

**Besluit van
, houdende wijziging van het Mijnbouwbesluit (wijzigingen in verband met de
aanpassing van het vergunningsstelsel voor opsporen en winnen van aardwarmte)**
(28 juni 2021)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau,
enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat van, nr.
WJZ.....;

Gelet op artikel 24i, derde lid, 24j, tweede lid, 24t, derde lid, 24u, tweede lid, 24w, tweede lid,
24z, zevende lid, 24aj, derde lid, 24 al, tweede lid, 41, tweede lid, 49, eerste lid, 86a, vierde lid,
133, tweede lid, van de Mijnbouwwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat van, nr.
WJZ.....;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Mijnbouwbesluit wordt als volgt gewijzigd:

A

In de artikelen 4, eerste en tweede lid, 37, tweede lid, 40, tweede lid, 67, tweede lid, 74,
eerste en tweede lid, 76, eerste en tweede lid, 85, eerste lid, 87, tweede lid en 88, eerste lid,
wordt na "uitvoerder" ingevoegd "of de uitvoerder aardwarmte".

B

In artikel 4, tweede lid, wordt na "artikel 6" ingevoegd ", 24b".

C

In artikel 5 wordt na "een uitvoerder," ingevoegd "een houder van een toewijzing zoekgebied
aardwarmte, een startvergunning aardwarmte of een vervolggvergunning aardwarmte,".

D

Na hoofdstuk 3 wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 3a. Het opsporen en winnen van aardwarmte

Artikel 29n

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- toewijzing zoekgebied: een toewijzing zoekgebied aardwarmte;
- startvergunning: een startvergunning aardwarmte;
- vervolggvergunning: een vervolggvergunning aardwarmte.

Paragraaf 3a.1 Vergunningen

Artikel 29o

1. Onze Minister betreft bij de beoordeling van een aanvraag om een toewijzing zoekgebied in
ieder geval in verband met het zicht op de financiering van de opsporing en winning
2. de financiële omstandigheden van de aanvrager.

2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de grond, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 29p

1. Onze Minister betreft bij de beoordeling van een aanvraag om een startvergunning in ieder geval:

a. in verband met de onaanvaardbare risico's voor de veiligheid van omwonenden in hoeverre wordt voldaan aan de norm voor het lokaal persoonlijk risico als gevolg van bodemtrilling door geothermie van maximaal 1 op de 100.000 per jaar dat een individu mag lopen in of nabij de verschillende bouwwerken waar dat individu verblijft;

b. in verband met de financiële mogelijkheden van de aanvrager:

1°. de financiële omstandigheden van de aanvrager;

2°. de wijze waarop de aanvrager voornemens is de opsporing en winning van aardwarmte te financieren, de kosten van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden te dragen en de kosten in verband met het geheel of gedeeltelijk buiten gebruik stellen van een boorgat tijdens of na afloop van de looptijd van de startvergunning te dragen;

3°. afspraken tussen de aanvrager en de uitvoerder aardwarmte over het dragen van de kosten van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden, indien deze zijn gemaakt.

2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de gronden, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 29q

1. Onze Minister kan een aanvraag voor een startvergunning in ieder geval geheel of gedeeltelijk afwijzen:

a. indien het ontwerp van de put geen dubbele barrière bevat ter hoogte van de zoet en brak waterlagen, tenzij is aangetoond dat een alternatief ontwerp van de put eenzelfde niveau van integriteit bezit;

b. indien de integriteit van de afsluitende lagen niet voldoende is geborgd.

2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld inzake de gronden, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 29r

1. Onze Minister betreft bij de beoordeling van een aanvraag om een vervolgvvergunning worden in ieder geval:

a. in verband met onaanvaardbare risico's voor de veiligheid van omwonenden in hoeverre wordt voldaan aan het individueel aardbevingsrisico van maximaal 1 op de 100.000 per jaar dat een individu mag lopen in of nabij de verschillende bouwwerken waar dat individu verblijft;

b. in verband met de financiële mogelijkheden van de aanvrager:

1°. de financiële omstandigheden van de aanvrager;

2°. de wijze waarop de aanvrager voornemens is de winning van aardwarmte te financieren, de kosten van de bij de winning behorende aansprakelijkheden te dragen en de kosten in verband met het geheel of gedeeltelijk buiten gebruik stellen van een boorgat tijdens of na afloop van de looptijd van of vervolgvvergunning te dragen;

3°. afspraken tussen de aanvrager en de uitvoerder aardwarmte over het dragen van de kosten van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden, indien deze zijn gemaakt.

