



Rijksoverheid

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie



 **Beleidskompas**

Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Bij het opstellen van de regeling zijn onder meer betrokken:

- De bevoegde regionale autoriteiten van de vier zeehavenregio's (Noord-Nederland, Amsterdam-IJmond, Rotterdam-Rijnmond-Scheveningen en Scheldemonden).
- De Nederlandse Loodsencorporatie en regionale afdelingen
- De reders, vertegenwoordigd in de KVNR en VRC en de VvW.

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

Alle bovengenoemde belanghebbenden hebben in meer of mindere mate kennis van het vraagstuk of een deel daarvan.

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Het startpunt van de wijziging van de Loodsplichtregeling 2021 is de in 2022 uitgevoerde, onafhankelijke evaluatie van de loodsplichtregelgeving. Tijdens deze evaluatie zijn alle bovengenoemde belanghebbenden betrokken. De uitkomsten van deze evaluatie zijn het uitgangspunt van de wijziging van de Loodsplichtregeling 2021. Alle direct belanghebbenden zijn hierna via een al dan niet periodiek georganiseerde overlegstructuur betrokken geweest. Daarnaast heeft een informele afstemmingsronde plaatsgevonden met de regionale autoriteiten, waarbij de input van alle stakeholders is afgestemd.

1. Wat is het probleem?

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

In januari 2021 is de nieuwe loodsplichtregelgeving (Loodsplicht nieuwe stijl) in werking getreden. Daarmee is een nieuw loodsplichtregime uitgerold voor de kapiteins van zeeschepen die een zeehaven in- of uitvaren. Overwegende dat dit een impact kan hebben op de drukke Nederlandse vaarwegen heeft de Tweede Kamer de Minister verzocht om een jaar na de invoering van deze nieuwe regelgeving een evaluatie uit te voeren naar de uitwerking daarvan.¹

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Over het algemeen zijn de betrokkenen van mening dat de invoering van de Loodsplicht nieuwe stijl goed is verlopen. Echter, mede omdat bepaalde taken veel meer tijd hebben

¹ Kamerstukken II 2019/20, 35248, nr. 10.

gekost dan vooraf verwacht, is er bij de invoering van de Loodsplicht nieuwe stijl een zekere tijdsdruk ervaren.

c) Wat is de omvang van het probleem?

De Loodsplicht nieuwe stijl omvat een wijziging van de Scheepvaartverkeerswet² en het in werking treden van het Loodsplichtbesluit 2021³ en de Loodsplichtregeling 2021⁴. De regelgeving voorziet onder meer in de invoering van een PEC-structuur (Pilotage Exemption Certificate) van ontheffingen van de loodspllicht voor een combinatie van een bepaalde kapitein of eerste stuurman, een bepaald schip en een bepaald traject. De details van de PEC-structuur en de aanwijzing van loodspllichtige schepen en vaarwateren zijn nader geregeld in de Loodspllichtregeling 2021.

d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

Het huidige beleid is gericht op een loodspllichtregeling die aansluit bij de praktijk. In de uitgevoerde evaluatie worden in de regionale uitwerking van de regelgeving een aantal onvolkomenheden geconstateerd. Deze punten variëren van kleine redactionele punten tot punten waarvan is geconstateerd dat wat op papier is geregeld niet optimaal aansluit bij de dagelijkse praktijk. De evaluatie heeft ook een aantal wensen opgeleverd die grote (landelijke) gevolgen hebben en de basis van het huidige loodspllichtregime raken. Dergelijke wensen worden op dit moment niet geadresseerd omdat de huidige regelgeving eerst goed moet worden geïmplementeerd en geëffectueerd.⁵

e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Een veilige en goede bereikbaarheid van de Nederlandse zeehavens rechtvaardigt overheidsinterventie. De loodspllicht is van oudsher een van de instrumenten die kan worden ingezet ter bevordering van een veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer in en rond de Nederlandse zeehavens.

