

1. Wat is de aanleiding?

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Mijnbouwwet (aanpassing van het vergunningsstelsel voor opsporen en winnen van aardwarmte) (kamerstukken 35 531) strekt tot aanpassing van het vergunningstelsel voor de opsporing en winning van aardwarmte en het bevorderen van de veiligheid van de opsporing en winning alsmede de ontwikkeling van aardwarmte in Nederland. Dit nieuwe stelsel wordt verder uitgewerkt in lagere regelgeving. In verband daarmee moeten bestaande bepalingen in het Mijnbouwbesluit worden gewijzigd en nieuwe bepalingen specifiek voor aardwarmte worden toegevoegd.

2. Wie zijn betrokken?

Organisaties die aardwarmte willen winnen om in een behoefte aan (duurzame) warmte te voorzien, Geothermie Nederland, Energie Beheer Nederland, Staatstoezicht op de Mijnen (SodM), TNO en de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).

3. Wat is het probleem?

De ervaring met de eerste aardwarmteprojecten leert dat de reguleringsystematiek onvoldoende aansluit bij de specifieke kenmerken van aardwarmte. Dat heeft te maken met een aantal feitelijke kenmerken van aardwarmtewinning, zowel procedureel als in de uitvoering. Het voorgestelde besluit geeft uitwerking aan het voorstel van wet tot wijziging van de Mijnbouwwet voor opsporen en winnen van aardwarmte.

4. Wat is het doel?

Het wetsvoorstel introduceert een eigen vergunningensystematiek voor aardwarmte, passend bij de huidige praktijk waarin aardwarmte wordt gewonnen door relatief kleine bedrijven. Het wetsvoorstel geeft deze bedrijven de gelegenheid een technisch en financieel robuuste organisatie op te bouwen die in staat is om veilig aardwarmte te winnen. De bepalingen in het voorgestelde besluit geven hieraan een verdere uitwerking.

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

Nadere regelgeving in het Mijnbouwbesluit is nodig voor een goede uitvoering van het wetsvoorstel tot wijziging van de Mijnbouwwet dat ziet op opsporing en winning van aardwarmte.

6. Wat is het beste instrument?

De uitwerking van een aantal bepalingen in het voorstel van wet tot wijziging van de Mijnbouwwet over aanpassing van het vergunningsstelsel voor opsporen en winnen van aardwarmte is in het wetsvoorstel gedelegeerd naar het Mijnbouwbesluit.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Met de nieuwe vergunningensystematiek wordt het eenvoudiger om een aardwarmtevergunning aan te vragen. Door een koppeling met de vraag naar warmte en een betere afbakening van het vergunde gebied is het mogelijk om meer vergunningen te verlenen voor de opsporing en winning van aardwarmte. Verder zijn regels opgenomen om veiligheid voor mens en milieu beter te borgen en is ook de financiële toetsing, o.a. met het oog op de opruimverplichting, aangescherpt. Het voorstel tot wijziging van het Mijnbouwbesluit geeft verdere uitwerking aan de toetsing van vergunningaanvragen met betrekking tot afzet van warmte, risico's en schade, technische en financiële capaciteiten en bevat regels ter bescherming van de grondwaterkwaliteit.