

Consultatieverslag

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, 05-06-2025

Besluit van de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport tot wijziging van de Regeling langdurige zorg in verband met logeeropvang met pgb en vervoer met pgb, alsmede in verband met het indexeren van de pgb-bedragen voor 2026

1. Inleiding

Een ontwerp van bovengenoemde wijziging van de Regeling langdurige zorg (Rlz) is, ten aanzien van de wijzigingen met betrekking tot het logeren met eigen pgb-team, van 21 maart 2025 tot en met 2 mei 2025 openbaar geconsulteerd. Deze consultatie zag op (1) wie voor logeren met zijn eigen vertrouwde pgb-team in aanmerking komt, en (2) op het mogelijk maken dat in bijzondere situaties zorgkantoren ermee kunnen instemmen dat de budgethouder het vervoer zelf regelt met het pgb.

De voorgenomen wijziging van de Rlz met betrekking tot het logeren met eigen pgb-team geeft nadere invulling aan de recente wijziging van artikel 3.1.3 van het Besluit langdurige zorg (Blz) van 21 maart 2025 (Stb. 2025, 81), dat ook op genoemde twee punten is aangepast. De wijziging van de Rlz en de internetconsultatie kunnen in het verlengde van het al doorlopen wijzigingstraject van het Blz worden gezien. Enkele binnengekomen reacties verwijzen dan ook naar het eerdere consultatietraject van het Blz dat in het voorjaar van 2024 is doorlopen.

2. Binnengekomen reacties

Er zijn in totaal drie reacties ontvangen, waarvan twee openbare reacties. Enkele reacties zijn aanleiding geweest om de toelichting bij de wijzigingsregeling aan te passen. Hieronder wordt toegelicht welke reacties zijn ontvangen en welk effect dit heeft gehad op de toelichting bij de wijzigingsregeling.

Alle reacties op het voorstel om voor verzekerden met een zeer complexe zorgbehoefte logeren met een eigen pgb-team mogelijk te maken, waren hoofdzakelijk positief. Er is daarbij wel terecht gewezen op het feit dat hiermee niet alle tekorten voor logeren met het eigen pgb-team worden opgelost. Desondanks heeft de voorgenomen wijziging wel tot gevolg dat de mogelijkheden voor het logeren met eigen pgb-team voor de betreffende doelgroep worden verruimd.

Zorgverzekeraars Nederland (ZN) geeft in de reactie aan het niet eens te zijn met de toelichting dat de verantwoordelijkheid voor het beoordelen van de geschiktheid van een zorglocatie bij de zorgkantoren ligt. Dit beschouwen zij als een onuitvoerbaar taak. Naar aanleiding van deze reactie heeft overleg plaatsgevonden tussen ZN en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en is de betreffende passage in de toelichting aangepast. In de aangepaste toelichting wordt als uitgangspunt genomen dat budgethouders zelf bepalen of de zorglocatie passend is voor de logeeropvang en voldoet aan hun specifieke behoeften. Alleen indien daarvoor aanleiding bestaat, kan het zorgkantoor ook zelf beoordelen of sprake is van een passende zorglocatie. Daarmee wordt recht gedaan aan het feit dat het zorgkantoor niet de verantwoordelijkheid heeft om te bepalen of de beoogde zorglocatie geschikt is, maar dat het zorgkantoor wél kan ingrijpen indien daartoe aanleiding is.

In een andere reactie wordt aandacht gevraagd voor de mogelijkheid om de logeeropvang in praktische zin te kunnen declareren. Er lijkt inderdaad een uitbreiding van de mogelijkheden nodig te zijn om een overeenkomst voor logeeropvang af te kunnen sluiten indien men met het eigen pgb-team gebruik wil maken van een zorglocatie die geen zorginstelling is. Het ministerie van VWS brengt dit punt onder de aandacht bij de SVB en de zorgkantoren.

De derde reactie vraagt om een meer expliciete beschrijving van een zeer complexe zorgbehoefte en een voorbeeld van de doelgroepen die daaronder vallen. Tevens wordt aangegeven dat een deel van de doelgroep waarvoor deze functie meerwaarde kan hebben, wordt uitgesloten.

De huidige formulering van de doelgroep sluit nauw aan bij de succesvolle pilot die is uitgezet als onderdeel van het programma Wij zien je Wel. Het logeren met eigen pgb-team is in deze pilot

getest voor jeugdigen met een zeer ernstige verstandelijke en meervoudige beperking (ZEVMB). Het eerste doel van deze wijziging is om het logeren met eigen pgb-team een plaats te geven in de Rlz voor deze doelgroep en de doelgroep die hier sterk op lijkt. In de toelichting bij het wijzigingsbesluit is een beschrijving opgenomen van deze doelgroepen. Er moet sprake zijn van zeer ernstige lichamelijke en verstandelijke beperkingen of met meervoudige lichamelijke en verstandelijke beperkingen en sterke afhankelijkheid van begeleiding, verpleging en verzorging door bekende personen. Bewust is niet gekozen voor een afbakening op basis van bijvoorbeeld zorgprofiel, omdat maatwerk dan niet meer mogelijk is. Het zorgprofiel van de verzekerde zal doorgaans 'verstandelijk gehandicapt (VG)8' betreffen, maar de verzekerde kan ook een ander zorgprofiel hebben.

Naar aanleiding van de uitvoeringstoetsen van Zorginstituut Nederland en ZN, die zijn uitgevoerd bij de wijziging van het Blz, is aangedrongen op een inkadering van de doelgroep waarvoor het logeren met eigen pgb-team mogelijk zou moeten worden.

Met deze wijziging is het dus niet voor alle pgb-houders die afhankelijk zijn van eigen zorgverleners mogelijk om op deze manier de logeeropvang te kunnen regelen. Wél is er met de delegatiegrondslag in het Blz nu de mogelijkheid gecreëerd om in de toekomst andere doelgroepen met een zeer complexe zorgbehoefte aan de Rlz te kunnen toevoegen.

Deze derde reactie betrof daarnaast ook de vraag naar de verantwoordelijke voor kosten die aan zorg gerelateerd zijn (bijvoorbeeld vervoer van hulpmiddelen naar de locatie), maar die niet kunnen worden bekostigd vanuit het pgb. Deze kunnen niet vanuit het pgb worden betaald, omdat het vervoer van- en naar de logeeropvang geen aanspraak is krachtens de Wlz. De regeling maakt logeren mogelijk in een passende zorglocatie, zoals een kinderdagcentrum (KDC). Daar zijn hulpmiddelen aanwezig.

3. Vervolg

De staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport heeft het aangepaste wijzigingsbesluit op 2 juni 2025 ondertekend. Streven is om het wijzigingsbesluit per 1 juli 2025 in werking te laten treden.