

Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van

, nr. WJZ/ 21104050, houdende wijziging van de Mijnbouwregeling (wijzigingen in verband met de aanpassing van het vergunningsstelsel voor opsporen en winnen van aardwarmte)

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

Gelet op de artikelen 24e, tweede lid, 24o, derde lid, 24af, derde lid, en 133, derde lid, van de Mijnbouwwet en de artikelen 7, eerste lid, 29q, eerste lid, onderdeel b, 29t, eerste lid, onderdeel b, 29u, tweede lid, 29w, tweede lid, 29x, tweede lid, 29y, tweede lid, 29aj, tweede lid, 73, onderdeel a, b en c, en 114, eerste en tweede lid, van het Mijnbouwbesluit;

Besluit:

Artikel I

De Mijnbouwregeling wordt als volgt gewijzigd:

A

Paragraaf 1 van hoofdstuk 1 komt te luiden:

§ 1.1 Algemene bepalingen

B

In artikel 1.3.1, eerste lid, onderdeel a, vervalt “de opsporing van aardwarmte”.

C

Artikel 1.3.3, vijfde lid, vervalt, onder vernummering van het zesde lid tot het vijfde lid.

D

Na paragraaf 1.3a wordt een nieuwe paragraaf ingevoegd, luidende:

§ 1.3b. Vergunningen en instemmingen opsporen en winnen van aardwarmte

Artikel 1.3b.1

1. Onverminderd artikel 24e, eerste lid, van de wet bevat de aanvraag voor een toewijzing zoekgebied aardwarmte:

a. een beschrijving van het doel, de omvang en de temperatuur van de voorgenomen afzet van warmte en kopie van verklaringen van of overeenkomsten met de beoogde afnemers van de warmte over de afzet;

b. een beschrijving van de manier waarop de aanvraag past binnen provinciale of gemeentelijke beleidsplannen ten aanzien van aardwarmte voor het aangevraagde gebied;

c. een opgave van de hoeveelheid potentieel te winnen aardwarmte in het aangevraagde gebied bij een waarschijnlijkheid van 50 procent en 90 procent.

2. De aanvrager verstrekt bij de aanvraag ten aanzien van het aangevraagde gebied voorts een beschrijving van:

a. de ligging en oppervlakte;

b. de waterwingebieden, grondwaterbeschermingszones, boringvrije zones, gebieden voor aanvullende strategische voorraden en Natura 2000-gebieden als bedoeld in artikel 1.1. van de Wet natuurbescherming;

c. de mijnbouwactiviteiten die reeds worden uitgevoerd of waartoe kenbare voornemens bestaan en de plaats van reeds bestaande putten voor mijnbouwactiviteiten;

d. de regionale geologie;

e. de seiscimiteitsgevoeligheid;

f. de geohydrologische status.

3. De aanvrager verstrekt bij de aanvraag voorts een plan voor de ontwikkeling van het aardwarmteproject waarin ten minste is opgenomen:

a. een beschrijving van de verkenningsonderzoeken die de aanvrager voornemens is uit te voeren, het daarbij behorende tijdschema en welke technieken daarbij worden gebruikt;

b. een beschrijving van de wijze waarop de aanvrager voornemens is de activiteiten ten behoeve van de opsporing en winning van aardwarmte te organiseren aan de hand van de taken en verantwoordelijkheden die daarvoor nodig zijn;

c. een plan voor de wijze waarop de aanvrager voornemens is te communiceren met de betrokkenen in de omgeving waar de mijnbouwactiviteiten zullen plaatsvinden.

4. De aanvrager verstrekt bij de aanvraag voorts:

a. de gegevens, opgenomen in bijlage 1a, en bijlage 2a, onderdeel A;

b. andere gegevens die de aanvrager heeft gebruikt bij de onderbouwing van de aanvraag.

5. De aanvrager vermeldt in de aanvraag de bron van de gegevens, bedoeld in het eerste tot en met het vierde lid.

6. De aanvrager verstrekt bij de aanvraag een figuur van de dwarsdoorsnede van de ondergrond die een weergave bevat van de aardlagen waar de aanvraag betrekking op heeft en van de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onderdelen a, b en c.

Artikel 1.3b.2

1. Onverminderd artikel 24o, eerste en tweede lid, van de wet bevat de aanvraag voor een startvergunning aardwarmte:

a. een beschrijving van het doel, de omvang en de temperatuur van de voorgenomen afzet van warmte en een kopie van de warmteleveringsovereenkomsten die de aanvrager heeft gesloten met de beoogde afnemers;

b. een beschrijving van de manier waarop de aanvraag past binnen provinciale of gemeentelijke beleidsplannen ten aanzien van aardwarmte voor het aangevraagde gebied;

c. een onderbouwing van de hoeveelheid potentieel te winnen aardwarmte in het aangevraagde gebied bij een waarschijnlijkheid van 50 procent en 90 procent, de vermogensverwachtingscurve en het beoogde aantal vollasturen.

