

**INSTELLINGSWET AUTORITEIT CONSUMENT EN MARKT  
INCLUSIEF VOORGENOMEN WIJZIGINGEN**

*(deze geconsolideerde versie is bedoeld als handreiking ten behoeve van de internetconsultatie; er kunnen op geen enkele wijze rechten aan worden ontleend)*

Wijzigingen door:

- **Wijziging van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt en enige andere wetten in verband met de stroomlijning van het door de Autoriteit Consument en Markt te houden markttoezicht (versie internetconsultatie)**

Let op:

De tekst van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt wordt in het Staatsblad geplaatst. Voor de plaatsing in het Staatsblad stelt Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie de nummering van de artikelen hoofdstukken en paragrafen van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt opnieuw vast en brengt hij de in deze wet

voorkomende  
aanhalingen van de  
artikelen,  
hoofdstukken en  
paragrafen met de  
nieuwe nummering  
in  
overeenstemming.

WET van ?? november 2012, houdende regels omtrent de instelling van de Autoriteit Consument en Markt (**Instellingswet Autoriteit Consument en Markt**)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is om het toezicht op markten te stroomlijnen ter bevordering van de kwaliteit van het toezicht en de bescherming van het belang van de consument, en daarom regels te stellen die het toezicht zoveel mogelijk onderbrengen bij één onafhankelijke toezichthouder;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

## HOOFDSTUK 1. BEGRIPSBEPALINGEN

### **Artikel 1**

~~In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:~~

- ~~- Autoriteit Consument en Markt: de Autoriteit Consument en Markt, genoemd in artikel 2, eerste lid;~~
- ~~- Onze Minister: Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.~~

### **Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- Autoriteit Consument en Markt: de Autoriteit Consument en Markt, genoemd in artikel 2, eerste lid;
- bindende aanwijzing: een wegens een overtreding opgelegde zelfstandige last;
- bedrijf:

1°. een rechtspersoon, natuurlijke persoon of entiteit handelend in de uitoefening van een beroep of bedrijf, met inbegrip van een onderneming als bedoeld in artikel 101 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

2°. een organisatie waarin meerdere rechtspersonen, natuurlijke personen of andere entiteiten, als bedoeld onder 1°, verenigd zijn;

- ondernemersvereniging: een ondernemersvereniging als bedoeld in artikel 101 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;
- Onze Minister: Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie;
- zelfstandige last: de enkele last tot het verrichten van bepaalde handelingen, bedoeld in artikel 5:2, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht, ter bevordering van de naleving van wettelijke voorschriften.

## **HOOFDSTUK 2. DE AUTORITEIT CONSUMENT EN MARKT**

### **Artikel 2**

1. Er is een Autoriteit Consument en Markt.
2. De Autoriteit Consument en Markt is belast met de taken die haar bij of krachtens de wet zijn opgedragen.
3. De Autoriteit Consument en Markt heeft tevens tot taak om, binnen het kader van de in het tweede lid bedoelde taken, voorlichting te geven over de rechten en plichten van consumenten. Zij maakt daarbij gebruik van een informatieloket.
4. De Autoriteit Consument en Markt is bevoegd tot het maken van marktanalyses en rapportages op het gebied van mededinging, telecommunicatie, post, energie, vervoer en consumentenbescherming.
5. De werkzaamheden van de Autoriteit Consument en Markt hebben tot doel het bevorderen van goed functionerende markten, ordelijke en transparante marktprocessen en zorgvuldige behandeling van consumenten.
6. De toepassing van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen heeft mede betrekking op de taken die de Autoriteit Consument en Markt uitvoert in de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

### **Artikel 3**

1. De Autoriteit Consument en Markt bestaat uit ~~ten minste drie en ten hoogste vijf leden-drie leden~~, onder wie de voorzitter.
2. Benoeming vindt plaats op grond van de deskundigheid die nodig is voor de uitoefening van de taken van de Autoriteit Consument en Markt alsmede op grond van maatschappelijke kennis en ervaring.
3. De voorzitter wordt benoemd voor een periode van zeven jaar en de overige leden worden benoemd voor een periode van vijf jaar. De voorzitter en de overige leden kunnen eenmaal worden herbenoemd voor eenzelfde periode.
4. In het geval van een vacature vormen de overblijvende leden voor een periode van ten hoogste negen maanden nadat de vacature is ontstaan de Autoriteit Consument en Markt, met de bevoegdheden van de voltallige Autoriteit Consument en Markt.
5. Onverminderd artikel 13, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen heeft een lid geen financiële of andere belangen waardoor zijn onpartijdigheid in het geding kan zijn.
6. Onverminderd artikel 12 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen maakt Onze Minister een besluit tot ontslag bekend door kennisgeving van de zakelijke inhoud van dat besluit in de Staatscourant. De redenen van het ontslag worden in die kennisgeving openbaar gemaakt indien de betrokkene daarom verzoekt.

#### **Artikel 4**

1. De Autoriteit Consument en Markt stelt een bestuursreglement vast.
2. De Autoriteit Consument en Markt maakt het bestuursreglement na de goedkeuring, bedoeld in artikel 11 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, bekend in de Staatscourant.

