

Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

Titel:

(Vul hier de publicatietitel van de internetconsultatie in)

Wijziging van Bijlage D van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (Urm) in verband met de actualisatie van de excretieforfaits van alle diercategorieën uitgezonderd de melkveecategorieën

∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

- De wijzigingsregeling is relevant voor de agrarische sector en dan specifiek voor de bedrijven die landbouwhuisdieren houden waarop het fosfaatrechtenstelsel niet van toepassing is, zoals varkens, pluimvee en vleesvee.
- De wijziging is ook van belang voor adviseurs die actief zijn in de agrarische sector
- De wijzigingsregeling is tevens relevant voor uitvoerende instanties van de rijksoverheid (RVO en NVWA).

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?

- De Commissie Deskundigen Meststoffenwet

- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

n.v.t.

1. Wat is het probleem?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

De in bijlage D, Urm vermelde excretieforfaits zijn geen goede benadering meer van de werkelijke uitscheiding van stikstof en fosfaat in de mest van landbouwhuisdieren. Ook de vermelde stikstofcorrectiefactoren zijn niet meer actueel, evenals de gehalten aan stikstof en fosfaat in opgroeiende varkens. Wanneer de forfaiten waarmee de excretie wordt berekend niet actueel zijn, wijkt de berekende stikstof- en fosfaatexcretie door landbouwhuisdieren af van de daadwerkelijke uitscheiding van stikstof en fosfaat.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

Voor veel forfaiten heeft al langere tijd, meer dan 5 jaar, geen actualisatie plaatsgevonden.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

De mestregelgeving bevat gebruiksnormen die zijn uitgedrukt in kilogrammen stikstof en fosfaat. Ruim 33.000 bedrijven zonder melkvee gebruiken de excretieforfaits (graasdieren) en stikstofcorrectiefactoren (staldieren) om de productie van stikstof en fosfaat op het bedrijf te berekenen en om in combinatie met de gebruiksnormen te bepalen hoeveel mest op het eigen bedrijf mag worden aangewend of moet worden afgevoerd.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

n.v.t.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De door middel van de forfaiten berekende excretie van stikstof en fosfaat wijkt af van de werkelijke excretie. Het gevolg kan zijn dat door een onderschatting van de forfaitaire excretie meer mest – uitgedrukt in fosfaat en stikstof – wordt aangewend dan toegestaan op basis van de gebruiksnormen.

2. Wat is het beoogde doel?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Het doel is dat de excretieforfaits de daadwerkelijke excretie van stikstof en fosfaat door landbouwhuisdieren zo goed mogelijk benaderen.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\)](#) en [brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">- SDG 6 (schoon water en sanitair)- SDG 12 (verantwoorde consumptie en productie) |
|--|

3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

De diergebonden forfaits - excretieforfaits, stikstofcorrectiefactor en stikstof- en fosfaatgehalte in opgroeiende varkens – aanpassen/actualiseren.
--

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

Wijzigen van de in de tabellen uit bijlage D, Urm opgenomen diergebonden forfaitaire gehalten.
--

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

n.v.t.

4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Het aanpassen van de stikstofcorrectiefactor kan voor varkens- en pluimveebedrijven verschillend uitpakken. Er zullen bedrijven zijn die door de aanpassing met de stalbalans-methode uitkomen op een hogere stikstofproductie, maar er zullen ook bedrijven zijn die op een lagere stikstofproductie uitkomen. Bedrijven met een hogere stikstofproductie mogen minder mest op eigen land aanwenden en vice versa.

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)?

Bedrijfseffectentoets

Voor houders van vleesvee en van rosékalveren betekent de regeling de introductie van enkele nieuwe diercategorieën (vleesvee) en de splitsing van bestaande diercategorieën (rosékalveren). Hiermee wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk en kunnen houders van deze dieren de excretie op hun bedrijf nauwkeuriger berekenen.

Voor varkens- en pluimveehouders betekent de regeling voor vrijwel alle diercategorieën een aanpassing van de stikstofcorrectiefactor als gevolg van een wijziging in het stikstofverlies in de stal. Door deze wijzigingen kan de met de stalbalans berekende stikstofproductie op de bedrijven toe- of afnemen, wat zijn weerslag heeft op de hoeveelheid mest die men op eigen land kan aanwenden.

Ook voor houders van 'overige' dieren, waaronder schapen, geiten, paarden en pony's, kan de regeling een wijziging inhouden van de excretieforfaits en/of de stikstofcorrectiefactor.

Het actualiseren van de forfaitaire mineralengehalten voor opgroeiende varkens kan betekenen dat met de stalbalans-methode een hogere of lagere mestproductie, uitgedrukt in kilogrammen stikstof en fosfaat, berekend wordt. Het blijkt echter dat wijziging van de forfaitaire gehalten nauwelijks effect heeft op de met de stalbalans berekende hoeveelheid geproduceerde mest.

Uitvoerbaarheid en handhavingstoets door RVO en NVWA

De uitkomst van de HUF-toets is nog niet bekend.

Toetsing van de regeldruk door Adviescollege Toetsing Regeldruk

De administratieve lasten hebben betrekking op inlezen in de wijzigingen en het aanpassen van de administratie. In totaal betreft het ca. 33.760 bedrijven zonder melkvee. De totale administratieve lasten hiervoor bedragen € 824.419. De uitkomst van de ATR-toets is nog niet bekend.

5. Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Voor de diercategorieën waar het fosfaatrechtenstel niet op van toepassing is het voorstel de diergebonden forfaitaire gehalten zoals opgenomen in de Urm, bijlage D, te wijzigen.

Voor houders van graasdieren, met uitzondering van melkvee, betekent deze wijziging dat de diergebonden forfaits (excretieforfaits) aangepast worden.

Voor houders van vleesvee en van rosékalveren betekent de regeling de introductie van enkele nieuwe diercategorieën (vleesvee) en de splitsing van bestaande diercategorieën (rosékalveren).

Voor varkens- en pluimveehouders betekent de regeling voor vrijwel alle diercategorieën een aanpassing van de stikstofcorrectiefactor als gevolg van een wijziging in het stikstofverlies in de stal.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en);
- brede maatschappelijke impact?

Door aanpassing van de diergebonden forfaitaire gehalten wordt een juiste uitvoering van de mestregelgeving bevorderd, doordat de daadwerkelijke excretie van stikstof en fosfaat zo goed mogelijk aansluit bij de met de forfaits berekende excretie.

Door de introductie van enkele nieuwe (vleesvee) en de splitsing van enkele bestaande (rosékalveren) diercategorieën wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk en kunnen houders van deze dieren de excretie op het bedrijf nauwkeuriger berekenen.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Met deze wijziging worden de excretieforfaits voor diercategorieën waarop het fosfaatrechtenstelsel niet van toepassing is, de stikstofcorrectiefactoren voor staldieren en de forfaitaire mineralengehalten voor opgroeiende varkens geactualiseerd. Daarnaast worden voor de vleesveehouderij enkele nieuwe diercategorieën geïntroduceerd. Als gevolg van deze actualisatie kan de fosfaat- en stikstofproductie op een bedrijf toe- of afnemen, wat gevolgen heeft voor de hoeveelheid mest die men op eigen land kan aanwenden of moet afvoeren.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

n.v.t.