2. De aanvrager verstrekt bij de aanvraag ten aanzien van het aangevraagde gebied voorts een beschrijving van:

a. de ligging en oppervlakte;

b. de waterwingebieden, grondwaterbeschermingszones, boringvrije zones, gebieden voor aanvullende strategische voorraden en Natura 2000-gebieden als bedoeld in artikel 1.1. van de Wet natuurbescherming;

c. de mijnbouwactiviteiten die reeds worden uitgevoerd of waartoe kenbare voornemens bestaan binnen het aangevraagde gebied die mogelijk kunnen interfereren met de door de aanvrager voorgenomen opsporing en winning van aardwarmte, de aardlagen waarin die andere mijnbouwactiviteiten plaatsvinden of plaats zullen vinden, en de plaats van reeds bestaande putten voor die mijnbouwactiviteiten;

d. de lokale geologie;

e. de aanwezige breuken en de plaats daarvan;

f. de opbouw en plaats van het beoogde reservoirinterval met een samenvatting van de bijbehorende geologische, geofysische en petrofysische studies en de daarbij gehanteerde onzekerheidsanalyses;

g. de temperatuur, druk, porositeit, mate van doorlaatbaarheid, het zoutgehalte en de afsluitende aardlagen van de beoogde reservoirlaag;

h. de geohydrologische status van het aangevraagde gebied.

3. De aanvrager verstrekt bij de aanvraag ten aanzien van de wijze van opsporing en winning voorts:

- a. een beschrijving van de beoogde boorlocaties en reeds bestaande putten die zullen worden gebruikt voor de opsporing en winning van aardwarmte, voorzien van de plaats binnen het aangevraagde gebied, naam en functie;
 - b. een beschrijving van de verwachte gemiddelde en maximale injectiedruk aan de oppervlakte en in de beoogde reservoirlaag, de verwachte gemiddelde en minimale injectietemperatuur en het verwachte debiet tijdens de winning;
 - c. een beschrijving van de verwachte exploitatieduur van de put, de invloedssfeer, de mate van afkoeling en de verwachte maximale afkoelingsgraad van de invloedssfeer, en de verwachte temperatuurverdeling in de beoogde reservoirlaag aan het eind van de winning bij een winning op beoogd maximaal vermogen met betrekking tot de gehele verwachte exploitatieduur;
 - d. de verwachte interferentie ten aanzien van de temperatuur en de druk in de beoogde reservoirlaag met andere aardwarmteprojecten aan de hand van de verwachte temperatuurverdeling en drukverdeling in de beoogde reservoirlaag aan het eind van de winning bij een winning op beoogd maximaal vermogen gedurende de gehele verwachte winningsperiode;
 - e. een op een geomechanische analyse gebaseerde onderbouwing betreffende de waarborging van de integriteit van de afsluitende aardlagen aan de hand van uiterste waarden van de productieparameters en de daarbij gehanteerde onzekerheidsanalyse;
 - f. een beschrijving van de kenmerkende gegevens en maximale hoeveelheid van de hulpstoffen die worden gebruikt bij de opsporing en winning van aardwarmte;
 - g. een beschrijving van het putontwerp inclusief een afbeelding daarvan en van het beheerssysteem en beheersplan voor de putintegriteit dat voldoet aan artikel 1.3b.5, eerste lid;
 - h. indien het ontwerp van de put geen dubbele barrière ter hoogte van zoet- en brakwaterlagen bevat, een onderbouwing waaruit blijkt dat eenzelfde niveau van putintegriteit gewaarborgd is;
 - i. een beschrijving van de verwachte hoeveelheid delfstoffen die meekomen met de winning van aardwarmte en wat met deze delfstoffen zal worden gedaan;
 - j. een meerjarenprogramma waarin de te verrichten opsporings- en winningsactiviteiten worden beschreven, alsmede de technieken die daarbij worden gebruikt;
 - k. een beschrijving en een cijfermatige onderbouwing van de verwachte opbrengsten van de winning van aardwarmte;
 - l. een opgave en een onderbouwing van de verwachte kosten gedurende de verwachte looptijd van het gehele aardwarmteproject en een beschrijving en een cijfermatige onderbouwing van de wijze waarop de aanvrager voornemens is deze kosten te financieren, uitgesplitst per projectfase ten aanzien van de kosten voor in elk geval:
 - 1°. de te verrichten opsporings- en winningsactiviteiten die zijn opgenomen in het meerjarenprogramma als bedoeld in onderdeel j;
 - 2°. investeringen en afschrijvingen;
 - 3°. onderhoud, vervangingsinvesteringen en bedrijfsvoering;
 - 4°. het buiten gebruik stellen van een boorgat en het verwijderen van het mijnbouwwerk;
 - 5°. de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden;
 - 6°. rentelasten en belastingen;
 - 7°. onvoorziene omstandigheden;
 - m. een beschrijving van de wijze waarop de aanvrager voornemens is de voorgenomen activiteiten ten behoeve van de opsporing en winning van aardwarmte te organiseren aan de hand van de taken en verantwoordelijkheden die daarvoor nodig zijn.
4. De aanvrager verstrekt bij de aanvraag ten aanzien van de bodembeweging als gevolg van de opsporing en winning van aardwarmte:
- a. een beschrijving van de verwachte totale mate van bodemdaling aan het einde van de exploitatieduur onderverdeeld naar bodemdaling als gevolg van de opsporing en winning, de cumulatieve bodemdaling in verband met andere mijnbouwactiviteiten en de autonome bodemdaling, op welke wijze de bodemdaling wordt berekend en een opgave van de onzekerheid omtrent de verwachte mate van bodemdaling;
 - b. een kaart waarop de bodemdalingscontouren met betrekking tot het aangevraagde gebied zijn aangegeven alsmede de waterwingebieden, grondwaterbeschermingszones, boringvrije zones, gebieden voor aanvullende strategische voorraden en Natura 2000-gebieden als bedoeld in artikel 1.1. van de Wet natuurbescherming;
 - c. een onderbouwing of schade door bodemdaling aan gebouwen of infrastructurele werken of het risico op verstoring van de functionaliteit daarvan en aan natuur en milieu wordt verwacht en indien schade wordt verwacht, een beschrijving van de omvang en aard daarvan;