#### **Artikel 5**

1. Onze Minister stelt ten behoeve van de uitvoering van de in artikel 2, tweede lid, bedoelde taken, personeel ter beschikking van de Autoriteit Consument en Markt.
2. De Autoriteit Consument en Markt stelt een mandaatregeling op ten aanzien van de bevoegdheden van het personeel.
3. De mandaatregeling behoeft de goedkeuring van Onze Minister. Onze Minister onthoudt zijn goedkeuring indien de mandaatregeling naar zijn oordeel een goede taakuitoefening door de Autoriteit Consument en Markt kan belemmeren. De mandaatregeling wordt na goedkeuring door de Autoriteit Consument en Markt bekendgemaakt in de Staatscourant.
4. Indien Onze Minister van oordeel is dat de mandaatregeling een goede taakuitoefening belemmert, kan hij de Autoriteit Consument en Markt verzoeken de mandaatregeling te wijzigen.
5. Indien de Autoriteit Consument en Markt binnen dertien weken geen gevolg heeft gegeven aan een verzoek als bedoeld in het vierde lid kan Onze Minister de Autoriteit Consument en Markt opdragen de mandaatregeling op een door hem gewenste wijze aan te passen.

#### **Artikel 6**

1. Onverminderd artikel 18, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen bevat het jaarverslag een globale beschrijving van de ontwikkeling van de markt in de postsector en de telecommunicatiesector.
2. Bij de toepassing van artikel 18, tweede lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen wordt het jaarverslag mede gezonden aan Onze Minister van Infrastructuur en Milieu.
3. Onze Minister zendt zo spoedig mogelijk zijn bevindingen omtrent het jaarverslag, alsmede de bevindingen van Onze Minister van Infrastructuur en Milieu, aan de beide Kamers der Staten-Generaal.

#### **Artikel 6a**

1. De kosten van de Autoriteit Consument en Markt die samenhangen met de uitvoering van de taken, bedoeld in artikel 2, tweede, derde en vierde lid, worden ten laste gebracht van bedrijven, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.
2. De kosten van de Autoriteit Consument en Markt die samenhangen met de behandeling van bezwaar- en beroepschriften, het nemen en bekendmaken van besluiten omtrent het opleggen van bestuurlijke sancties en bindende aanwijzingen en het adviseren van Onze Minister of de Minister van Infrastructuur en Milieu worden niet ten laste gebracht van bedrijven.

3. De kosten van de Autoriteit Consument en Markt die samenhangen met het nemen en bekendmaken van besluiten, niet zijnde beschikkingen, en het toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften worden niet ten laste van bedrijven gebracht indien:
  - a. de betreffende werkzaamheden niet gericht zijn op het tot stand brengen van marktordening en er geen sprake is van een voldoende afgebakende groep bedrijven die van de werkzaamheden profijt hebben, of
  - b. de baten naar verwachting niet opwegen tegen de kosten van de Autoriteit Consument en Markt om de in de aanhef bedoelde kosten ten laste te brengen van bedrijven.
4. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels gesteld worden over de kosten die in afwijking van het eerste lid niet ten laste van bedrijven worden gebracht.
5. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over de systematiek volgens welke de kosten worden bepaald en ten laste gebracht van bedrijven.
6. De bedragen die de Autoriteit Consument en Markt ter vergoeding van de kosten aan bedrijven in rekening brengt worden bij ministeriële regeling vastgesteld.
7. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kan worden geregeld dat, ten behoeve van een geleidelijke overgang naar de op basis van de voorgaande leden aan bedrijven in rekening te brengen vergoedingen, gedurende een periode van ten hoogste drie jaren andere bedragen in rekening worden gebracht. Daarbij kan gedifferentieerd worden naar marktsector.
8. De Autoriteit Consument en Markt kan de door bedrijven verschuldigde bedragen invorderen bij dwangbevel. Titel 4.4, met uitzondering van de artikelen 4:85 en 4:95, van de Algemene wet bestuursrecht is, voor zover al niet van toepassing, van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 6b**

1. Een ieder verstrekt de Autoriteit Consument en Markt desgevraagd de gegevens en inlichtingen en verschaft haar desgevraagd inzage in de gegevens en bescheiden die redelijkerwijs nodig zijn voor de uitvoering van de in artikel 2, tweede en vierde lid, bedoelde taken en bevoegdheden.
2. De Autoriteit Consument en Markt kan een redelijke termijn stellen waarbinnen de in het eerste lid, bedoelde gegevens, inlichtingen en bescheiden worden verstrekt.
3. Zij die uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift verplicht zijn tot geheimhouding, kunnen het verlenen van medewerking weigeren, voor zover dit uit hun geheimhoudingsplicht voortvloeit.

#### **Artikel 7**

1. Gegevens of inlichtingen welke in verband met enige werkzaamheid ten behoeve van de uitvoering van een taak als bedoeld in artikel 2, tweede lid, zijn verkregen mogen uitsluitend worden gebruikt voor de uitvoering van die taak of enige andere taak als bedoeld in artikel 2, tweede lid.
2. Het eerste lid is niet van toepassing voor zover een wettelijk voorschrift het gebruik van verkregen gegevens of inlichtingen regelt.
3. In afwijking van het eerste lid is de Autoriteit Consument en Markt bevoegd gegevens of inlichtingen te verstrekken aan:
  - a. een bestuursorgaan, dienst, toezichthouder en andere persoon, belast met de opsporing van strafbare feiten, onderscheidenlijk het toezicht op de naleving van

wettelijke voorschriften, indien bij regeling van Onze Minister is bepaald dat verstrekking noodzakelijk is voor de goede vervulling van een aan dat bestuursorgaan, die dienst, die toezichthouder of die andere persoon opgedragen taak,

b. een buitenlandse instelling, indien het gaat om gegevens of inlichtingen die van betekenis zijn of kunnen zijn voor de uitoefening van de taak van die buitenlandse instelling en die buitenlandse instelling op grond van nationale wettelijke regels is belast met de toepassing van regels op dezelfde gebieden als waarop de taken, bedoeld in artikel 2, tweede lid, betrekking hebben, of

c. degene op wie de gegevens of inlichtingen betrekking hebben voor zover deze gegevens of inlichtingen door of namens hem zijn verstrekt.

