



VEMW

Al 100 jaar hét kenniscentrum
en de belangenbehartiger voor
zakelijke energie- en
watergebruikers.

Ministerie van Economische Zaken
T.a.v. Directie Energie en Markt
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Woerden : 28 januari 2016

onze ref. : E16b01
doorkiesnr. : 0348 48 43 66
e-mail : hg@vemw.nl

onderwerp : zienswijze VEMW op de internetconsultatie Beleidsregel mededinging en duurzaamheid

Geachte heer/mevrouw,

VEMW heeft kennis genomen van de concept Beleidsregel mededinging en duurzaamheid (verder: Beleidsregel) die op 23 december 2015 is gepubliceerd. Partijen worden via de website www.internetconsultatie.nl in de gelegenheid gesteld om te reageren op de voorstellen over de aanpassing van de Beleidsregel. VEMW maakt graag gebruik van de geboden gelegenheid tot het geven van een zienswijze.

Doel

De aangepaste Beleidsregel vervangt de bestaande Beleidsregel, die van mei 2014 dateert. De aangepaste Beleidsregel heeft betrekking op de wijze waarop de Autoriteit Consument en Markt (ACM), bij de toepassing van artikel 6, derde lid, van de Mededingingswet, het 'belang van de bescherming van milieu, dierenwelzijn, eerlijke handel en volksgezondheid' in haar afweging over een eventuele overtreding van het kartelverbod dient te betrekken. Doel is de ruimte die het mededingingsrecht biedt beter te benutten voor de realisatie van duurzaamheidsinitiatieven. Met de aanpassing wordt getracht duidelijker en concreter richting te geven aan de ACM bij de beoordeling van duurzaamheidsinitiatieven.

VEMW deelt het doel dat met de aanpassing van de Beleidsregel wordt beoogd. Er is bij de realisatie van duurzaamheidsinitiatieven onmiskenbaar een spanningsveld tussen enerzijds milieu- en duurzaamheidsaspecten en anderzijds een mededingingskader om de consument te beschermen tegen aan die initiatieven gerelateerde kosten en voorwaarden waarin hij geen keuze heeft.

Uitwerking

Met de aanpassing van de Beleidsregel wordt een grote verantwoordelijkheid bij de ACM gelegd om afspraken in het kader van duurzaamheid te beoordelen. Bij de beoordeling van de concept Beleidsregel stelt VEMW tot haar teleurstelling vast dat het bij de uitwerking van het doel ontbreekt aan een instrumentarium op grond waarvan de toezichthouder ACM tot een verantwoorde, gefundeerde beoordeling kan komen. Dat is ongewenst gelet op genoemd spanningsveld en de complexiteit van de afwegingen bij duurzaamheidsinitiatieven. VEMW is dan ook van mening dat de Beleidsregel de ACM - duidelijk en concreet – niet alleen een kader maar ook houvast moet bieden, en dat kan door het opnemen van objectiveerbare criteria, elementen en factoren.



De concept Beleidsregel bevat algemene en ruime bepalingen als 'kwalitatieve voordelen' en termen als 'brede welvaart' en 'voordelen voor de samenleving als geheel'. Dat geeft de ACM te weinig handvatten in de afweging van belangen. In de toelichting bij de voorgestelde aanpassing van de Beleidsregel wordt – ons inziens terecht - opgemerkt dat het lastig is te beoordelen hoe consumenten verbeteringen op het gebied van duurzaamheid waarderen en wat zij daarvoor willen betalen ('willingness to pay'). VEMW stelt vast dat de consument niet bestaat en individuele consumenten een verschillende ervaring zullen hebben - en afweging kunnen maken - ten aanzien van de bijdrage van een duurzaamheidsinitiatief - nu of in de toekomst - aan zijn individuele én maatschappelijke welvaart en welzijn. Initiatieven kunnen leiden tot een inperking van de mededinging met grote materiële consequenties voor de uitkomsten van bijvoorbeeld de energiemarkten. Omdat de consument hiermee wordt geconfronteerd zonder een keuze te kunnen maken dienen zijn belangen beschermd te worden. Een afweging van de belangen van alle betrokken partijen vereist, gelet op de mogelijke consequenties en complexiteit, hele specifieke richtsnoeren en instrumenten.

VEMW ziet in de praktijk in toenemende mate voorbeelden die aangeven dat een beoordeling niet eenvoudig is door de vele aspecten die een rol (kunnen) spelen. ACM kan dan ook bij een beoordeling geen recht doen aan de consumenten- en maatschappelijke belangen zonder objectiveerbare criteria en elementen, en die ontbreken in de concept Beleidsregel. En dat geldt ook de informatie die initiatiefnemende partijen zelf ter onderbouwing aan kunnen leveren. Dat is in het belang van de beleidsmaker, de toezichthouder, initiatiefnemers van duurzaamheidsprojecten én de energieconsumenten.

Met de aanpassing van de Beleidsregel wordt een grote verantwoordelijkheid bij de ACM gelegd om afspraken in het kader van duurzaamheid te beoordelen. VEMW is van mening dat die verantwoordelijkheid niet toegekend kan worden zonder houvast te bieden aan de ACM en aan alle betrokken partijen. In dat licht dient de Beleidsregel ons inziens dan ook verduidelijkt en geconcretiseerd te worden.

Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd en gaan ervan uit dat u deze nadrukkelijk onderdeel laat zijn van uw besluitvorming. Vanzelfsprekend zijn wij desgewenst beschikbaar voor het verschaffen van een nadere (mondelijke) toelichting.

Hoogachtend,

w.g.

dr. H. Grünfeld
Algemeen directeur

