

Minister van Veiligheid en Justitie
de heer mr. I.W. Opstelten
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

onderwerp Reactie wetsvoorstel melding
 inbreuken elektronische
 informatiesystemen
uw kenmerk 412095
ons kenmerk 95167/SG
voor informatie Sabine Gielens
 070-3490883
 gielens@vewin.nl
datum 17 september 2013

Geachte heer Opstelten,

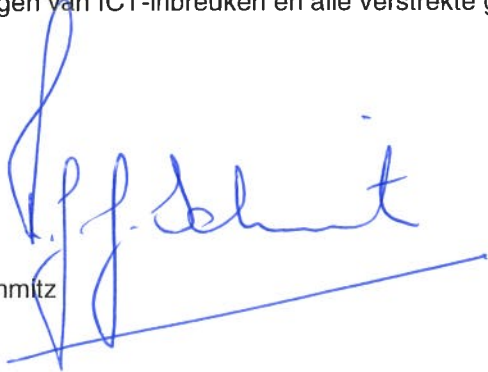
Graag maakt Vewin gebruik van de mogelijkheid te reageren op de consultatie van het concept wetsvoorstel melding inbreuken elektronische informatiesystemen.

Bijgevoegd treft u de position paper van Vewin (bijlage 1), evenals tekstvoorstellen tot aanvulling van het wetsvoorstel en de Memorie van Toelichting (bijlage 2).

Onze belangrijkste wensen zijn:

1. ICT-inbreuken via de sectorale toezichthouder (ILT) bij het NCSC melden
2. Geen interventiebevoegdheid voor het NCSC richting drinkwaterbedrijven
3. Meldingen van ICT-inbreuken en alle verstrekte gegevens uitzonderen van de Wob

Hoogachtend,


drs. Th.J.J. Schmitz
directeur

Wet melding inbreuken elektronische informatiesystemen

Aansluiting bij bestaande meldplichten

Met het wetsvoorstel melding inbreuken elektronische informatiesystemen krijgen drinkwaterbedrijven een dubbele meldplicht: aan het NCSC en aan de sectorale toezichthouder, de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) van het ministerie van IenM. Dit is niet in lijn met de uitgangspunten zoals op 6 juni 2012 door de Minister van VenJ aan de Tweede Kamer is gecommuniceerd: "Zoveel als mogelijk zal worden aangesloten bij bestaande meldplichten waardoor organisaties slechts op één plek hoeven te melden en administratieve lasten beperkt worden." Een rechtstreekse melding aan het NCSC is vanuit sectoraal toezicht onwenselijk. Melden en toezicht zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en moeten in één hand (blijven) liggen. Op basis van de Drinkwaterwet (DWW) zijn (potentiële) drinkwaterverstoringen meldplichtig bij de ILT. Hieronder vallen ook ICT-inbreuken met een (potentiële) drinkwaterverstoring als gevolg. In overleg tussen het drinkwaterbedrijf en de ILT worden de (mogelijke) gevolgen van de inbreuk beoordeeld en daarmee de noodzaak van melding aan het NCSC. Indien nodig, meldt de ILT de inbreuk bij het NCSC.

- **ICT-inbreuken worden via de ILT bij het NCSC gemeld**

Adviezen op afstand

De functie van het NCSC is het bieden van hulp en coördinatie om een ICT-inbreuk te dichten en maatschappelijke ontwrichting zoveel als mogelijk te voorkomen. De adviezen en ondersteuning van het NCSC zijn niet-afdwingbaar. Het NCSC heeft, zonder tussenkomst van bevoegd gezag (IenM), géén interventiebevoegdheden jegens de drinkwaterbedrijven.

- **Het NCSC heeft geen interventiebevoegdheid richting drinkwaterbedrijven**

Betere verankering van de vertrouwelijkheid van meldingen en alle verstrekte gegevens

De DWW stelt (art. 37, lid 4) dat de in het leveringsplan opgenomen gegevens, die betrekking hebben op het voorkomen van een verstoring, de voorbereiding op een verstoring dan wel het optreden in geval van een verstoring, informatie is als bedoeld in artikel 10 van de Wob.

Volgens de toelichting bij het wetsvoorstel betreft de bij de melding verstrekte informatie in het algemeen bedrijfs- en fabricagegegevens als bedoeld in de uitzonderingsgrond van art. 10, eerste lid, sub c, van de Wob. In het wetsvoorstel zelf is dit niet geregeld. Vewin pleit voor een bepaling in de wet waarbij identiek aan de DWW een aanneming van vertrouwelijke informatie in de zin van de Wob wordt geregeld. Bescherming van kwetsbare informatie moet wettelijk ingebouwd worden.

