



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw C. van Nieuwenhuizen
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Uw brief van:
Uw kenmerk:
Onderwerp: internetconsultatie loodsplichtbesluit/regeling
Bijlage(n):

Ons kenmerk: 249146
Behandeld door: mr. H.E. van de Sande-Martens
Telefoonnummer:
Datum: 12 september 2018

Geachte Minister,

North Sea Port Netherlands N.V., bij monde van haar Havenmeester¹ voor de scheepvaartwegen in beheer bij deze Gemeenschappelijke Regeling, wenst graag gebruik te maken van de door u geboden mogelijkheid van internetconsultatie ten aanzien van het Loodsplichtbesluit 2020 en de Loodsplichtregeling 2020 in verband met flexibilisering van de loodsplicht. Wij verzoeken u via deze internetconsultatie tot aanpassing van de voorliggende nadere regelgeving, meer specifiek de Loodsplichtregeling 2020.

Met betrekking tot de verhaalreizen zonder dat er sprake is van een ingaande of uitgaande reis is er voor de zeehavenregio Scheldemonden, in tegenstelling tot andere regio's, geen mogelijkheid tot categorale vrijstelling opgenomen als bedoeld in artikel 3, lid 3 onder e. van het ter consultatie liggende Loodsplichtbesluit 2020.

Graag willen wij in de havens/bekkens in beheer bij de Gemeenschappelijke Regeling (die deze taak heeft doorgelegd aan North Sea Port Netherlands N.V.) en voor zo de Havenmeester in dienst van North Sea Port Netherlands (hier verder te noemen Havenmeester North Sea Port) verantwoordelijk en bevoegd is, van de mogelijkheid geboden in artikel 3, lid 3 onder e van het nieuwe Loodsplichtbesluit 2020.

In het vast te stellen Loodsplichtbesluit 2020 worden de Zeehavengebieden en loodsplichtige scheepvaartwegen onderscheiden. De bevoegdheid van de Havenmeester North Sea Port ligt binnen het zeehavengebied Scheldemonden, voor zover hoofdstuk III van het Scheldereglement daarop niet van toepassing is. In de Loodsplichtregeling 2020 wordt vervolgens per zeehavengebied nader aangeduid waar de loodsplicht van toepassing is. Dit is bepaald in artikel S1 van de regeling onder b en omschreven als: "de havenbekkens, havens, steigers en aanlegplaatsen die gelegen zijn aan de Westerschelde en aan het Kanaal van Gent naar Terneuzen".

Deze omschrijving is vrij ruim en er zijn meerdere autoriteiten bevoegd. Delen (bepaalde aanlegplaatsen e.d.) van dit gebied zijn in beheer bij uw ministerie. De meeste haven(bekkens) zijn in beheer bij een ander openbaar lichamen, zoals onze gemeenschappelijke regeling maar ook in beheer bij bv gemeenten.

¹ De bevoegde autoriteit op grond van de Regeling bevoegde en regionale autoriteiten Loodsplichtbesluit 1995 aangewezen door het Dagelijks Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Zeeland Seaports.



Het artikel S2 "Aanwijzing bevoegde autoriteiten" onder c. zou om dit te kunnen duiden dan ook aangepast moeten worden. Dit ter afbakening van de bevoegdheden van de Havenmeester van North Sea Port (uitsluitend en voor zover binnen het beheersgebied van de gemeenschappelijke regeling). In verband met de aanwijzing als autoriteit gaat het om de Havenmeester van North Sea Port². Voor de exacte invulling zijn wij uiteraard bereid tot nader overleg.

Wij menen dat in artikel S2 van de vast te stellen Loodsplichtregeling 2020 dan nog een bepaling ontbreekt voor scheepvaartwegen in beheer bij (nog) andere openbaar lichamen. Er zou een bepaling d. kunnen worden opgenomen die de aanwijzing van de bevoegde autoriteiten voor deze haven/havenbekkens regelt. Hierbij doen wij u een suggestie. Bv "de ambtenaar die door het bestuur van de gemeente waarin de scheepvaartweg is gelegen wordt aangewezen voor de zorg van een veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer".

De nieuwe Loodsplichtregeling wijst zoals al opgemerkt in artikel S1 "Nadere aanduiding loodsplichtige scheepvaartwegen" de navolgende loodsplichtige scheepvaartwegen voor het zeehavengebied Scheldemonden aan:

"de havenbekkens, havens, steigers en aanlegplaatsen die gelegen zijn aan de Westerschelde en aan het Kanaal van Gent naar Terneuzen."