Eén van de geconstateerde onvolkomenheden betreft het breedtecriterium op de Eems. De huidige regeling heeft tot gevolg dat er in het zeehavengebied Delfzijl-Eemshaven in de praktijk geen schepen voor een ontheffing (PEC) in aanmerking komen. Dit wordt met de voorliggende wijziging van de Loodspllichtregeling 2021 gerepareerd.

Verder wordt de regeling geactualiseerd door onder meer de aanpassing van het regime voor werkschepen, aanpassing van de omschrijving van een aantal loodspllichtige vaarwateren en aanpassingen in de voorwaarden voor het verkrijgen van een vrijstelling of PEC.

² *Stb.* 2020, 79.

³ *Stb.* 2020, 378.

⁴ *Stcrt.* 2020, 50998.

⁵ *Kamerstukken II* 2021/22, 35248, nr. 11.

2. Wat is het beoogde doel?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het doel van de wijziging van de Loodsplichtregeling 2021 is het verhelpen van geconstateerde onvolkomenheden in de regeling. Bovendien worden een aantal bepalingen toegevoegd of aangepast.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\) en brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

- Ontwikkelen van betrouwbare regionale en grensoverschrijdende infrastructuur door te zorgen voor een goede bereikbaarheid van de Nederlandse zeehavens.
- Ondersteuning van economische ontwikkeling door veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer in en rond de Nederlandse zeehavens.

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

Het betreft hier het moderniseren van een bestaand instrument, de Loodsplichtregeling 2021. Logischerwijs worden onvolkomenheden zoveel mogelijk binnen dat instrument opgelost.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Het gaat om de uitwerking van praktische uitgangspunten (Loodsplichtregeling 2021) bij de invulling van een gegeven wettelijk kader (Loodsplichtbesluit 2021) waarmee enkele aanpassingen van de Loodsplichtregeling 2021 worden doorgevoerd. De uitwerking van deze uitgangspunten zijn via een proces van evaluatie en inspraak tot stand gekomen en worden derhalve geacht rechtmatig, effectief, efficiënt en uitvoerbaar te zijn.

- c) Wat is de beleidstheorie per kansrijke beleidsoptie?

Zie bovenstaande antwoord

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Met de voorliggende wijziging van de Loodsplichtregeling 2021 worden aanpassingen doorgevoerd, waardoor de regeling weer goed aansluit op de dagelijkse praktijk.

b) Welke verplichte toetsen zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten?

Internetconsultatie en ATR-consultatie moeten nog worden uitgevoerd. ILT is geconsulteerd over de wijziging en heeft geoordeeld dat een HUF-toets niet is vereist.

5. Wat is de voorkeursoptie?

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Het voorstel betreft een wijziging van de Loodsplichtregeling 2021 in verband met aanpassingen voortvloeiend uit de uitkomsten van de evaluatie een jaar na inwerkingtreding van de nieuwe loodsplichtregelgeving.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [Doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- Uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- Brede maatschappelijke impact?

Met de wijziging wordt ervoor gezorgd dat de regeling weer aansluit bij de hedendaagse praktijk. De uitvoerbaarheid, doeltreffendheid en doelmatigheid worden mede geborgd door betrokkenheid van uitvoerende partijen zoals de regionale autoriteiten en loodsencorporaties. Regeldruk, handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid worden parallel aan de internetconsultatie getoetst middels ATR-consultatie.

De regeling heeft een zeer beperkt toepassingsgebied en heeft derhalve naar verwachting geen brede maatschappelijke impact.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Er zijn geen aanwijsbare risico's of onzekerheden geïdentificeerd.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Overeenkomstig de regelgeving worden over de uitvoering van de loodsplicht jaarlijks gegevens verzameld waarmee een dossier kan worden opgebouwd. Verder zal op beleidsmatig niveau contact met de direct belanghebbenden worden onderhouden en zal actief afstemming worden gezocht binnen en tussen de zeehavenregio's. Het periodiek overleg dat per zeehavenregio is ingericht geeft daar mede invulling aan.

Een volledige evaluatie van de Loodsplicht nieuwe stijl zal worden uitgevoerd in 2026.