d. een seismische dreigings- en risicoanalyse waarbij de natuurlijke bodemtrilling en de interferentie met andere mijnbouwactiviteiten worden meegenomen, waaruit blijkt wat de omvang van het risico op bodemtrilling is, en of aan de norm, bedoeld in artikel 29p, eerste lid, onderdeel a, van het besluit is voldaan;

e. een onderbouwing of schade door bodemtrilling als gevolg van de opsporing en winning aan gebouwen of infrastructurele werken of het risico op verstoring van de functionaliteit daarvan en aan natuur en milieu wordt verwacht en indien schade wordt verwacht, een beschrijving van de omvang en aard daarvan;

f. een beschrijving van de wijze van monitoring van de mogelijke bodemtrilling;

g. het seismisch risico beheersplan waarin de wijze van handelen in het geval van bodemtrilling wordt beschreven, welke drempelwaarden worden gehanteerd voor het nemen van maatregelen en welke maatregelen in dat geval worden genomen.

5. De aanvrager verstrekt bij de aanvraag voorts:

a. de gegevens, opgenomen in bijlage 1a;

b. de gegevens, opgenomen in bijlage 2a, onderdeel A;

c. andere gegevens die de aanvrager heeft gebruikt bij de onderbouwing van de aanvraag.

6. De aanvrager vermeldt in de aanvraag van welke bron de gegevens, bedoeld in het eerste tot het met het vijfde lid, afkomstig zijn, de wijze van interpretatie van deze gegevens en de daarbij gehanteerde onzekerheidsanalyses voor zover van toepassing.

7. De aanvrager verstrekt bij de aanvraag een figuur van de dwarsdoorsnede van de ondergrond welke een weergave bevat van de plaats en wijze waarop het formatiewater in en uit de verbuizing treedt en van de gegevens, bedoeld in het tweede lid, onderdelen a tot en met f.

Artikel 1.3b.3

1. De aanvraag om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte bevat:

a. een beschrijving van de werkzaamheden waarvoor de uitvoerder wordt aangewezen;

b. een beschrijving van de organisatiestructuur van de uitvoerder aardwarmte en van de wijze waarop de uitvoerder aardwarmte voornemens is de feitelijke werkzaamheden ten behoeve van de opsporing of winning van aardwarmte te organiseren aan de hand van de taken en verantwoordelijkheden die daarvoor nodig zijn, met een beschrijving van de daarvoor benodigde kennis en competenties waarover de uitvoerder aardwarmte beschikt;

c. een beschrijving van de ervaring van de uitvoerder aardwarmte met de uitvoering van feitelijke werkzaamheden voor aardwarmte en andere mijnbouwactiviteiten;

d. een kopie van de opdrachtovereenkomst tussen de aanvrager van de startvergunning aardwarmte, de houder van de startvergunning aardwarmte of de vervolggunning aardwarmte en de uitvoerder aardwarmte;

e. een kopie van de afspraken tussen de aanvrager van de startvergunning of de houder van de startvergunning of vervolggunning en de uitvoerder aardwarmte over het dragen van de kosten van de bij de opsporing en winning behorende aansprakelijkheden, indien deze zijn gemaakt;

f. de gegevens, opgenomen in bijlage 1a;

g. de gegevens, opgenomen in bijlage 2a, onderdeel B;

h. andere gegevens die de aanvrager heeft gebruikt bij de onderbouwing van de aanvraag.