4. Verstrekking aan een bestuursorgaan, dienst, toezichthouder of andere persoon als bedoeld in het derde lid, onder a, of aan een in het derde lid, onder b, bedoelde buitenlandse instelling vindt uitsluitend plaats indien:

a. de geheimhouding van de gegevens of inlichtingen in voldoende mate is gewaarborgd, en

b. voldoende is gewaarborgd dat de gegevens of inlichtingen niet zullen worden gebruikt voor een ander doel dan waarvoor deze worden verstrekt.

#### **Artikel 8**

Onze Minister kan nadere regels vaststellen over de in artikel 20 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen bedoelde verstrekking van gegevens of inlichtingen van de Autoriteit Consument en Markt aan Onze Minister of Onze Minister van Infrastructuur en Milieu en nadere regels over de verstrekking van gegevens of inlichtingen door Onze Minister of Onze Minister van Infrastructuur en Milieu aan de Autoriteit Consument en Markt.

#### **Artikel 9**

1. Onze Minister en Onze Minister van Infrastructuur en Milieu onthouden zich van instructies die op een individuele zaak betrekking hebben.

2. De leden en het personeel van de Autoriteit Consument en Markt verlangen of ontvangen geen instructies die op een individuele zaak betrekking hebben.

#### **Artikel 10**

1. In afwijking van artikel 22, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen kan Onze Minister of Onze Minister van Infrastructuur en Milieu een besluit van de Autoriteit Consument en Markt uitsluitend vernietigen indien het een besluit van algemene strekking betreft en de vernietiging geschiedt wegens onbevoegdheid van de Autoriteit Consument en Markt.

2. Artikel 10:35 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

3. In afwijking van artikel 8.4, eerste lid, onderdeel d, van de Algemene wet bestuursrecht, kan een belanghebbende beroep instellen tegen een vernietiging als bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 11**

Indien de Autoriteit Consument en Markt bij werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van een wet die valt onder de verantwoordelijkheid van Onze Minister van

Infrastructuur en Milieu haar taak ernstig verwaarloost, treft Onze Minister de in artikel 23, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen bedoelde voorzieningen na overleg met Onze Minister van Infrastructuur en Milieu.

### **Artikel 12**

Onze Minister stelt het verslag, bedoeld in artikel 39, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, op na overleg met Onze Minister van Infrastructuur en Milieu.

## **HOOFDSTUK 3 HANDHAVING EN OPENBAARMAKING**

### **§ 1. Toezichtsfase**

#### **Artikel 12a**

1. Met het toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften dat is opgedragen aan de Autoriteit Consument en Markt, zijn belast de bij besluit van de Autoriteit Consument en Markt aangewezen ambtenaren.
2. Van een besluit als bedoeld in het eerste lid wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

#### **Artikel 12b**

1. De in artikel 12a, eerste lid, bedoelde ambtenaren zijn bevoegd om bedrijfsruimten en voorwerpen te verzegelen, voor zover dat voor de uitoefening van de in artikel 5:17 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde bevoegdheden redelijkerwijs noodzakelijk is.
2. De ambtenaren, bedoeld in het eerste lid, oefenen de hun in artikel 5:17 van de Algemene wet bestuursrecht toegekende bevoegdheden zo nodig uit met behulp van de sterke arm.

#### **Artikel 12c**

1. De in artikel 12a, eerste lid, bedoelde ambtenaren zijn bevoegd een woning zonder toestemming van de bewoner te betreden en te doorzoeken, voor zover dat voor de uitoefening van de in artikel 5:17 van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde bevoegdheden redelijkerwijs noodzakelijk is.
2. De ambtenaren, bedoeld in het eerste lid, oefenen de bevoegdheid tot binnentreden en doorzoeken als bedoeld in het eerste lid, zo nodig uit met behulp van de sterke arm.
3. Het eerste lid is niet van toepassing bij het toezicht van de Autoriteit Consument en Markt op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wet op het financieel toezicht.

#### **Artikel 12d**

1. Voor het betreden of het doorzoeken, bedoeld in artikel 12c, eerste lid, is een voorafgaande machtiging vereist van de rechter-commissaris, belast met de behandeling van strafzaken bij de rechtbank te Rotterdam. De machtiging kan bij wijze van voorzorgsmaatregel worden gevraagd. De machtiging wordt zo mogelijk getoond.
2. Artikel 171 van het Wetboek van Strafvordering is van overeenkomstige toepassing. De rechter-commissaris kan het openbaar ministerie horen alvorens te beslissen.

3. Tegen de beslissing van de rechter-commissaris staat voor zover het verzoek om een machtiging niet is toegewezen, voor de Autoriteit Consument en Markt binnen veertien dagen beroep open bij de rechtbank te Rotterdam.
4. Het betreden of het doorzoeken vindt plaats onder toezicht van de rechter-commissaris.
5. De artikelen 2 en 3 van de Algemene wet op het binnentreden zijn niet van toepassing.

