aandringen dat lokale uitzonderingen op de regelgeving zoals beschreven in de circulaire zoveel mogelijk beperkt wordt. Dit enerzijds om ondernemers de gewenste duidelijkheid te geven over de maatregelen die zij binnen hun bedrijf moeten nemen en de daarmee gepaard gaande investeringen en anderzijds om voor alle ondernemingen in Nederland een gelijk speelveld te creëren.

### 3. Definitie 'gebruiksfase'

In de tekst van hoofdstuk 5. Afbakening wordt de term 'gebruiksfase' gebruikt om de reikwijdte van de circulaire aan te geven. Graag zouden wij een nadere toelichting op deze term willen zien. Wat wordt er precies bedoeld met gebruiksfase, wanneer gaat een gebruiksfase in? Vallen nieuwe apparaten c.q. voertuigen die nog niet in gebruik genomen zijn bijvoorbeeld buiten de gebruiksfase? Valt een tweedehands elektrisch voertuig in een showroom in of buiten de gebruiksfase?

### 4. Risico's van EOS

RAI Vereniging voorziet dat in de komende jaren gebruikte accu's uit voertuigen in toenemende mate en met toenemende capaciteit gebruikt zullen gaan worden voor de opslag van energie geleverd door zonnepanelen, bijvoorbeeld voor het 's nachts opladen van elektrische auto's. Het gebruik van deze EOS levert potentieel risico's op. RAI Vereniging pleit er dan ook voor dat de overheid normen opneemt in het Bouwbesluit die zorg dragen voor een veilig gebruik van een EOS door particulieren.

### 5. Aanpassing tabel werkingssfeer circulaire

RAI Vereniging zou een aantal aanpassingen willen bepleiten in tabel 1 op pagina 5 van de circulaire die de werkingssfeer van de circulaire beschrijft. De voorgestelde aanpassingen zijn in rood aangegeven en hebben met name tot doel om de richtlijnen voor de algemene opslag van cellen of batterijen los te koppelen van de uitzonderingen. Ook zouden we graag in de tabel opgenomen willen hebben dat de gewichtsgrenzen gelden per brandcompartiment. Tenslotte zouden wij graag nog een nuancering voor het gebruik van EOS opnemen, namelijk dat de richtlijnen in de circulaire niet van toepassing zijn als het EOS door slechts één huishouden gebruikt wordt. Een voorstel voor een aangepaste tabel is opgenomen op de volgende pagina.



VERENIGING

Tabel 1\_rev TWE, schematische weergave van de werkingssfeer van de circulaire

	Intacte energiedragers (gewicht incl. omhulling en excl. Verpakking of apparaat) per brandcompartiment	Binnen bereik circulaire ?	
Opslag cellen of batterijen	<b>Celcapaciteit</b> < 20 Wh < 1.000 kg ≥ 1.000 kg	Nee Ja	
	≥ 20 Wh < 333 kg ≥ 333 kg	Nee Ja	
	<b>Batterijcapaciteit</b> < 100 Wh < 1.000 kg ≥ 1.000 kg	Nee Ja	
	≥ 100 Wh < 333 kg ≥ 333 kg	Nee Ja	
	Verkoopruimten/showrooms/ winkels (zonder opslag losse batterijen)	< 333 kg	nee
		≥ 333 kg en < 5000 kg	Nee, m.u.v. Good house keeping
		≥ 5000 kg en < 10.000 kg	Nee, m.u.v. * Good house keeping *Brandmeldinstallatie met PAC doormelding (Particuliere Alarm Centrale)
		≥ 10.000 kg	Ja
	Dagelijkse werkvoorraad		nee
	Alle capaciteiten	Cellen of batterijen voor vernietiging/recycling of beschadigd/defect	Ja
	EOS	<b>EOS capaciteit</b> < 25 kWh ≥ 25 kWh	Nee Ja, tenzij EOS gebruikt wordt door slechts één huishouden
		<b>Specifieke uitzondering</b> EOS in voertuigen (smart-grid toepassing)	nee

## 6. Safe by design

Bij nieuwe accu's gaat RAI Vereniging er van uit dat de fabrikant de accu en het bijbehorende BMS (batterij management systeem) zodanig ontwerpt dat deze veilig is. Tijdens de garantieperiode van de accu kunnen we er vanuit gaan dat de accu bij eventuele reparaties onder controle blijft van de fabrikant en/of het dealernetwerk van de importeur in Nederland (het gebonden kanaal).

In de toekomst zal er in de tweedehandsmarkt naar verwachting meer werkzaamheden aan li-Ion accu's uitgevoerd gaan worden buiten het zichtveld van de originele fabrikant. Daarmee ontstaat het risico dat ondeskundige personen of bedrijven in accu's het BMS en/of de cellen of de batterijmodules gaan vervangen of repareren en hierbij onvoldoende aandacht hebben voor de veiligheid van de li-Ion energiedrager. Hiermee komt het uitgangspunt "Safe by design" potentieel in gevaar.