2. Indien de aanvrager van de startvergunning aardwarmte, de houder van de startvergunning aardwarmte of vervolggunning aardwarmte zichzelf aanwijst als uitvoerder aardwarmte, is het eerste lid, onderdelen d en e, niet van toepassing.

Artikel 1.3b.4

1. Onverminderd artikel 24af, eerste en tweede lid, van de wet bevat de aanvraag voor een vervolggunning aardwarmte:

a. de gegevens, bedoeld in artikel 1.3b.2, eerste lid, onderdelen a en c, tweede lid, derde lid en vierde lid, onderdeel a, met dien verstande dat daar waar gegevens met betrekking tot opsporing en winning worden gevraagd, het slechts gegevens met betrekking tot de winning betreft;

b. een overzicht en beschrijving van de wijzigingen van de gegevens, bedoeld in onderdeel a, ten opzichte van de aanvraag startvergunning;

c. andere gegevens die de aanvrager heeft gebruikt bij de onderbouwing van de aanvraag.

2. De aanvrager vermeldt in de aanvraag van welke bron de gegevens, bedoeld in het eerste lid, afkomstig zijn, de wijze van interpretatie van deze gegevens en de daarbij gehanteerde onzekerheidsanalyses.

Artikel 1.3b.5

1. De minister kent per rangschikkingscriterium, bedoeld in de artikelen 29w, eerste lid, onderdelen a tot en met e, en 29x, eerste lid, onderdelen a tot en met d, van het besluit, ten minste één en ten hoogste vijf punten toe.

2. Voor de rangschikking van aanvragen om een toewijzing zoekgebied aardwarmte wordt het aantal toegekende punten voor het rangschikkingscriterium met betrekking tot:

a. de wijze waarop de aanvraag past binnen provinciale of gemeentelijke beleidsplannen ten aanzien van aardwarmte voor het aangevraagde gebied, bedoeld in artikel 29w, eerste lid, onderdeel a, van het besluit, vermenigvuldigd met 4;

b. het eerder gestart zijn met winning van aardwarmte in het gebied dat grenst aan het betreffende gebied, bedoeld in artikel 29w, eerste lid, onderdeel c, van het besluit vermenigvuldigd met 3;

c. de kwaliteit van de aanvraag, bedoeld in artikel 29w, eerste lid, onderdeel e, van het besluit, vermenigvuldigd met 2.

3. Voor de rangschikking van aanvragen om een startvergunning aardwarmte wordt het aantal toegekende punten voor het rangschikkingscriterium:

a. de wijze waarop de aanvraag past binnen provinciale of gemeentelijke beleidsplannen ten aanzien van aardwarmte voor het betreffende gebied, bedoeld in artikel 29x, eerste lid, onderdeel a, van het besluit, vermenigvuldigd met 4;

b. het eerder gestart zijn met winning van aardwarmte in het gebied dat grenst aan het betreffende gebied, bedoeld in artikel 29x, eerste lid, onderdeel c, van het besluit, vermenigvuldigd met 3;

c. de kwaliteit van de aanvraag, bedoeld in artikel 29x, eerste lid, onderdeel d, van het besluit vermenigvuldigd met 2.

4. De minister rangschikt een aanvraag hoger naarmate na toepassing van het tweede of derde lid in totaal meer punten aan die aanvraag zijn toegekend.

Artikel 1.3b.6

1. Een beheerssysteem en beheersplan voor de putintegriteit, bedoeld in de artikelen 29q, eerste lid, onderdeel b, en 29t, eerste lid, onderdeel b, bevat:

a. een beschrijving van de uitgangspunten van het putontwerp ten aanzien van de productieparameters en de levensduur van de put;

b. een analyse van de risico's voor de putintegriteit gebaseerd op de uiterste waarden voor de operationele condities van de put;

c. een beschrijving van de mate waarin mijnbouwhulpstoffen worden toegepast en een onderbouwing van de noodzaak hiertoe;

d. een monitoringsprotocol waarin wordt beschreven op welke wijze en met welke frequentie de voor de putintegriteit relevante parameters worden gemeten en beoordeeld;

e. een overzicht van de preventieve en reactieve maatregelen die zijn gebaseerd op de risicoanalyse, bedoeld in onderdeel b.

2. De minister verbindt aan een startvergunning aardwarmte en vervolgvergunning aardwarmte een voorschrift over het opstellen van een meet- en registratierapportage op basis van het beheerssysteem en het beheersplan voor de putintegriteit en over het moment en de wijze van indienen van de rapportage.