#### **Artikel 12e**

1. Een machtiging als bedoeld in artikel 12d, eerste lid, is met redenen omkleed en ondertekend en vermeldt:
  - a. de naam van de rechter-commissaris die de machtiging heeft gegeven;
  - b. de naam of het nummer en de hoedanigheid van degene aan wie de machtiging is gegeven;
  - c. de wettelijke bepalingen waarop de doorzoeking en het binnentreden berusten;
  - d. het doel en voorwerp van het onderzoek;
  - e. de dagtekening.
2. Indien het betreden of het doorzoeken dermate spoedeisend is dat de machtiging niet tevoren op schrift kan worden gesteld, zorgt de rechter-commissaris zo spoedig mogelijk voor de opschriftstelling.
3. De machtiging blijft ten hoogste van kracht tot en met de derde dag na die waarop zij is gegeven.
4. Artikel 6 van de Algemene wet op het binnentreden is niet van toepassing.

#### **Artikel 12f**

1. De ambtenaar die is binnengetrepen of een doorzoeking als bedoeld in artikel 12c, eerste lid, heeft verricht, maakt op zijn ambtseed of -belofte een schriftelijk verslag op omtrent het binnentreden of de doorzoeking.
2. In het verslag vermeldt hij:
  - a. zijn naam of nummer en zijn hoedanigheid;
  - b. de dagtekening van de machtiging en de naam van de rechter-commissaris die de machtiging heeft gegeven;
  - c. de wettelijke bepalingen waarop de doorzoeking en het binnentreden berusten;
  - d. de plaats waar is binnengetrepen of is doorzocht en de naam van degene bij wie is binnengetrepen of de doorzoeking is verricht;
  - e. de wijze van binnentreden en het tijdstip waarop de doorzoeking is begonnen en is beëindigd;
  - f. hetgeen tijdens het onderzoek is verricht en overigens is voorgevallen;
  - g. de namen of nummers en de hoedanigheid van de overige personen die zijn binnengetrepen of aan de doorzoeking hebben deelgenomen.
3. Het verslag wordt uiterlijk op de vierde dag na die waarop is binnengetrepen of de doorzoeking is beëindigd, toegezonden aan de rechter-commissaris die de machtiging heeft gegeven.
4. Een afschrift van het verslag wordt uiterlijk op de vierde dag na die waarop is binnengetrepen of de doorzoeking is beëindigd, aan degene bij wie is binnengetrepen of bij wie de doorzoeking is verricht, uitgereikt of toegezonden. Indien het doel van het



onderzoek daartoe noodzaakt, kan deze uitreiking of toezending worden uitgesteld. Uitreiking of toezending geschiedt in dat geval, zodra het belang van dit doel het toestaat. Indien het niet mogelijk is het afschrift uit te reiken of toe te zenden, houdt de rechter-commissaris of de ambtenaar die is binnentreden of de doorzoeking heeft verricht, het afschrift gedurende zes maanden beschikbaar voor degene bij wie is binnentreden of bij wie de doorzoeking is verricht.

5. De artikelen 10 en 11 van de Algemene wet op het binnentreden zijn niet van toepassing.

### **Artikel 12g**

1. Artikel 5:17 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op geschriften met betrekking tot de toepassing van regels op het gebied van mededinging, telecommunicatie, post, energie, vervoer en consumentenbescherming, gewisseld tussen een bedrijf en een advocaat, die zich bij het bedrijf bevinden, doch waarop, indien zij zich zouden bevinden bij die advocaat, artikel 5:20, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing zou zijn.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van degenen, bedoeld in artikel 51, tweede lid, onder 2°, van het Wetboek van Strafrecht.

## **§ 2. Zelfstandige last en toezegging**

### **Artikel 12ga**

De Autoriteit Consument en Markt kan besluiten tot het opleggen van een zelfstandige last in verband met de naleving van een wettelijk voorschrift met het toezicht op de naleving waarvan zij is belast.

### **Artikel 12h**

1. Onverminderd artikel 5:45 van de Algemene wet bestuursrecht vervalt de bevoegdheid van de Autoriteit Consument en Markt tot het opleggen van een bestuurlijke boete of een last onder dwangsom aan een bedrijf, indien de Autoriteit Consument en Markt op aanvraag van dat bedrijf besluit tot het bindend verklaren van een door dat bedrijf gedane toezegging.

2. De Autoriteit Consument en Markt is bevoegd tot het nemen van een besluit als bedoeld in het eerste lid, indien zij het bindend verklaren van een toezegging doelmatiger acht dan het opleggen van een zelfstandige last of bestuurlijke sanctie.

3. Het bedrijf dient de aanvraag voor het nemen van een besluit als bedoeld in het eerste lid, in voordat de Autoriteit Consument en Markt een besluit omtrent het opleggen van een bestuurlijke boete of last onder dwangsom heeft genomen.

4. De termijn, bedoeld in artikel 5:45, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt opgeschort met ingang van de dag waarop de Autoriteit Consument en Markt de aanvraag ontvangt, tot de dag waarop de Autoriteit Consument en Markt een besluit op de aanvraag heeft genomen.

5. Het bedrijf gedraagt zich overeenkomstig het besluit, bedoeld in het eerste lid.

6. De Autoriteit Consument en Markt bepaalt gedurende welke periode het besluit, bedoeld in het eerste lid, geldt en kan deze periode telkens verlengen.