2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de gronden, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 29s

1. Onze Minister kan een aanvraag voor een vervolgvvergunning in ieder geval geheel of gedeeltelijk afwijzen:

a. indien het ontwerp van de put geen dubbele barrière bevat ter hoogte van de zoet en brak waterlagen, tenzij is aangetoond dat een alternatief ontwerp van de put eenzelfde niveau van integriteit bezit;

- b. indien de aanvrager niet over een operationeel en adequaat putintegriteit beheersysteem en beheerplan beschikt;
 - c. indien de integriteit van de afsluitende lagen niet voldoende is geborgd.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld inzake de gronden, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 29t

1. Onze Minister kan aan een startvergunning of vervolgv vergunning in ieder geval voorschriften of beperkingen verbinden die betrekking hebben op:
- a. de seismische dreigings- of risicoanalyse;
 - b. het meten, registreren en melden van bodembeweging als gevolg van de opsporing of winning van aardwarmte;
 - c. de wijze van handelen in geval van bodembeweging als gevolg van de opsporing of winning van aardwarmte;
 - d. de injectiedruk;
 - e. de injectietemperatuur;
 - f. het debiet;
 - g. het berekenen en beperken van scheurgroei in de afsluitende gesteentelaag;
 - h. het putintegriteit beheersysteem en het putintegriteit beheerplan;
 - i. het gebruik van mijnbouwhulpstoffen.
2. Onze Minister kan aan een startvergunning of vervolgv vergunning in verband met de financiële mogelijkheden van de aanvrager in ieder geval voorschriften of beperkingen verbinden die betrekking hebben op:
- a. de financiële omstandigheden van de aanvrager;
 - b. de wijze waarop de aanvrager voornemens is de opsporing en winning van aardwarmte te financieren, de kosten van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden te dragen en de kosten in verband met het geheel of gedeeltelijk buiten gebruik stellen van een boorgat tijdens of na afloop van de looptijd van de startvergunning te dragen;
 - c. financiële zekerheden die gesteld dienen te worden ter dekking van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden, anders dan de zekerheden, bedoeld in artikel 46 en 47 van de wet. Deze voorschriften of beperkingen kunnen in ieder geval betrekking hebben op:
 - 1°. de vorm en de omvang van de financiële zekerheden;
 - 2°. het tijdstip van het stellen van financiële zekerheden;
 - 3°. het melden van wijzigingen in de financiële zekerheden;
 - d. het melden van afspraken of wijzigingen daarvan tussen de aanvrager en de uitvoerder aardwarmte over het dragen van de kosten van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden, indien deze zijn gemaakt.
3. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld inzake de gronden, bedoeld in het eerste en tweede lid.

Artikel 29u

1. Indien er meer aanvragen om een toewijzing zoekgebied zijn ingediend waarop niet afwijzend wordt beslist, rangschikt Onze Minister een aanvraag hoger naarmate:
- a. de aanvraag beter past binnen provinciale of gemeentelijke beleidsplannen ten aanzien van aardwarmte voor het betreffende gebied;
 - b. de realistisch te verwachten hoeveelheid te winnen warmte groter is;
 - c. de aanvrager al eerder een winning van aardwarmte is gestart in het gebied dat grenst aan het betreffende gebied;
 - d. de aanvrager over ervaring met de ontwikkeling van aardwarmteprojecten en andere mijnbouwactiviteiten beschikt;
 - e. de kwaliteit van de aanvraag beter is.
2. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld over de onderlinge weging van de rangschikkingscriteria en kunnen nadere regels worden gesteld over de procedure van de rangschikking en de rangschikkingscriteria.

Artikel 29v

1. Indien er meer aanvragen voor een startvergunning zijn ingediend waarop niet afwijzend wordt beslist, rangschikt Onze Minister een aanvraag hoger naarmate:
 - a. de aanvraag beter past binnen provinciale of gemeentelijke beleidsplannen ten aanzien van aardwarmte voor het betreffende gebied;
 - b. de realistisch te verwachten hoeveelheid te winnen warmte groter is;
 - c. de aanvrager al eerder een winning van aardwarmte is gestart in het gebied dat grenst aan het betreffende gebied;
 - d. de kwaliteit van de aanvraag beter is.
2. Bij ministeriële regeling worden nadere regels gesteld over de onderlinge weging van de rangschikkingscriteria en kunnen nadere regels worden gesteld over de procedure van de rangschikking en de rangschikkingscriteria.