RAI Vereniging zou graag op initiatief van de overheid en samen met andere partijen willen nadenken hoe we het uitgangspunt "Safe by design" voor tweedehands li-Ion accu's kunnen doortrekken naar personen en bedrijven die zich bezig houden met het repareren, remanufacturing of refurbishing van deze accu's.

## 7. Specifieke richtlijnen voor showrooms

De adviezen zoals die nu zijn opgenomen voor de opslag van batterijen in verkoopp ruimten, showrooms en winkels zijn zeer generiek van aard. Graag zouden wij de richtlijnen voor showrooms nader uitgewerkt zien. Hierbij kan er bijvoorbeeld rekening worden gehouden met aspecten zoals het aantal vierkante meters van de showroom, het aantal voertuigen of het gewicht aan accu's of de totale maximale hoeveelheid energie die opgeslagen kan worden in de aanwezige accu's (uitgedrukt in kWh), de inrichting van de showrooms in brandcompartimenten, de vraag of er nieuwe voertuigen staan of gebruikte voertuigen, de locatie van het bedrijfspand in een minder risicovolle omgeving als een industrieterrein of een risicovollere omgeving naast een kinderdagverblijf etc.

## 8. Journaal en intern noodplan

In tabel 2 'Indeling risico's en maatregelen' staat onder "5. Good house keeping" als maatregel vermeld: *Opslag > 2.500 kg: Journaal en intern noodplan*. RAI Vereniging is van mening dat deze grens van 2.500 kg in de praktijk al zeer snel behaald zal worden en daarmee voor een administratieve lastenverzwaring zal leiden bij veel relatief kleine ondernemingen. Wij pleiten er derhalve voor dat deze grens naar boven wordt bijgesteld tot 10.000 kg. Dit mede omdat vooralsnog niet duidelijk is of deze eis voor een journaal en intern noodplan uit de PGS15 ook op dezelfde manier overgenomen gaat worden in de toekomstige PGS37.

## 9. Aanvulling advies betreffende opladen buiten werktijden

Op pagina 13 van de circulaire is het volgende advies opgenomen met betrekking tot het opladen van batterijen: *"Hoewel het strikt genomen niet om de opslag van de energiedragers gaat, wordt, voor zover er sprake is van het opladen van de energiedragers, geadviseerd dit binnen de werktijden, c.q. in aanwezigheid van personeel te doen. Ook dit is een kwestie van good-housekeeping."*

Op pagina 14 wordt dit advies vervolgens aangevuld met: *“Indien men buiten werktijden lithium-ion energiedragers wil laden wordt geadviseerd dit in een brandveiligheidskast te doen die hiervoor speciaal is ontworpen.”* RAI Vereniging pleit er voor dat dit aanvullende advies eveneens wordt opgenomen in de tekst van tabel 2 ‘Indeling risico’s en maatregelen’, item 5 *Good-housekeeping*. De tekst *“niet laden buiten aanwezigheid van personeel”* zou dan aangevuld kunnen worden met *“indien geen speciale voorzieningen zoals brandveilige kast of container aanwezig zijn.”*

#### **10. Maatwerk**

In de praktijk zijn er situaties denkbaar waarbij er meer dan 10.000 kg batterijen per brandcompartiment worden opgeslagen en/of het brandcompartiment groter is dan 300m<sup>2</sup>. In de circulaire is onvoldoende duidelijk aangegeven dat dit geen ‘no go’ situatie is. Bij deze situaties moet voor het bedrijfsleven maatwerk altijd mogelijk blijven en zal er samen met het bevoegd gezag gekeken moeten worden welke maatregelen wel haalbaar en betaalbaar zijn voor de ondernemer.

#### **11. Bluswater en schuimblusmiddel**

In de circulaire wordt gesproken over bluswateropvang i.v.m. vervuild bluswater. Deze bluswateropvang wordt verder niet gekwantificeerd. Hoe wordt dit bekeken uitgaande bijvoorbeeld van een blussing met 2.000 liter per minuut? Graag zouden wij in de circulaire adviezen opgenomen hebben hoe hiermee om te gaan en of de bluswateropvang wellicht beperkt kan worden tot een bepaald maximum? Tevens gaat de circulaire niet in op het gebruik van een schuimblusmiddel als geschikt alternatief. Dit kan bijvoorbeeld voorkomen dat er grote hoeveelheden afvalwater opgevangen moeten worden.

#### **12. Elektrocutie**

De circulaire gaat niet in op de gevaren van elektrocutie die ontstaan in het geval van blussing. Graag zouden wij adviezen in de circulaire opgenomen zien om elektrocutie te voorkomen, eventueel in combinatie met een advies over het gebruik van een schuimblusmiddel.

Amsterdam, 9 april 2020