7. De Autoriteit Consument en Markt kan een besluit als bedoeld in het eerste lid of

een besluit tot verlenging als bedoeld in het vierde lid, wijzigen of intrekken indien:

- a. er een wezenlijke verandering is opgetreden in de feiten waarop het besluit berust;
- b. het besluit berust op door het bedrijf verstrekte onvolledige, onjuiste of misleidende gegevens;
- c. het bedrijf handelt in strijd met het derde lid.

### **§ 3. Sanctiefase**

#### **Artikel 12i**

Artikel 5:10a van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing bij het verhoor van anderen aan de zijde van het bedrijf dan degenen die het bedrijf in rechte vertegenwoordigen.

#### **Artikel 12j**

1. De Autoriteit Consument en Markt kan de termijn, genoemd in artikel 5:51, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, met ten hoogste dertien weken verlengen, indien voor de betreffende overtreding bij wettelijk voorschrift is bepaald dat een bestuurlijke boete kan worden opgelegd van ten hoogste 10% van de omzet van de overtreder.
2. Van deze verlenging wordt mededeling gedaan aan de overtreder.
3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de bevoegdheid tot verlenging, bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 12k**

1. De Autoriteit Consument en Markt kan met het oog op de bepaling van de hoogte van de op te leggen bestuurlijke boete de boekhouding van het bedrijf onderzoeken teneinde de voor de oplegging van de bestuurlijke boete in aanmerking te nemen financiële gegevens te kunnen bepalen. Zij kan zich laten bijstaan door een onafhankelijk financieel deskundige.
2. Het bedrijf verleent medewerking aan een onderzoek als bedoeld in het eerste lid.
3. De Autoriteit Consument en Markt kan het bedrijf dat in strijd handelt met het tweede lid een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste € 450.000.

#### **Artikel 12l**

1. De Autoriteit Consument en Markt kan in geval van:
  - a. overtreding van artikel 6b, eerste en tweede lid,
  - b. overtreding van een zelfstandige last,
  - c. overtreding van artikel 5:20, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, of
  - d. verbreking, opheffing of beschadiging van een verzegeling als bedoeld in artikel 12b, eerste lid, of van het op andere wijze vrijdelen van de door die verzegeling beoogde afsluiting,aan de overtreder een bestuurlijke boete opleggen van ten hoogste € 450.000, of indien dat meer is, van ten hoogste 1% van de omzet van het bedrijf, niet zijnde een ondernemersvereniging, dan wel, indien de overtreding door een ondernemersvereniging is begaan, van de gezamenlijke omzet van de ondernemingen die van de vereniging deel uitmaken.

2. De Autoriteit Consument en Markt kan in geval van overtreding van 12h, vierde lid, de overtreder een boete opleggen van ten hoogste € 450.000, of indien dat meer is, van ten hoogste 10% van de omzet van het bedrijf dan wel, indien de overtreding door een ondernemersvereniging is begaan, van de gezamenlijke omzet van de ondernemingen die van de vereniging deel uitmaken.

3. Ingeval van een overtreding als bedoeld in het eerste lid, onderdelen a of b, of ingeval de in het eerste lid, onderdeel c, bedoelde overtreding een weigering inhoudt medewerking te verlenen aan de toepassing van artikel 5:17, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, kan de Autoriteit Consument en Markt een last onder dwangsom opleggen om de door haar gevraagde inlichtingen of inzage te geven, de zelfstandige last na te leven, onderscheidenlijk inzage te verlenen in de in de last onder dwangsom aangegeven zakelijke gegevens en bescheiden.

4. Artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht is niet van toepassing op de in het eerste lid, onderdeel c, bedoelde overtreding en artikel 199 van het Wetboek van Strafrecht is niet van toepassing op de in het eerste lid, onderdeel d, bedoelde overtreding.

#### **Artikel 12m**

Indien de Autoriteit Consument en Markt op grond van artikel 5:1, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht toepassing geeft aan artikel 51, tweede lid, onder 2°, van het Wetboek van Strafrecht, bedraagt voor de daar bedoelde overtreder de bestuurlijke boete ten hoogste € 450.000.

#### **Artikel 12n**

1. Indien de Autoriteit Consument en Markt bevoegd is tot het opleggen van een bestuurlijke boete van ten hoogste een percentage van de omzet van de overtreder, wordt onder omzet van de overtreder verstaan de netto-omzet, bedoeld in artikel 377, zesde lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek die de overtreder heeft behaald in het boekjaar voorafgaande aan het kalenderjaar waarin het besluit tot oplegging van de bestuurlijke boete naar verwachting zal worden opgelegd of heeft behaald in het meest recente boekjaar ten aanzien waarvan de overtreder een jaarrekening beschikbaar heeft of moet hebben.

2. Indien de overtreding is begaan door een ondernemersvereniging en de Autoriteit Consument en Markt bevoegd is tot het opleggen van een bestuurlijke boete van ten hoogste een percentage van de gezamenlijke omzet van de ondernemingen die van de vereniging deel uitmaken is het eerste lid van overeenkomstige toepassing op de berekening van de omzet van een van de ondernemersvereniging deel uitmakende onderneming.

#### **Artikel 12o**

Indien de ACM besluit tot het opleggen van een bestuurlijke boete voor een overtreding en die boete meer bedraagt dan € 100.000, wordt de werking van dat besluit opgeschort totdat de beroepstermijn is verstreken, of indien beroep of hoger beroep is ingesteld, op het beroep of hoger beroep is beslist.