Artikel 1.3b.7

Een verzoek als bedoeld in artikel 29aj, eerste lid, van het besluit wordt binnen zes maanden na de verlening van de toewijzing zoekgebied ingediend en bevat ten minste:

a. de reden voor het verzoek;

b. een onderbouwing van de wijze waarop het doel van kennisdeling en kennisborging kan worden gewaarborgd, indien de op grond van artikel 82, tweede lid, van de wet aangewezen vennootschap niet deelneemt in de werkzaamheden voor opsporing en winning van aardwarmte;

c. een reactie op het verzoek:

1°. van de vennootschap, bedoeld in onderdeel b, indien de houder van de toewijzing zoekgebied het verzoek indient;

2°. van de houder van de toewijzing zoekgebied, indien de vennootschap, bedoeld in onderdeel b, het verzoek indient.

E

In artikel 1.6a.1 wordt na "artikelen 6" ingevoegd ", 24b".

F

In de artikelen 8.3.1.2, vijfde lid, 8.3.2.4, eerste en tweede lid, 8.5.1.2, 8.5.1.3, 8.5.2.1, 8.5.2.2, 8.5.2.5, eerste en tweede lid, 8.5.3.1, vierde lid, 11.1.5 en 11.1.6 wordt na "uitvoerder" ingevoegd "of uitvoerder aardwarmte".

G

In artikel 8.3.1.3, eerste lid, wordt "verhuizing" vervangen door "verbuizing".

H

In artikel 8.3.1.4, zesde lid, wordt na "het eerste" ingevoegd "en tweede".

I

In artikel 8.4.10 wordt na "aardolie" ingevoegd "of aardwarmte".

J

In artikel 11.2.1, onderdeel b, wordt na "opslagvergunning" ingevoegd "of van de startvergunning aardwarmte of vervolggvergunning aardwarmte".

K

Artikel 12.2 komt te luiden:

Artikel 12.2

1. De vergoeding, bedoeld in artikel 133, eerste lid, van de wet bedraagt ten aanzien van mijnbouwactiviteiten met betrekking tot koolwaterstoffen de vergoeding, bedoeld in bijlage 15.

2. De vergoeding, bedoeld in artikel 133, eerste lid, van de wet bedraagt ten aanzien van mijnbouwactiviteiten met betrekking tot aardwarmte de vergoeding, bedoeld in bijlage 15a.

L

Na Bijlage 1 wordt een bijlage ingevoegd, luidende:

Bijlage 1a. behorende bij de artikelen 1.3b.1, vierde lid, onderdeel a, 1.3b.2, vijfde lid, onderdeel b, 1.3b.3, eerste lid, onderdeel g, Gegevens, over te leggen bij een aanvraag om een toewijzing zoekgebied, startvergunning of vervolggvergunning aardwarmte of om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte

A. Algemene gegevens

1.

Indien het een natuurlijk persoon betreft:

- a. naam, voornamen, geboortedatum, beroep, domicilie en nationaliteit van de persoon;
- b. eventuele handelsnaam, waaronder de persoon zijn onderneming voert.

2.

Indien het een rechtspersoon betreft:

a. melding van het nummer waaronder de rechtspersoon in het handelsregister is ingeschreven of een daaraan gelijkwaardig inschrijvingsnummer in het handelsregister van een andere lidstaat van de Europese Unie;

b. een korte omschrijving van de doelstelling van de rechtspersoon, onder overlegging van een exemplaar van de geldende statuten;

c. een opgave van degenen, die eventueel in de rechtspersoon deelnemen, voor zover het een deelneming op naam betreft, onder vermelding van het percentage van ieders deelneming op het totaal van de deelnemingen;

d. mededeling omtrent elke bijzondere zeggenschap, die toekomt aan een of meer van degenen, die in de rechtspersoon deelnemen.

B. Financiële gegevens

1.

Indien het een natuurlijk persoon betreft:

- a. het zuiver vermogen;
- b. de verschillende activa en passiva, waaruit het onder a bedoelde vermogen is samengesteld;
- c. een verlies- en winstrekening over het laatste boekjaar en een naar de stand aan het eind van dat jaar opgemaakte balans van iedere onderneming, waarvan de persoon eigenaar is;

2.

Indien het een rechtspersoon betreft:

a. indien aanwezig het jaarverslag over het laatste boekjaar van de rechtspersoon en van de rechtspersonen, die naar het oordeel van de rechtspersoon kunnen worden aangemerkt als diens moedermaatschappijen, en, voor zover deze niet in die jaarverslagen voorkomen, een verlies- en winstrekening van de rechtspersoon over dat jaar en een naar de stand aan het eind van dat jaar opgemaakte balans; indien een geconsolideerde verlies- en winstrekening en balans beschikbaar zijn, dienen deze eveneens te worden overgelegd onder mededeling van de grondslagen van de consolidatie;

b. ingeval de rechtspersoon een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid is, het maatschappelijk kapitaal, eventueel gesplitst naar categorie (zoals gewoon aandelenkapitaal, preferent aandelenkapitaal), met vermelding voor elk der categorieën van het bedrag van het geplaatst kapitaal en het gestort kapitaal;

c. de reserves van de rechtspersoon, gesplitst naar soort;

d. het vreemd vermogen van de rechtspersoon, gesplitst naar soort.

