

Wetsvoorstel "Wijziging van de Scheepvaartverkeerswet in verband met flexibilisering van de loodsplicht" en de bijbehorende Memorie van toelichting.

De Vereniging van Waterbouwers geeft hierbij haar reactie aangaande het Wetsvoorstel "Wijziging van de Scheepvaartverkeerswet in verband met flexibilisering van de loodsplicht " en de bijbehorende Memorie van toelichting.

De Vereniging van Waterbouwers kan geen steun verlenen aan het wetsvoorstel en licht dat hieronder toe.

De Waterbouwers waarderen het zeer dat veel van de tijdens de informele consultatieronde geleverde input is terug te vinden in de Memorie van toelichting. Ook begrijpen de Waterbouwers dat eerst de bovenliggende wetgeving gewijzigd dient te voren alvorens er regionaal verder ingevuld kan worden.

Echter hier zit voor de Waterbouwers gelijk ook het probleem. Bij de onderhavige wetswijziging van de Scheepvaartverkeerswet wordt in de Memorie van toelichting al heel specifiek het in te voeren systeem van PEC's benoemd en gedeeltelijk uitgewerkt. Sterker nog: beoogd wordt de wetswijziging per 1 januari 2017 geregeld te hebben. Dit terwijl het voor de Waterbouwers niet duidelijk is waarom het huidige regime van categorale vrijstelling loodsplicht voor werkschepen niet meer zou voldoen en er een voor de Waterbouwers zwaarder PEC-systeem zou moeten komen.

Ook stellen de Waterbouwers dat het beoogde systeem van PEC's en zeker de PEC werkschepen nog niet is uitgekristalliseerd. Reden waarom de Waterbouwers zich op het standpunt stellen dat een uniforme interpretatie en de volledigheid van de tekst van de Memorie essentieel is. Dit is nu niet het geval en zal problemen gaan opleveren bij latere regionale invulling.

Verder behelst de Memorie van toelichting aannames over hoe het PEC-systeem zal uitpakken die de Waterbouwers niet zonder meer delen. De financiële en operationele impact zal groot zijn voor projecten van de Waterbouwers als men géén of laat een PEC krijgt of alsnog loodplicht krijgt opgelegd en men moet wachten op een loods.

De Waterbouwers stellen dat het beoogde systeem van PEC's (schip, kapitein, traject) voor de Waterbouwers een verzwaring is t.o.v. het huidige regime van categorale vrijstelling voor werkschepen. De Waterbouwers missen een nadere onderbouwing van de navolgende onderwerpen:

- Op basis van welke (veranderende) omstandigheden is het verstandig te komen tot een systeem van PEC ontheffingen.
- Ook van belang is te weten hoe de nieuwe lengte-eisen voor werkschepen voor de verschillende havenregio's/trajecten tot stand zijn gekomen / zullen gaan komen.
- Niet duidelijk is of het in de toekomst behalen van een PEC ook leidt tot een daadwerkelijke ontheffing. De mogelijk bestaat en blijft bestaan dat er onder het mom van ad hoc loodsplicht alsnog allerlei aanvullende eisen/beperkingen opgelegd gaan worden zoals bijvoorbeeld breedte-eisen.
- De huidige praktijk is nu dat de doorlooptijd voor het daadwerkelijk verkrijgen van de ontheffing 6 tot 8 weken duurt. Wat is het plan van aanpak hierin nu dit knelpunt niet zal worden opgelost door een nieuw regime van PEC's.

Uitgangspunten Paragraaf 4.3.2 van de Memorie van toelichting “PEC voor werkschepen”

Definitie werkschepen

De definitie voor werkschepen wordt verruimd en komt te luiden: een zeeschip dat is gebouwd en ingericht voor het uitvoeren van werkzaamheden op of in de vaarweg.

De Waterbouwers staan positief tegenover het moderniseren van het begrip “werkschepen” naar de praktijk van nu. Echter deze definitie moet dan wel volledig de lading dekken als bedoeld. Anders dan in de informele ronde missen de Waterbouwers in de Memorie de verruiming van de vrijstelling voor bijbehorende schepen ter ondersteuning van het werkschip in project. Dit is een essentieel onderdeel van de (voor)gestelde verruiming van de definitie en de (voor)gestelde uitbreiding van de vrijstelling die nu niet wordt meegenomen.

De Waterbouwers merken op dat met een nieuwe definitie werkschepen het van essentieel belang is dat deze volledig en zonder mogelijke regionale interpretaties wordt opgenomen in de Memorie van toelichting. Immers deze definitie is de basis voor de beoogde PEC werkschepen en zal als nationale wetgeving niet of lastig gewijzigd kunnen worden.

Maximale grens voor afmetingen

In de Memorie staat: *“De verwachting is dat de meeste werkschepen die werkzaam zijn in het loodsplichtig vaarwater, onder de categorale vrijstelling komen te vallen. Slechts een heel enkel werkschip zal boven de bovengrens komen te vallen en zal (om ontheven te worden van de loodsplicht) de PEC moeten halen. Hiervoor zal een overgangstermijn komen.”*

De Memorie van Toelichting spreekt bij PEC werkschepen over een maximale grens voor afmetingen. Deze worden echter niet concreet genoemd en zullen dus regionaal worden vastgesteld. Niet bekend is hoe de nieuwe lengte-eisen voor werkschepen voor de verschillende havenregio's/trajecten tot stand zijn gekomen / zullen gaan komen. Zonder nadere onderbouwing van de bovengrens is bovenstaande aannamen in de Memorie ongefundeerd.

Uit de Memorie volgt de redenering dat wanneer werkschepen groter worden er dus een groter veiligheidsrisico zou bestaan. De Waterbouwers delen deze redenering niet en stellen dat de bovengemiddelde manoeuvreerbaarheid van de werkschepen juist een pre is voor een vrijstelling van de loodsplicht.

Aantal Calls

De Waterbouwers benadrukken nogmaals dat de aard van de werkzaamheden van de werkschepen niet samenvallen met een systeem van een vereist aantal calls. Hierover is in de Memorie niets terug te vinden en dit zal dan ook later regionaal worden ingevuld met het risico op verdere verzwarende voor de Waterbouwers.

Overgangstermijn

De Memorie refereert aan een overgangstermijn voor werkschepen maar benoemt deze niet zoals bij de kleine zeeschepen wel het geval is en waar een overgangstermijn van 10 jaar wordt genoemd.

Speciale projecten/maatwerk

De Waterbouwers staan positief tegenover het idee voor maatwerkoplossingen bij speciale projecten. Echter ook deze zullen regionaal verder worden ingevuld waarbij de Waterbouwers vrezen voor de invulling van voorwaarden en beperkingen waardoor er een soort van “alternatieve bovenmaatse PEC werkschepen” zal gaan ontstaan. De beoogde verruiming/verlichting is altijd nog een verzwaring voor werkschepen.