Paragraaf 3a.2. De uitvoerder aardwarmte

Artikel 29w

1. Een aanvraag om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte als bedoeld in artikel 24z, vierde lid, van de wet bevat een beschrijving van de technische en financiële capaciteiten van de uitvoerder aardwarmte.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de aanvraag om instemming.

Artikel 29x

1. Onze Minister weigert instemming met de aanwijzing van een uitvoerder aardwarmte, bedoeld in artikel 24z, derde lid, van de wet indien de technische of financiële capaciteiten van de uitvoerder niet toereikend zijn voor een goede uitvoering van de feitelijke werkzaamheden met betrekking tot de mijnbouwactiviteiten.
2. Onze Minister betreft bij de beoordeling van de technische capaciteiten van de uitvoerder in ieder geval:
 - a. de ervaring met mijnbouwactiviteiten waarover de uitvoerder beschikt;
 - b. de kennis over mijnbouwactiviteiten waarover de uitvoerder beschikt;
 - c. de verantwoordelijkheidszin, waarvan de uitvoerder eerder heeft blijkgegeven bij feitelijke werkzaamheden met betrekking tot mijnbouwactiviteiten onder een eerdere vergunning.
3. Onze Minister betreft bij de beoordeling van de financiële capaciteiten van de uitvoerder aardwarmte in ieder geval:
 - a. de financiële omstandigheden van de uitvoerder aardwarmte;
 - b. afspraken tussen de aanvrager van de startvergunning of de houder van de startvergunning of vervolgv vergunning en de uitvoerder aardwarmte over het dragen van de kosten van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden, indien deze zijn gemaakt.
4. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de gronden, bedoeld in het tweede en derde lid.

Artikel 29y

1. Onze Minister kan aan de instemming met de uitvoerder aardwarmte voorschriften of beperkingen verbinden die in ieder geval betrekking kunnen hebben op:
 - a. de financiële omstandigheden van de uitvoerder aardwarmte;
 - b. financiële zekerheden die gesteld dienen te worden ter dekking van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden, welke in ieder geval betrekking kunnen hebben op:
 - 1°. de vorm waarin de financiële zekerheden worden gesteld;
 - 2°. het tijdstip van het stellen van financiële zekerheden;
 - 3°. het melden van wijzigingen in de financiële zekerheden;
 - c. het melden van afspraken of wijzigingen daarvan tussen de aanvrager en de uitvoerder aardwarmte over het dragen van de kosten van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden, indien deze zijn gemaakt.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de instemming.

Paragraaf 3a.3. Deelneming in opsporing en winning van aardwarmte

Artikel 29z

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

- de deelnemers: de vennootschap, de vergunninghouder en indien van toepassing de andere personen die partij zijn bij de overeenkomst, of in het geval de vergunning wordt gehouden door een rechtspersoon die is opgericht ten behoeve van de opsporing en winning van aardwarmte, de personen die een belang hebben in die rechtspersoon;
- overeenkomst: een overeenkomst als bedoeld in artikel 86a, eerste lid, van de wet;
- de vennootschap: de vennootschap, bedoeld in artikel 82, eerste lid, van de wet;
- de vergunninghouder: de persoon die de houder is van de toewijzing zoekgebied, de startvergunning of de vervolvergunning.

Artikel 29aa

In de overeenkomst worden bepalingen opgenomen, die ertoe strekken dat ten behoeve van de voorgenomen opsporings- en winningswerkzaamheden wordt samengewerkt, waarbij:

- a. de vennootschap voor 20% belang neemt, tenzij met de andere deelnemer of deelnemers een hoger percentage van ten hoogste 40% wordt overeengekomen;
- b. de andere deelnemer het resterende belang neemt of de overige deelnemers het resterende belang nemen;
- c. de werken die door het doen van de in artikel 29ac, eerste lid, onderdeel a, bedoelde investeringen tot stand zijn gekomen in verhouding tot ieders belang in de samenwerking toebehoren aan de deelnemers;
- d. de deelnemers ten behoeve van de samenwerking, in verhouding tot ieders belang in de samenwerking, de middelen verstrekken die bestemd zijn voor het doen van de uitgaven, bedoeld in artikel 29ac, eerste lid, onderdeel a;
- e. op de overeenkomst Nederlands recht van toepassing is.

