

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK).

Loodplicht Nieuwe Stijl

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

De minister van IenM heeft de toezegging gedaan aan de Tweede Kamer om de loodplicht te herzien. Daarnaast hebben de havens, loodsen en de sector aangegeven dat de huidige loodplichtwetgeving niet meer voldoet. Dit wetsvoorstel maakt het mogelijk om in lagere regelgeving (een amvb en een ministeriele regeling) een gewijzigd loodplichtstelsel neer te leggen.

Zie onder andere de brief van de minister van IenM van:

- 2 juni 2014 (kamerstuk 31.409, nr 62)
- 30 januari 2013 (kamerstuk 30.523, nr 73)
- 24 juni 2011 (kamerstuk 30.490, nr 20)
- brief van 13 juni 2010 (kamerstuk 30.913, nr 11)
- toezegging in Algemeen Overleg Infrastructuur en Milieu van 20 mei 2010 (kamerstuk 30.490, nr 18).

2. Wie zijn betrokken?

Bij het opstellen van dit voorstel zijn ondermeer betrokken:

- de (rijks)havenmeesters van de zeehavens (Rotterdam, Amsterdam, Achterland Zuid-Holland, Schelderegio, en Noord Nederland),
- Nederlands Loodswezen,
- de reders die zijn vertegenwoordigd in KVNR en VRC en
- de Vereniging van waterbouwers.

De probleemsignalering en eerste voorstellen tot wijziging zijn afkomstig van de rijkshavenmeesters en loodswezen waarbij ook regionale stakeholders (zoals redersverenigingen) zijn geconsulteerd. Het voorstel voor een nieuw loodplichtregime is mede gebaseerd op de adviezen die van de verschillende (rijks)havenmeesters zijn ontvangen. Daarnaast heeft er een informele afstemmingsronde plaatsgevonden met alle hierboven genoemde stakeholders en

belanghebbenden over een voorstel met een totaalplaatje van het nieuwe loodsplichtregime.

3. Wat is het probleem?

Vanaf 2002 is er de wens bij reders, loodsen en rijkshavenmeesters om de loodsplicht te herzien. Het huidige stelsel van vrijstellingen en ontheffingen is complex, ondoorzichtig en versnipperd. Bovendien zitten er grote verschillen in de voorwaarden tussen die vrijstellingen en ontheffingen, die niet verklaarbaar zijn. De huidige vrijstellingen voor 'registerschepen' is alleen gekoppeld aan bepaalde scheepskenmerken waarbij, in tegenstelling tot andere vrijstellingen en ontheffingen, er geen kwaliteitseisen aan de kapitein gesteld. Dit kan risico's voor de nautische veiligheid in de Nederlandse zeehavens opleveren.

4. Wat is het doel?

Het is gewenst om meer uniformering in de loodsplichtvrijstellingen en ontheffingen te scheppen, maar met behoud van maatwerk per zeehaven(regio). Dit kan gerealiseerd worden door de invoering van een PEC-regime (Pilotage Exemption Certificate), net als in andere Europese landen.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Een veilige en goede bereikbaarheid van de Nederlandse zeehavens. De loodsplicht is van oudsher één van de instrumenten die kan worden ingezet ter bevordering van een veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer in en rond de Nederlandse zeehavens.

6. Wat is het beste instrument?

Omdat de loodsplicht bij wetgeving is geregeld, zal het systeem van ontheffingen en vrijstellingen van de loodsplicht ook via wetgeving gerealiseerd moeten worden.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Dit wetsvoorstel zelf heeft geen gevolgen. De gevolgen van het hele wetgevingscomplex (de nog op te stellen amvb en ministeriele regeling) worden als volgt ingeschat. Er zijn geen gevolgen voor burgers, milieu en overheid. Voor (groepen) reders (kapiteins), loodsen en rijkshavenmeesters zijn er wel gevolgen. De inschatting is dat over het geheel gezien de gevolgen voor de reders (kapiteins) en de loodsen vrijwel nihil zullen zijn. Op bepaalde delen zal het voorstel een geringe verzwaring betekenen en op andere onderdelen juist een verlichting, waarbij de totale lasten over het geheel gezien ongeveer gelijkblijven ten opzichte van de huidige situatie. Voor de (rijks)havenmeesters zullen de (administratieve) lasten licht toenemen omdat zij de aanvragen voor een PEC gaan afhandelen. Maar ook hier zal van een aantal verlichtingen sprake zijn.