#### **Artikel 12p**

Onverminderd artikel 10:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht worden de werkzaamheden in verband met het opleggen van een bestuurlijke boete verricht door personen die niet betrokken zijn geweest bij de opstelling van het rapport als bedoeld in artikel 5:48, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en het daaraan voorafgaande onderzoek.

#### **Artikel 12q**

1. Aan een last onder dwangsom kunnen voorschriften worden verbonden inzake het verstrekken van gegevens aan de Autoriteit Consument en Markt.
2. Een last onder dwangsom geldt voor een door de Autoriteit Consument en Markt te bepalen termijn van ten hoogste twee jaren.
3. De bevoegdheid tot het opleggen van een last onder dwangsom vervalt vijf jaren nadat de overtreding heeft plaatsgevonden.

### **§ 4. Openbaarmaking**

#### **Artikel 12r**

1. De Autoriteit Consument en Markt maakt een door haar genomen besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie of een bindende aanwijzing openbaar. Gegevens als bedoeld in artikel 10, eerste lid, onderdeel c, van de Wet openbaarheid van bestuur worden niet openbaar gemaakt.
2. De openbaarmaking van het besluit geschiedt niet eerder dan nadat vijf werkdagen zijn verstreken na de dag waarop het besluit aan de overtreder bekend is gemaakt, tenzij de overtreder het besluit zelf heeft openbaar gemaakt, heeft doen openbaar maken of heeft aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen eerdere openbaarmaking.
3. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking van het besluit opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.
4. Indien de openbaarmaking van het besluit naar het oordeel van de Autoriteit Consument en Markt in strijd is of zou kunnen komen met het doel van het aan de Autoriteit Consument en Markt opgedragen toezicht op de naleving, blijft openbaarmaking achterwege.
5. Het eerste en vierde lid zijn mede van toepassing op een door de Autoriteit Consument en Markt genomen beslissing op bezwaar strekkend tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie of bindende aanwijzing, behalve indien het betreffende bezwaar gericht was tegen een besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie of bindende aanwijzing dat niet openbaar is gemaakt vanwege een uitspraak als bedoeld in het derde lid.

#### **Artikel 12s**

1. De Autoriteit Consument en Markt kan door haar genomen andere besluiten dan besluiten tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie of bindende aanwijzing, alsmede door haar uitgebrachte rapportages en toezeggingen van bedrijven om een gedraging of overtreding te staken, openbaar maken.
2. Gegevens die ingevolge artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur niet voor verstrekking in aanmerking komen, worden niet openbaar gemaakt.

3. Artikel 12r, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing indien de Autoriteit Consument en Markt op grond van het eerste lid besluit tot openbaarmaking van een besluit of van een toezegging als bedoeld in het eerste lid.

4. Artikel 12r, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

5. Het eerste lid is niet van toepassing, voor zover een wettelijk voorschrift de openbaarmaking regelt.

### **HOOFDSTUK 3. HOOFDSTUK 3A. WIJZIGING VAN ANDERE WETTEN**

**Artikel 13** [Wijzigt de Aanbestedingswet 20...]

**Artikel 14** [Wijzigt de Aanbestedingswet op defensie- en veiligheidsgebied.]

**Artikel 15** [Wijzigt de Algemene wet bestuursrecht.]

**Artikel 16** [Wijzigt Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek.]

**Artikel 17** [Wijzigt de Dienstenwet.]

**Artikel 18** [Wijzigt de Drinkwaterwet.]

**Artikel 19** [Wijzigt de Elektriciteitswet 1998.]

**Artikel 20** [Wijzigt de Gaswet.]

**Artikel 21** [Wijzigt de Handelsregisterwet 2007.]

**Artikel 22** [Wijzigt de Loodsenwet.]

**Artikel 23** [Wijzigt de Mededingingswet.]

**Artikel 24** [Wijzigt de Postwet 2009.]

**Artikel 25** [Wijzigt de Scheepvaartverkeerswet.]

**Artikel 26** [Wijzigt de Spoorwegwet.]

**Artikel 27** [Wijzigt de Telecommunicatiewet.]

**Artikel 28** [Wijzigt de Warmtewet.]

**Artikel 29** [Wijzigt het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.]

**Artikel 30** [Wijzigt de Wet handhaving consumentenbescherming.]

**Artikel 31** [Wijzigt de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie.]

**Artikel 32** [Wijzigt de Wet luchtvaart.]

**Artikel 33** [Wijzigt de Wet marktordening gezondheidszorg.]

**Artikel 34** [Wijzigt de Wet markttoezicht registerloodsen.]

**Artikel 35** [Wijzigt de Wet onafhankelijk netbeheer.]

**Artikel 36** [Wijzigt de Wet op het financieel toezicht.]

**Artikel 37** [Wijzigt de Wet personenvervoer 2000.]

**Artikel 38** [Wijzigt de Wet post BES.]

**Artikel 39** [Wijzigt de Wet telecommunicatievoorzieningen BES.]

**Artikel 40** [Wijzigt de Wet toezicht collectieve beheersorganisaties auteurs- en naburige rechten.]

**Artikel 41** [Wijzigt de Wet tot wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en van de Gaswet (implementatie van richtlijnen en verordeningen op het gebied van elektriciteit en gas).]