M

Na Bijlage 2 wordt een bijlage ingevoegd, luidende:

Bijlage 2a. behorende bij de artikelen 1.3b.1, vierde lid, onderdeel a, 1.3b.2, vijfde lid, onderdeel b, 1.3b.3, eerste lid, onderdeel g, Gegevens, over te leggen bij een aanvraag om een toewijzing zoekgebied of startvergunning aardwarmte of om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte

A

1.

De ervaringen met betrekking tot de ontwikkeling van mijnbouwactiviteiten binnen het Nederlands territorium van de aanvrager of rechtspersonen, die naar het oordeel van de aanvrager kunnen worden aangemerkt als diens moedermaatschappij of als behorende tot de groep, waartoe de aanvrager behoort, onder vermelding van:

- a. de soort mijnbouwactiviteit;
- b. de vergunning of vergunningen waaronder de mijnbouwactiviteiten worden of zijn verricht;
- c. de rol van de aanvrager bij de mijnbouwactiviteit;
- d. indien het een mijnbouwactiviteit betreft waarbij boringen zijn verricht, het aantal verrichte boringen;
- e. de ondernemer bij wie de technische leiding van de werkzaamheden berustte;
- f. het gebied waar en het tijdvak waarin de activiteit plaatsvond of ten tijde van het indienen van de aanvraag plaatsvindt.

2.

De verkennings- en opsporingsonderzoeken naar aardwarmte, verricht voor rekening van de aanvrager of van de rechtspersonen, die naar het oordeel van de aanvrager kunnen worden aangemerkt als diens moedermaatschappijen of als behorende tot de groep, waartoe de aanvrager behoort, binnen het Nederlands territorium, onder vermelding van:

- a. de omvang van de verrichte seismische onderzoeken, uitgedrukt in het aantal kilometers verkende sectielijnen;
- b. opsporingsonderzoeken en andere verkenningsonderzoeken dan die, bedoeld onder a;
- c. de totale kosten van de onder a en b bedoelde werkzaamheden, uitgedrukt in euro's, voor zover deze voor rekening zijn gekomen van de aanvrager of van de rechtspersonen, die naar het oordeel van de aanvrager kunnen worden aangemerkt als diens moedermaatschappijen of als behorende tot de groep, waartoe de aanvrager behoort.

3.

De hoeveelheid aardwarmte, uitgedrukt in petajoule, die het afgelopen kalenderjaar zowel in totaal als gesplitst per land is gewonnen door de aanvrager afzonderlijk en gezamenlijk door de aanvrager en de rechtspersonen, die naar het oordeel van de aanvrager kunnen worden aangemerkt als diens moedermaatschappijen of als behorende tot de groep, waartoe de aanvrager behoort.

B

De ervaringen met betrekking tot het uitvoeren van feitelijke werkzaamheden voor mijnbouwactiviteiten van de aangewezen uitvoerder aardwarmte of rechtspersonen, die naar het oordeel van de aangewezen uitvoerder kunnen worden aangemerkt als diens moedermaatschappijen of als behorende tot de groep, waartoe de aangewezen uitvoerder aardwarmte behoort, onder vermelding van:

- a. de soort mijnbouwactiviteit;
- b. indien het een mijnbouwactiviteit waarbij boringen zijn verricht, betreft, het aantal verrichte boringen;
- c. het gebied waar en het tijdvak waarin de activiteit plaatsvond of ten tijde van het indienen van de aanvraag plaatsvindt.

N

Bijlage 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt "artikel 12.2" vervangen door "artikel 12.2, eerste lid".
2. In Onderdeel D, tabel 2, onderdeel r, wordt "artikel 40, tweede lid, eerste volzin, van de wet" vervangen door "artikel 40, zevende en achtste lid, van de wet".
3. In Onderdeel D, tabel 2, onderdeel z, wordt "artikel 22, derde lid, van het besluit" vervangen door "artikel 22, eerste lid, van het besluit".

O

Na bijlage 15 een bijlage ingevoegd, luidende:

Bijlage 15a. behorende bij artikel 12.2, tweede lid

A. De vergoeding voor het uitvoeren van taken als bedoeld in artikel 133, eerste lid, onderdeel b, van de wet in verband met een mijnbouwwerk voor het opsporen en winnen van aardwarmte

[PM]

B. De vergoeding voor het nemen van een besluit, het adviseren over of instemmen met, het beoordelen van een melding, het beoordelen van gegevens en bescheiden als bedoeld in artikel 133, eerste lid, onderdeel a, van de wet

1. De vergoeding voor het nemen van een besluit, het adviseren over of instemmen met of het doen van een beoordeling op aanvraag is gelijk aan het bij de desbetreffende handeling genoemde bedrag in onderstaande tabel, te verhogen met de kosten voor het bekendmaken of mededelen van ontwerpbesluiten en besluiten in de media.
2. In het geval krachtens de Regeling leges omgevingsvergunning Rijksoverheid een vergoeding verschuldigd is, blijven de artikelen 2.13 en 2.15 van die regeling buiten toepassing, indien deze bijlage in een vergoeding is voorzien.

