

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Wijziging Loodsenwet, Besluit en Regeling markttoezicht registerloodsen i.v.m. actualisatie markttoezicht

1. Wat is de aanleiding?

De voorgestelde wijzigingen van de Loodsenwet, het Besluit markttoezicht registerloodsen en de Regeling markttoezicht registerloodsen zijn het gevolg van de evaluatie van de Wet markttoezicht registerloodsen. In het evaluatierapport uit september 2013, concludeert Policy Research Corporation (hierna: PRC) dat een herijking van de beleidsdoelen waarop de Wet markttoezicht registerloodsen is gebaseerd, noodzakelijk is om de regulering en het toezichtmodel goed te laten werken. Het evaluatierapport van PRC is een bijlage bij Kamerstuk 2014/15, 34230, nr. 1 en [hier te vinden](#).

2. Wie zijn betrokken?

De betrokken partijen zijn:

1. Het Nederlandse Loodswezen: het Loodswezen is betrokken geweest bij het opstellen van de wijzigingen. Het Loodswezen is immers de organisatie waarop toezicht wordt gehouden en de voorgestelde wijzigingen zullen direct impact hebben op het Loodswezen.
2. De Autoriteit Consument en Markt (ACM): de toezichthouder is als adviseur betrokken geweest bij het opstellen van de wijzigingen.
3. De sector, waaronder gebruikers (afnemers van loodsdiensten) en havenbedrijven: met de voorgestelde wijziging van de regelgeving wordt vooral beoogd de positie van de sector in relatie tot de loodsdienstverlening en de kosten ervan te verbeteren. De sector zelf is, op een enkel onderdeel en een enkele partij na, niet betrokken geweest bij het opstellen van de wijzigingen. De sector is informeel ingelicht over de wijzigingen.

3. Wat is het probleem?

Het met de inwerkingtreding van de Wet markttoezicht registerloodsen ingestelde sectorspecifieke toezicht op het aanbod van dienstverlening door de registerloodsen door de ACM, heeft onvoldoende gebracht wat ermee werd beoogd. De evaluatie liet zien dat het toezichtmodel nauwelijks heeft geleid tot zichtbare verbeteringen op de beleidsdoelen met betrekking tot het bereiken van een optimale verhouding tussen prijs en prestatie en het ten goede laten komen aan de sector van behaalde efficiëntievoordelen.

4. Wat is het doel?

De wijziging heeft verschillende doelstellingen. Het eerste doel is de verbetering van het markttoezicht opdat de sector, en dan vooral de afnemers van loodsdiensten, ervan profiteert. De Wet markttoezicht registerloodsen heeft ertoe geleid dat een deel van de beleidsdoelen die eraan ten grondslag lagen zijn behaald, maar een optimale verhouding tussen prijs en prestatie en het ten goede laten komen aan de sector van behaalde efficiëntievoordelen onvoldoende zijn bereikt. De wijzigingsregelgeving beoogt hierin verbetering te brengen. Het tweede doel is de optimalisering van het toezichtmodel: het toezicht moet in ieder geval worden versimpeld. Het uitgangspunt bij deze doelen is dat het kwaliteitsniveau van de loodsdienstverlening niet in gevaar komt. Daarnaast wordt de regelgeving geactualiseerd, bijvoorbeeld op het gebied van tuchtrecht, en wordt de regelgeving in lijn gebracht met de bestaande praktijk. Dat laatste geldt bijvoorbeeld voor de procedure om tot vaststelling van de tarieven te komen en de frequentiekorting. Ten slotte wordt er een mogelijkheid geschapen om af te wijken van de wijze van functievervulling door de registerloodsen. Hiermee wordt beoogd om enerzijds de ruimte te bieden aan toekomstige ontwikkelingen, zoals autonome scheepvaart, en anderzijds de dienstverlening door de registerloodsen toekomstbestendig te maken.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het Loodswezen heeft een dubbel monopolie: het is de enige aanbieder en zeeschepen zijn verplicht om van die aanbieder loodsdiensten af te nemen. Het instellen van markttoezicht om het Loodswezen onder toezicht te brengen van de ACM is een overheidstaak die in regelgeving is vastgelegd. Het wijzigen van de regelgeving om het markttoezicht te verbeteren is daardoor ook een taak van de overheid.

6. Wat is het beste instrument?

Om de beleidsdoelen te bereiken, is er in dit geval geen andere mogelijkheid dan een wijziging van de regelgeving in gang te zetten.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De wijzigingsregelgeving beoogt onder meer dat het betrokken bedrijfsleven zal ervaren dat de loodsgeldtarieven zich wat gelijkmatiger ontwikkelen en dat de kosten van het Loodswezen, waarop de tarieven zijn gebaseerd, minder hard stijgen. Het Loodswezen krijgt naar verwachting te maken met een andere ontwikkeling van de arbeidsvergoeding: deze zal nog enkel afhankelijk zijn van het aantal te loodsen scheepsreizen. Bovendien zal het Loodswezen in bepaalde omstandigheden een efficiencykorting moeten toepassen op de tarieven. Het bovenstaande brengt ook aanpassingen met zich mee in de procedure tot vaststelling van het loodsgeldtarief, hetgeen ook (beperkte) impact heeft op de ACM.

Er zijn geen gevolgen voor burgers en milieu.