Artikel 29ab

In de overeenkomst worden bepalingen opgenomen die de vergunninghouder ertoe verplichten:

- a. de voor hem uit de vergunning voortvloeiende rechten uit te oefenen ten behoeve van de samenwerking en overeenkomstig de gezamenlijke besluiten die met inachtneming van artikel 29ad zijn genomen door de deelnemers;
- b. het door hem aangaan, wijzigen of beëindigen van duurzame samenwerking met derden ter zake van opsporing en winning te onderwerpen aan goedkeuring door de deelnemers gezamenlijk;
- c. aan de samenwerking ten goede te doen komen zijn kennis en ervaring op het gebied van opsporing, winning en afzet van aardwarmte.

Artikel 29ac

1. In de overeenkomst worden bepalingen opgenomen die de vennootschap ertoe verplichten:

- a. aan de vergunninghouder te vergoeden het percentage, gelijk aan het belang van de vennootschap in de samenwerking, van de uitgaven van de vergunninghouder die in overeenstemming met artikel 29ad zijn goedgekeurd of in overeenstemming zijn met een goedgekeurd jaarlijks investerings- en financieringsplan;
- b. niet te beletten dat besluiten van de vergunninghouder gebaseerd worden op normale commerciële overwegingen;
- c. zijn stem bij de besluitvorming volgens artikel 29ad uit te brengen op grond van transparantie, objectieve en niet-discriminerende beginselen.

2. In de overeenkomst worden bepalingen opgenomen die ertoe strekken dat ten aanzien van besluiten, inhoudende bij wie opdrachten worden geplaatst voor leveringen, voor de uitvoering van werken en voor het verrichten van diensten:

- a. de vergunninghouder niet verplicht is vooraf aan de vennootschap informatie te geven over het te nemen besluit;

b. de vennootschap geen stem uitbrengt bij het nemen van het besluit.

Artikel 29ad

1. In de overeenkomst worden bepalingen opgenomen die ertoe strekken dat:
 - a. een gezamenlijk besluit van de deelnemers wordt genomen in een vergadering, waarin de deelnemers worden vertegenwoordigd door een aantal gevolmachtigde personen, in verhouding tot ieders belang in de samenwerking;
 - b. een gezamenlijk besluit van de deelnemers, in afwijking van onderdeel a, buiten vergadering kan worden genomen, mits dit gebeurt bij een gezamenlijke schriftelijke verklaring of bij een gelijkkluidende schriftelijke verklaring van de deelnemers, door deze of hun gevolmachtigde vertegenwoordigers ondertekend;
 - c. een gezamenlijk besluit van de deelnemers met een belang van minimaal 20% in ieder geval vereist is voor:
 - 1°. het jaarlijkse investerings- en financieringsplan;
 - 2°. niet in het jaarlijkse investerings- en financieringsplan opgenomen activiteiten en aanschaffingen, die een door de deelnemers in de overeenkomst opgenomen bedrag te boven gaan;
 - 3°. de meerjarenplanning ten aanzien van de voorgenomen opsporings- en winningswerkzaamheden binnen het vergunningsgebied;
 - 4°. het aangaan en wijzigen van verplichtingen tot levering van aardwarmte;
 - 5°. het beëindigen van de opsporings- of winningswerkzaamheden.
2. In afwijking van het eerste lid, onderdeel c, kunnen de deelnemers overeenkomen dat elke deelnemer een beslissende stem heeft bij het nemen van een gezamenlijk besluit.

Artikel 29ae

In de overeenkomst wordt het bedrag vastgesteld van de door de houder van de toewijzing zoekgebied reeds gemaakte kosten van activiteiten en investeringen ten behoeve van de voorgenomen opsporings- en winningswerkzaamheden.

Artikel 29af

1. In de overeenkomst worden in verband met de kennisdeling en -borging bepalingen opgenomen met betrekking tot:
 - a. de totstandkoming van het putontwerp;
 - b. de keuze voor de locatie van boorgaten;
 - c. het vastleggen en verstrekken van informatie omtrent de organisatie en de uitvoering van de opsporings- en winningswerkzaamheden.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld inzake de gronden bedoeld in het eerste lid.

Artikel 29ag

1. Onze Minister kan bepalen dat de verplichting, bedoeld in artikel 86a, eerste lid, eerste volzin, van de wet niet geldt:
 - a. indien de staat door de overeenkomst naar redelijke schatting financieel nadeel zal lijden; of
 - b. op gemotiveerd verzoek van de vennootschap of houder van de toewijzing zoekgebied.
2. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de gronden, bedoeld in het eerste lid.