Graag zouden wij in artikel S3 Categorale vrijstelling van de ministeriële regeling (Loodsplichtregeling 2020) een bepaling opgenomen zien die hierbinnen verwijst naar de categorale vrijstelling als bedoeld in artikel 3, lid 3 onder e van het Loodsplichtbesluit 2020 geldend voor:

- de haven van Vlissingen-Oost met de navolgende havenbekkens: Bijleveldhaven, Westhofhaven, Scaldiahaven, Kaloothaven en Van Cittershaven.
- de navolgende havenbekkens:

Aan de Westerschelde:

- Braakmanhaven
- Buitenhaven

Voor het kanaal van Gent naar Terneuzen:

- Noorderkanaalhaven
- Zuiderkanaalhaven
- Massagoedhaven
- Zevenaarhaven
- Axelsevlaktehaven
- Autrichehaven
- de zijkanalen A, B, C, D, E en H

Deze havenbekkens/havens aan de Westerschelde en het Kanaal van Gent naar Terneuzen vallen ten aanzien van het beheer, zoals al aangegeven, onder de verantwoordelijkheid van de Havenmeester van North Sea Port en binnen zijn taak als bevoegde autoriteit. Naar zijn mening zijn de hierboven vermelde havens/havenbekkens qua omvang en verkeersintensiteit, voor zover zij zeeschepen ontvangen voor een korte verplaatsing van een zeeschip zonder gevaarlijke lading binnen de haven/havenbekkens geschikt voor deze categorale vrijstelling. Dit uiteraard zoals de nieuwe regeling ook uitdrukkelijk aangeeft:

- zonder dat er sprake is van een ingaande of uitgaande reis en;

² werkzaam als hoofd van de Havendienst van North Sea Port Netherlands N.V. en vanaf moment van zelfstandiging onbezoldigd ambtenaar van de Gemeenschappelijke Regeling Zeeland Seaports en uitsluitend om vaarwegen in beheer bij deze gemeenschappelijke regeling.



- zonder dat de hoofdvaarweg binnen het betreffende havenbekken/de betreffende haven wordt bevaren.

In de toelichting op de Loodsplichtregeling 2020 zou nog nader kunnen worden toegelicht welke onder het beheer van de Havenmeester North Sea Port vallende hoofdvaarwegen buiten de vrijstelling (door het niet opnemen ervan) vallen te weten, de Sloehaven, Quarleshaven en het Van Citterskanaal.

Wij kiezen hierbij niet voor algehele lengtebeperking per haven/bekken omdat de haven/bekken in ons beheer qua omvang, intensiteit, afmeting en diepgang zeer verschillen. Aan de Westerschelde kennen we bv de haven Vlissingen-Oost, echter aan de zijde van het Kanaal van Gent naar Terneuzen zeer kleine zijkanalen en bekken. Het is uiteraard evident dat de verscheidenheid aan bekken slechts die schepen kunnen ontvangen waarvoor het betreffende bekken geschikt is. In de toelichting op de Loodsplichtregeling 2020 zou hier in zijn algemeenheid iets over kunnen worden gezegd.

Tot slot vermelden wij dat in de Havenverordening Gemeenschappelijke Regeling Zeeland Seaports een bepaling is opgenomen voor het verhalen zonder loods met een mogelijkheid tot het verlenen van ontheffing. Deze bepaling is gebaseerd op het huidige Loodsplichtbesluit 1995 en de mogelijkheid die artikel 7 van dit besluit geeft maar waarin niet specifiek vrijstelling is geregeld voor de regio Scheldemonden, zoals wel is geschied in sub b, c. en d. van het Loodsplichtbesluit 1995 voor de andere regio's. Om in lijn daarmee toch een mogelijkheid voor langere tijd te bieden ten behoeve van verhaalreizen zonder dat er sprake is van een ingaande of uitgaande reis en zonder dat de hoofdvaarweg binnen het betreffende havenbekken/de betreffende haven wordt bevaren was een ontheffingsmogelijkheid gecreëerd. Hierbij was North Sea Port in principe al uitgegaan van een mogelijkheid alleen voor schepen zonder gevaarlijke lading. Voortschrijdend inzicht heeft ons doen inzien dat deze ontheffingsmogelijkheid zich om verschillende redenen niet verdraagt met het gevolgde systeem van de hogere regelgeving. Het vastleggen van deze categorale vrijstelling in de vast te stellen Loodsplichtregeling 2020 biedt hiervoor wel de enige en juiste mogelijkheid om dit te regelen voor het zeehavengebied Scheldemonden voor wat betreft de wateren in beheer bij de gemeenschappelijke regeling voor een verplaatsing binnen een havenbekken zonder de hoofdvaarweg te bevaren.

Uiteraard gaarne bereid tot nader overleg.

Met vriendelijke groeten,

J. Hollander
Havenmeester North Sea Port