	Het bedrag behorend bij	als bedoeld in	is
a	het intrekken van een besluit	artikel 161a, tweede lid, onderdelen b, c, en f tot en met j, van het besluit	€ -
b	het verlenen van een toewijzing zoekgebied	artikel 24d van de wet	€ 5.293
c	het wijzigen van een toewijzing zoekgebied	artikel 24l, eerste lid, van de wet	€ 5.500
d	het intrekken van een toewijzing zoekgebied	artikel 24l, eerste lid, van de wet	€ 2.030
e	het verlenen van een startvergunning (uitgebreide procedure)	artikelen 24n in samenhang met 24r van de wet	€ 37.220
f	het wijzigen van een startvergunning	artikel 24ab, eerste en tweede lid, van de wet	€ 11.818
g	het intrekken van een startvergunning	artikel 24ab, eerste en tweede lid, van de wet	€ 4.740
h	het verlenen van een vervolggvergunning (uitgebreide procedure)	artikelen 24ae in samenhang met 24ag van de wet	€ 37.220

	Het bedrag behorend bij	als bedoeld in	is
i	het verlenen van een vervolvergunning (reguliere procedure)	artikel 24ae van de wet	€ 11.265
j	het wijzigen van een vervolvergunning	artikel 24ao, eerste en tweede lid, van de wet	€ 9.960
k	het intrekken van een vervolvergunning	artikel 24ao, eerste en tweede lid, van de wet	€ 2.370
l	het instemmen met de aanwijzing van een uitvoerder	artikel 24z, derde lid, van de wet	€ 4.110
m	het wijzigen of intrekken van de instemming met de aanwijzing van een uitvoerder	artikel 24z, zesde lid, van de wet	€ 4.110
n	het verlenen of wijzigen van een omgevingsvergunning met de reguliere procedure	artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e , en paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 3.3, vierde lid, van het Besluit omgevingsrecht	€ 7.710
o	het verlenen of wijzigen van een omgevingsvergunning met de uitgebreide procedure	artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e , en paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 3.3, vierde lid, van het Besluit omgevingsrecht	€ 14.650
p	het verlenen van een omgevingsvergunning inzake een verandering van een inrichting of mijnbouwwerk of de werking daarvan, die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu met de reguliere procedure	artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, paragraaf 3.2 in samenhang met artikel 3.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 3.3, vierde lid, van het Besluit omgevingsrecht	€ 5.500
q	het verlenen van een omgevingsvergunning inzake een verandering van een inrichting of mijnbouwwerk of de werking daarvan, die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu met de uitgebreide procedure	artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, en paragraaf 3.3 en art. 3.10, derde lid , van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 3.3, vierde lid, van het Besluit omgevingsrecht	€ 8.480
r	het verlenen van een omgevingsvergunning met beoordeling milieueffectrapportage met de reguliere procedure	artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e , en paragraaf 3.2, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, alsmede artikel 7.16 van de Wet milieubeheer	€ 10.600
s	het verlenen van een omgevingsvergunning met beoordeling milieueffectrapportage met de uitgebreide procedure	artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, en paragraaf 3.3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, alsmede artikel 7.16 van de Wet milieubeheer	€ 13.160
t	het verlenen van een omgevingsvergunning met een milieueffectrapportage met de reguliere procedure	artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, en paragraaf 3.2, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 7.28 van de Wet milieubeheer	€ 16.150
u	het verlenen van een omgevingsvergunning met een milieueffectrapportage met de uitgebreide procedure	artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, en paragraaf 3.3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 7.28 van de Wet milieubeheer	€ 18.980
v	het verlenen van een vergunning voor het gebruik van ontplofbare stoffen voor verkenningsonderzoek, te verrichten anders dan in oppervlaktewater	artikel 22, eerste lid, van het besluit	€ 3.936
w	het verlenen of wijzigen van een ontheffing voor verkenningsonderzoek binnen een afstand van 100 m van hoofdwaterkerende dijken	artikel 2.2.4, derde lid, van de regeling	€ 10.964
x	het verlenen of wijzigen van een ontheffing voor verkenningsonderzoek op afstand kleiner dan 50 m van gebouwen of objecten	artikel 2.2.4, derde lid, van de regeling	€ 10.964
y	de ontheffing voor meetapparatuur	artikel 35, derde lid, van het besluit	€ 1.180