E

In artikel 30, eerste lid, vervalt "of aardwarmte".

F

In de artikelen 39, eerste lid, 40a, eerste en derde lid, en 75, derde lid, wordt na "uitvoerder" ingevoegd "of de houder van een startvergunning aardwarmte of een vervolvergunning aardwarmte".

G

In artikel 40a, tweede lid, wordt na "een winningsvergunning" ingevoegd "of een vervolvergunning aardwarmte".

H

In artikel 71 wordt na "delfstoffen" ingevoegd ", winning van aardwarmte".

I

Aan artikel 72, tweede lid, wordt toegevoegd "of het winnen van aardwarmte".

J

Aan artikel 85, eerste lid, wordt toegevoegd "of de opsporing of winning van aardwarmte".

K

In artikel 88, tweede lid, wordt na "verleent" ingevoegd "of de uitvoerder aardwarmte en de houder van een startvergunning aardwarmte of een vervolvergunning aardwarmte verlenen".

L

In artikel 90 wordt na "uitvoerders" ingevoegd "of uitvoerders aardwarmte".

M

Artikel 119 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt toegevoegd ", met dien verstande dat de houder van de startvergunning aardwarmte of vervolvergunning aardwarmte de persoon is die de gegevens, bedoeld in de artikelen 109, 110 en 111, verstrekt."

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. In afwijking van het eerste lid en artikel 116, tweede lid, is in geval van opsporing of winning van aardwarmte waarvoor op grond van artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van het Besluit stimulering duurzame energieproductie en klimaattransitie een subsidie is verstrekt artikel 10, eerste lid, onderdeel c, van de Wet openbaarheid van bestuur van toepassing op de gegevens en de monsters, bedoeld in de artikelen 109 en 110, totdat 6 maanden zijn verstreken na het tijdstip waarop de gegevens zijn verstrekt.

N

In artikel 134 wordt "of opslagvergunning" vervangen door ", opslagvergunning, startvergunning aardwarmte of vervolvergunning aardwarmte".

O

Artikel 138, tweede lid, komt als volgt te luiden:

2. Startvergunningen aardwarmte en vervolvergunningen aardwarmte worden uitsluitend samengevoegd met startvergunningen aardwarmte onderscheidenlijk vervolvergunningen aardwarmte.

P

In artikel 140 wordt "respectievelijk artikel 81, onderdeel e," vervangen door "onderdeel e, respectievelijk artikel 86a, eerste lid,".

Q

Artikel 141, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt na "winningsvergunningen" ingevoegd ", startvergunningen aardwarmte of vervolvergunningen aardwarmte";

2. In onderdeel b wordt voor "indien" ingevoegd "in het geval van een opsporings- of winningsvergunning,".

R

In artikel 143, eerste lid, wordt "respectievelijk artikel 81, onderdeel e," vervangen door "onderdeel e respectievelijk artikel 86a, eerste lid,".

S

Artikel 161a wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

a. Onderdeel a komt te luiden:

a. een besluit als bedoeld in de artikelen 6, 22, eerste lid, 24b en 24d van de wet;

b. In onderdeel g wordt na "een pijpleiding" ingevoegd ", een mijnbouwwerk bedoeld voor het opsporen of winnen van aardwarmte".

c. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel j door een puntkomma wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

k. een instemming met de aanwijzing van de uitvoerder als bedoeld in artikel 24z, derde lid, van de wet.

2. Het derde lid wordt als volgt gewijzigd:

a. Onderdeel a komt te luiden:

a. "per exploitant, eigenaar, aanvrager of houder van een zoekgebied aardwarmte, van een startvergunning aardwarmte of een vervolvergunning aardwarmte, of netbeheerder, waarbij een onderscheid kan worden gemaakt tussen actieve en niet-actieve exploitanten of eigenaren,";

b. In onderdeel c wordt "of het gastransportnet, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet" vervangen door ", het gastransportnet, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel d, van de Gaswet of het mijnbouwwerk bedoeld voor het opsporen of winnen van aardwarmte".

T

Na artikel 181 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 181a

Artikel 119, zoals dat luidde voor inwerkingtreding van artikel I, onderdeel L, van het Mijnbouwbesluit, blijft van toepassing op gegevens met betrekking tot opsporing of winning van aardwarmte waarvoor in 2021 een aanvraag voor een subsidie op grond van artikel 2, eerste lid,

onderdeel c, van het Besluit stimulering duurzame energieproductie en klimaattransitie is ingediend.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor verschillende artikelen en onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en Energie,