#### **HOOFDSTUK 4. OVERGANGS- EN SAMENLOOPBEPALINGEN**

##### **Artikel 42**

1. Besluiten van de raad van bestuur van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, het college voor de post- en telecommunicatiemarkt of de Consumentenautoriteit worden na inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet aangemerkt als besluiten van de Autoriteit Consument en Markt.
2. Aanvragen en bezwaarschriften, ingediend bij de Nederlandse Mededingingsautoriteit, het college voor de post- en telecommunicatiemarkt of de Consumentenautoriteit, worden na inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet aangemerkt als aanvragen en bezwaarschriften, ingediend bij de Autoriteit Consument en Markt.
3. In bestuursrechtelijke rechtsgedingen treedt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet de Autoriteit Consument en Markt in de plaats van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, het college voor de post- en telecommunicatiemarkt of de Consumentenautoriteit.
4. In civielrechtelijke rechtsgedingen treedt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet de Staat in de plaats van het college voor de post- en telecommunicatieautoriteit.
5. In overeenkomsten treedt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet de Staat in de plaats van het college voor de post- en telecommunicatieautoriteit.
6. In samenwerkingsprotocollen treedt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet de Autoriteit Consument en Markt in de plaats van de raad van bestuur van

de Nederlandse Mededingingsautoriteit, het college voor de post- en telecommunicatiemarkt of de Consumentenautoriteit.

7. In zaken waarin voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet aan de Nationale ombudsman is verzocht een onderzoek te doen dan wel de Nationale ombudsman een onderzoek heeft ingesteld naar een gedraging die kan worden toegerekend aan de Nederlandse Mededingingsautoriteit, het college voor de post- en telecommunicatiemarkt of de Consumentenautoriteit, treedt de Autoriteit Consument en Markt op dat tijdstip in de plaats van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, het college voor de post- en telecommunicatiemarkt respectievelijk de Consumentenautoriteit.

8. Archiefbescheiden van de Nederlandse Mededingingsautoriteit, het college voor de post- en telecommunicatiemarkt en de Consumentenautoriteit worden overgedragen aan de Autoriteit Consument en Markt, voor zover zij niet overeenkomstig de Archiefwet 1995 zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.

### **Artikel 43**

1. De vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van een begroting als bedoeld in artikel 25 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen vindt voor het eerst plaats ten aanzien van het kalenderjaar na dat waarin deze wet in het Staatsblad is geplaatst.

2. Onze Minister stelt voor de Autoriteit Consument en Markt een voorlopig bestuursreglement vast. Het voorlopig reglement geldt totdat het bestuursreglement van de Autoriteit Consument en Markt de goedkeuring van Onze Minister heeft verkregen.

3. De vaststelling door de Autoriteit Consument en Markt van een jaarverslag als bedoeld in artikel 18 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen vindt voor het eerst plaats ten aanzien van het kalenderjaar waarin deze wet in het Staatsblad is geplaatst en betreft dan geheel of gedeeltelijk de taakuitoefening van de Nederlandse Mededingingsautoriteit onderscheidenlijk het college voor de post- en telecommunicatiemarkt onderscheidenlijk de Consumentenautoriteit.

### **Artikel 44**

1. Met ingang van het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet is het personeel van het college voor de post- en telecommunicatiemarkt aangesteld in algemene dienst van het Rijk.

2. De overgang van de in het eerste lid bedoelde personeelsleden vindt plaats met een rechtspositie die als geheel ten minste gelijkwaardig is aan die welke voor elk van hen gold bij het college voor de post- en telecommunicatiemarkt.

3. Op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 2 van deze wet gaan de vermogensbestanddelen van het college voor de post- en telecommunicatiemarkt onder algemene titel over op de Staat tegen een door Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Financiën te bepalen waarde.

4. Ingeval krachtens het derde lid registergoederen overgaan, doet Onze Minister van Financiën de overgang van die registergoederen onverwijld inschrijven in de openbare registers, bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. Artikel 24, eerste lid, van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek is niet van toepassing.

### **Artikel 44a**

Op overtredingen van het bij of krachtens de Wet handhaving consumentenbescherming bepaalde, waarvoor op grond van de Wet handhaving consumentenbescherming zoals die luidde onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 30 van deze wet, een bestuurlijke boete kon worden opgelegd, en die zijn begaan en beëindigd voor het tijdstip van inwerkingtreding van artikel 30 van deze wet, blijft de Wet handhaving consumentenbescherming van toepassing zoals die luidde onmiddellijk voor het genoemde tijdstip.

#### **Artikel 45**

Bij regeling van Onze Minister worden regels gesteld met betrekking tot de gevolgen van de inwerkingtreding van deze wet voor zover de artikelen 42 tot en met 44 daarin niet voorzien. Deze regels gelden uiterlijk tot en met 31 december van het kalenderjaar na dat waarin zij in werking zijn getreden. Van het vaststellen van deze regels wordt kennis gegeven aan de beide kamers der Staten-Generaal.

#### **Artikel 45a**

Indien artikel II, onderdeel K, van de wet van 2 december 2010 tot wijziging van de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998, tot versterking van de werking van de gasmarkt, verbetering van de voorzieningszekerheid en houdende regels met betrekking tot de voorrang voor duurzame elektriciteit, alsmede enkele andere wijzigingen van deze wetten (Stb. 2010, 810) later in werking treedt dan artikel 19 van deze wet, wordt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel K, van die wet in artikel 24a van de Elektriciteitswet 1998 'raad van bestuur van de mededingingsautoriteit' vervangen door: Autoriteit Consument en Markt.