- **Meldingen van ICT-inbreuken en alle verstrekte gegevens uitzonderen van de Wob**

Bijlage 2 Voorstellen tot aanvulling van het wetsvoorstel en de MvT (vet gearceerd)*Voorstel van wet**Artikel 3*

1. De aanbieder geeft, **met inachtneming van het bepaalde in lid 3**, Onze Minister onverwijld kennis van een inbreuk op de veiligheid of een verlies van integriteit van zijn informatiesysteem waardoor de beschikbaarheid of betrouwbaarheid van een product of dienst in belangrijke mate wordt of kan worden onderbroken.

2. De kennisgeving omvat in ieder geval:

- a. de aard en omvang van de inbreuk of het verlies;
- b. het tijdstip van de aanvang van de inbreuk of het verlies;
- c. de mogelijke gevolgen van de inbreuk of het verlies;
- d. een prognose van de hersteltijd;
- e. zo mogelijk de door de aanbieder genomen of te nemen maatregelen om de gevolgen van de inbreuk of het verlies te beperken of herhaling hiervan te voorkomen;
- f. de contactgegevens van de in Nederland gevestigde functionaris die verantwoordelijk is voor het doen van de kennisgeving.

3. De kennisgeving als bedoeld in lid 1, alsmede de gegevensverstrekking als bedoeld in lid 2, geschiedt door tussenkomst van Onze Minister wie het aangaat, de betrokken toezichthouder of een andere bij regeling van Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister wie het aangaat aangewezen instantie aan wie de vitale aanbieder een inbreuk op de veiligheid of een verlies van integriteit van zijn informatiesysteem dient te melden.

Artikel 4

1. Desgevraagd verstrekt de aanbieder die een kennisgeving als bedoeld in artikel 3 heeft gedaan, Onze Minister onverwijld alle overige gegevens die nodig zijn om:

- a. de risico's voor de beschikbaarheid of betrouwbaarheid van het product of de dienst in te schatten;
- b. de aanbieder bij te staan bij het treffen van maatregelen om de beschikbaarheid en betrouwbaarheid van het product of de dienst te waarborgen of te herstellen.

2. De kennisgeving als bedoeld in artikel 3 en de verstrekte gegevens in het vorige lid van dit artikel zijn informatie als bedoeld in artikel 10, lid 1, van de Wet openbaarheid van bestuur.

Artikel 6

1. Ter voorkoming of beperking van schadelijke maatschappelijke gevolgen in of buiten Nederland van een inbreuk of een verlies als bedoeld in artikel 3, eerste lid, kan Onze Minister de gegevens, bedoeld in de artikelen 3 en 4, gebruiken voor het geven van informatie en advies aan:

- a. andere aanbieders;
- b. een bij regeling van Onze Minister aangewezen computercrisisteam in of buiten Nederland;
- c. het publiek, mits de veiligheid van de Staat daarmee niet geschaad kan worden. Tenzij het maatschappelijke belang dat vergt, worden aan het publiek geen gegevens verstrekt die herleid kunnen worden tot afzonderlijke aanbieders, producten of diensten.

2. Het verstrekken van informatie als bedoeld in lid 1 vindt plaats in afstemming met de betrokken aanbieder en diens toezichthouder.

3. Onverminderd andere wetten worden de gegevens uitsluitend gebruikt voor de in artikel 4 omschreven doelen of ter uitvoering van het eerste lid.

4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over het eerste lid.

*Memorie van Toelichting**Taak van het Nationaal Cyber Security Centrum (blz. 2)*

Het verlenen van hulp aan getroffen vitale organisaties en het waarschuwen van andere vitale organisaties voor gebleken kwetsbaarheden, met als doel om maatschappelijke ontwrichting te voorkomen of in elk geval zo veel mogelijk te beperken, staat in het geval van het NCSC dus centraal. Hierdoor alsook door het ontbreken van de mogelijkheid van sanctionering **en het ontbreken van een interventiebevoegdheid**, onderscheiden de taak van het NCSC en de meldplicht die het NCSC in staat stelt die taak te vervullen, zich van die van bijvoorbeeld de sectorale toezichthouders en de in enkele sectoren reeds bestaande meldplichten met betrekking tot ICT-inbreuken bij die toezichthouders.

Artikel 6

Met de term computercrisisteam (eerste lid, onder b) wordt een CERT bedoeld. Het woord is ontleend aan artikel 7 van de concept-NIB-richtlijn. Informatieverstrekking kan alleen plaatsvinden aan die (buitenlandse of Nederlandse) CERT's die bij ministeriële regeling, na toetsing of gegevensuitwisseling daarmee gerechtvaardigd en verantwoord is, daartoe zijn aangewezen. **De ministeriële regeling waarbij buitenlandse CERT's worden aangewezen resp. de AMvB die nadere regels kan stellen, zullen een garantie van geheimhouding als voorwaarde voor gegevensverstrekking stellen. Tevens zullen er in de ministeriële regeling uitsluitend buitenlandse en Nederlandse CERT's worden opgenomen die in eigen land een met artikel 4 lid 2 (verwijzing naar de Wob) van dit besluit vergelijkbare regeling hebben getroffen.**