

## **Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)**

### **Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer houdende een maximaal budget voor het meerjarenprogramma geluidsanering.**

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op [www.naarhetiak.nl](http://www.naarhetiak.nl) (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

#### 1. Wat is de aanleiding?

Op basis van de Wet milieubeheer moeten Rijkswaterstaat en ProRail voor alle hoofd(spoor)wegen een saneringsplan opstellen. Een saneringsplan geeft aan of op basis van de bestaande geluidhinder van de (spoor)weg geluidbeperkende maatregelen, zoals stille wegdekken, raildempers en geluidschermen, moeten worden getroffen (geluidsanering).

Het beschikbare budget voor de geluidsanering is €888 miljoen. Op basis van voorlopige cijfers is de verwachting dat de saneringsopgave het beschikbare budget fors gaat overschrijden (totaal €1,6 miljard). De Minister en de Staatssecretaris hebben besloten dat deze problematiek zal worden opgelost door maatregelen te prioriteren. De Kamer is daarover in twee brieven geïnformeerd. Dit wetsvoorstel biedt daarvoor een wettelijke basis.

#### 2. Wie zijn betrokken?

Rijkswaterstaat en ProRail als beheerders van rijkswegen en hoofdspoorwegen.  
Gemeenten als verantwoordelijken voor het omgevingsbeleid.  
Omwonenden van rijks- en spoorwegen die een hoge geluidbelasting daarvan ondervinden.  
De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) vanuit haar toezichhoudende rol.

#### 3. Wat is het probleem?

Het beschikbare budget voor de geluidsanering is €888 miljoen. Op basis van voorlopige cijfers is de verwachting dat de saneringsopgave het beschikbare budget fors gaat overschrijden (totaal €1,6 miljard).

#### 4. Wat is het doel?

Doel van de wetwijziging is dat saneringsmaatregelen kunnen worden geprioriteerd, zodanig dat het beschikbare budget niet overschreden wordt. Daardoor zullen voor de laagst belaste saneringsobjecten (dit zijn woningen en geluidgevoelige gebouwen zoals scholen en ziekenhuizen) in sommige gevallen geluidbeperkende maatregelen, zoals stille wegdekken, raildempers en geluidschermen, niet getroffen worden. Voor alle saneringsobjecten wordt wel budget gereserveerd om zo nodig gevelisolatie uit te voeren, zodat kan worden voldaan aan de wettelijke

binnenwaarde. Er zullen dus geen saneringsobjecten buiten de boot vallen.

Deze wetswijziging legt een grondslag om dit mogelijk te maken. Uitwerking van de criteria vindt plaats in of krachtens een algemene maatregel van bestuur, die op een later moment in consultatie wordt gebracht. Het uitgangspunt voor de criteria is verwoord in een brief aan de Kamer van 1 september 2016: "zo veel mogelijk geluidgehinderden op de hoogst belaste locaties zo goed mogelijk te beschermen met de meest efficiënte maatregelen."

#### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De overheid is verantwoordelijk voor de bescherming en verbetering van het leefmilieu en voor het zoveel mogelijk voorkomen dan wel beperken van de milieugevolgen van haar eigen activiteiten.

#### 6. Wat is het beste instrument?

De regels voor de geluidsanering bestaan al. Deze moeten worden aangepast om het maximeren van het budget mogelijk te maken.

#### 7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Voor het (overheids)budget geldt dat de uitvoering van de saneringsmaatregelen binnen het budget zal blijven, tenminste volgens de ramingen die beschikbaar zullen zijn op het moment dat het budget wordt verdeeld.

Voor bedrijven zijn er geen gevolgen.

Voor omwonenden en het milieu geldt dat in sommige gevallen er geen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen, zoals geluidschermen, of alleen bronmaatregelen, zoals stille wegdekken of raildempers. Daardoor zal de geluidbelasting in de buitenruimte niet of minder afnemen. Waar dit zich zal voordoen is nu nog niet duidelijk. Hierover zal een besluit worden genomen waarvoor inspraak en beroep open staat.

In de praktijk is het nu al vaak zo dat omwonenden bezwaar hebben tegen een geluidscherm of dat een geluidscherm stuit op bezwaren van stedenbouwkundige of landschappelijke aard. Bij dergelijke bezwaren geeft de wet al de mogelijkheid om van een geluidscherm af te zien, namelijk wanneer deze bezwaren voldoende zwaar wegen ten opzichte van het belang van de geluidreductie op die locatie.

Wanneer wordt afgezien van geluidbeperkende maatregelen moet wel beoordeeld worden of de binnenwaarde in de nabijgelegen saneringsobjecten voldoet. Wanneer deze niet voldoet, moeten geluidwerende maatregelen (gevelisolatie) aan de eigenaar worden aangeboden, waardoor kan worden voldaan aan de binnenwaarde. Het beschermingsniveau voor geluidhinder binnen in het saneringsobject verandert dus niet.