#### **Artikel 45b**

Indien artikel I, onderdeel O, van de wet van 2 december 2010 tot wijziging van de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998, tot versterking van de werking van de gasmarkt, verbetering van de voorzieningszekerheid en houdende regels met betrekking tot de voorrang voor duurzame elektriciteit, alsmede enkele andere wijzigingen van deze wetten (Stb. 2010, 810) later in werking treedt dan artikel 20 van deze wet, wordt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel O, van die wet in artikel 39g van de Gaswet 'raad van bestuur van de mededingingsautoriteit' vervangen door: Autoriteit Consument en Markt.

#### **Artikel 45c**

Indien het bij koninklijke boodschap van 6 juli 2010 ingediende voorstel van wet houdende nieuwe regels omtrent aanbestedingen (Aanbestedingswet 20..) (Kamerstukken 32 440) tot wet is of wordt verheven en artikel 4.35 van die wet later in werking treedt dan artikel 13 van deze wet, wordt de Wet implementatie rechtsbeschermingsrichtlijnen aanbesteden gewijzigd als volgt:

A

Artikel 1, onderdeel m, komt te luiden:

m. Autoriteit Consument en Markt: de Autoriteit Consument en Markt, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt;.



B

In de artikelen 13, 14, 15 en 16 wordt 'raad' telkens vervangen door: Autoriteit Consument en Markt.

C

In artikel 17 wordt 'Nederlandse Mededingingsautoriteit' vervangen door: Autoriteit Consument en Markt.

#### **Artikel 45d**

Indien artikel 2 van deze wet eerder in werking treedt dan artikel I, onderdeel A, van het bij koninklijke boodschap van 26 februari 2011 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Spoorwegwet en de Wet personenvervoer 2000 in verband met de uitvoering van het kabinetsstandpunt «Spoor in beweging» (Kamerstukken 32 666), komt artikel 1, onderdeel y, van de Spoorwegwet te luiden:

y. Autoriteit Consument en Markt: de Autoriteit Consument en Markt, genoemd in artikel 2, eerste lid, van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt.

#### **Artikel 45e**

Indien artikel I, onderdeel KK, van de wet van 16 december 2010 tot wijziging van de Spoorwegwet, de Wet personenvervoer 2000 en de Wet op de economische delicten ter implementatie van de richtlijnen 2007/58/EG, 2007/59/EG, 2008/57/EG en 2008/110/EG (Stb. 2011, 218) later in werking treedt dan artikel 26 van deze wet, wordt op het tijdstip van inwerkingtreding van genoemd artikel I, onderdeel KK, in artikel 57 van de Spoorwegwet 'raad van bestuur NMa' vervangen door: Autoriteit Consument en Markt.

#### **Artikel 45f**

Indien het bij koninklijke boodschap van 26 februari 2011 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Spoorwegwet en de Wet personenvervoer 2000 in verband met de uitvoering van het kabinetsstandpunt «Spoor in beweging» (Kamerstukken 32 666) tot wet is of wordt verheven en artikel I, onderdeel P, van die wet later in werking treedt dan artikel 26 van deze wet, wordt op het tijdstip van inwerkingtreding van genoemd artikel I, onderdeel P, in artikel 57 van de Spoorwegwet 'raad van bestuur NMa' vervangen door: Autoriteit Consument en Markt.

#### **Artikel 45g**

Indien het bij koninklijke boodschap van 3 november 2010 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Telecommunicatiewet ter implementatie van de herziene telecommunicatierichtlijnen (Kamerstukken 32 549) tot wet is of wordt verheven en artikel I, onderdeel Wa, van die wet later in werking treedt dan artikel 27 van deze wet, wordt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel Wa, van die wet in artikel 6a.21a van de Telecommunicatiewet 'Het college' telkens vervangen door 'De Autoriteit Consument en Markt' en wordt 'het college' telkens vervangen door: de Autoriteit Consument en Markt.

#### **Artikel 45h**

Indien artikel II, onderdeel D, van de wet van 16 december 2010 tot wijziging van de Spoorwegwet, de Wet personenvervoer 2000 en de Wet op de economische delicten ter

implementatie van de richtlijnen 2007/58/EG, 2007/59/EG, 2008/57/EG en 2008/110/EG (Stb. 2011, 218) later in werking treedt dan artikel 37 van deze wet, wordt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel II, onderdeel D, van die wet in artikel 19a van de Wet personenvervoer 2000 'raad van bestuur van de mededingingsautoriteit' telkens vervangen door: Autoriteit Consument en Markt.

#### **Artikel 45i**

Indien het bij koninklijke boodschap van 27 april 2010 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Wet personenvervoer 2000 in verband met verordening (EG) nr. 1370/2007 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 23 oktober 2007 betreffende het openbaar personenvervoer per spoor en over de weg en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 1191/69 van de Raad en Verordening (EEG) nr. 1107/70 van de Raad (PbEU L 315) (Kamerstukken 32 376) tot wet is of wordt verheven en artikel I, onderdeel HH, van die wet later in werking treedt dan artikel 37 van deze wet, wordt op het tijdstip van inwerkingtreding van artikel I, onderdeel HH, van die wet in artikel 110 van de Wet personenvervoer 2000 'raad van bestuur van de mededingingsautoriteit' en 'Nederlandse Mededingingsautoriteit' telkens vervangen worden door: Autoriteit Consument en Markt.

### **HOOFSTUK 5. SLOTBEPALINGEN**

#### **Artikel 46**

De Wet Onafhankelijke post- en telecommunicatieautoriteit wordt ingetrokken.

#### **Artikel 47**

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

#### **Artikel 48**

Deze wet wordt aangehaald als: Instellingswet Autoriteit Consument en Markt.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,