	Het bedrag behorend bij	als bedoeld in	is
z	het instemmen met het meetplan	artikel 30, derde lid, van het besluit	€ 1.080
aa	het na uitvoering van een milieueffectrapportage verlenen van een vergunning voor het leggen van pijpleidingen	artikel 95 in samenhang met artikel 94, eerste lid, van het besluit	€ 4.108
bb	het verlenen van een instemming de frequentie van het onderzoek te verminderen	artikel 99, vierde lid, van het besluit	€ 1.768
cc	het instemmen met her-ingebruikname van de pijpleiding	artikel 101, eerste lid, van het besluit	€ 1.460
dd	het instemmen met en wijzigen van de instemming met een verwijderingsplan mijnbouwwerk, kabels of pijpleidingen	artikelen 44a, eerste en vijfde lid, en 45, vierde lid, van de wet	€ 5.500
ee	het beoordelen van een melding van het voornemen om werkzaamheden uit te voeren, het wijzigen van die melding	artikel 7 van het Besluit algemene regels milieu mijnbouw	€ 1.020
ff	het verlenen of wijzigen van een ontheffing voor de boorgatafsluiters of de uitbreiding van de beveiligingsinstallatie	artikel 8.3.1.4, zesde lid, van de regeling	€ 1.440
gg	het verlenen of wijzigen van een ontheffing voor het hoofdbedieningsverdeelwerk	artikel 8.3.1.5, tweede lid, van de regeling	€ 1.248
hh	het verlenen of wijzigen van een ontheffing voor een persproef	artikel 8.3.2.2, vierde lid, van de regeling	€ 1.248
ii	het verlenen of wijzigen van een ontheffing voor het aantal beveiligingen van de put	artikel 8.3.4.1, vierde lid, van de regeling	€ 1.440
jj	het verlenen of wijzigen van een ontheffing voor bepaalde gevallen, inzake een effectieve en duurzame methode voor het buiten gebruik stellen van putten.	artikel 8.5.1.4, eerste lid, van de regeling	€ 2.336
kk	het beoordelen van een melding buiten werking stellen	artikel 44, eerste lid, en artikel 45, eerste lid, van de wet	€ 2.030
ll	het verlenen van ontheffing en wijzigen van de ontheffing van overleggen verwijderingsplan	artikelen 44b, eerste lid, en 45, derde lid, van de wet, in samenhang met artikel 40e van het besluit	€ 2.030
mm	het instemmen met het rapport over de verwijdering mijnbouwwerk, kabels, pijpleidingen	artikelen 44c, derde lid, en 45, vierde lid, van de wet	€ 5.500

C. Bijkomende vergoeding van kosten

De vergoeding, bedoeld in de onderdelen A en B, wordt verhoogd met:

- a. de kosten van onderzoek, bedoeld in artikel 127, eerste lid, onderdeel d, van de wet naar:
 - 1°. de effecten van de wijze van winning alsmede de daarmee verband houdende activiteiten;
 - 2°. de effecten van bodembeweging ten gevolge van de winning en de maatregelen ter voorkoming van schade door bodembeweging;
 - 3°. de risico's voor omwonenden, gebouwen of infrastructurele werken of de functionaliteit daarvan;
 - 4°. het nemen van monsters die nodig zijn voor het onderzoek;
 - 5°. het berekenen van risico's en het uitvoeren van analyses op monsters, indien van belang in verband met de effecten, bedoeld in subonderdelen 1° en 2° of de risico's, bedoeld in subonderdeel 3°; en
- b. de kosten, die zijn gemaakt voor het onderzoek, bedoeld in onderdeel a, die betrekking hebben op de volgende componenten:
 - 1°. berekeningen, controleberekeningen, literatuurstudies, analyses, modelstudies en onderzoeken;
 - 2°. het opstellen van rapportages en adviezen;
 - 3°. laboratoriumkosten;
 - 4°. verwerkings- en verzendkosten;
 - 5°. administratiekosten;
 - 6°. een bedrag per uur per met de werkzaamheden belaste persoon;
 - 7°. overige kosten die verband houden met deze werkzaamheden.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van [pm: datum].

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage,

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

TOELICHTING

I. Algemeen

1. Doel en aanleiding

Met de inwerkingtreding van de wijziging van de Mijnbouwwet (aanpassing van het vergunningsstelsel voor opsporen en winnen van aardwarmte) (Staatsblad 2022, 438) is een vergunningsstelsel geïntroduceerd dat bij de specifieke kenmerken van aardwarmte aansluit. Voor het nieuwe vergunningsstelsel is aanpassing van de Mijnbouwregeling (hierna: de regeling) noodzakelijk. In de onderhavige regeling worden de aanvraagvereisten uit de wet nader uitgewerkt. In de regeling wordt ook een verdere uitwerking gegeven aan onderwerpen uit het Mijnbouwbesluit (hierna: het besluit), te weten de weging van de rangschikkingscriteria bij concurrerende aanvragen, de seismische risicoanalyse, het seismisch beheersplan, de onderbouwing van de integriteit van de afsluitende lagen, de onderbouwing van de putintegriteit, het putintegriteit beheerssysteem en -plan en deelname van Energie Beheer Nederland (hierna: EBN). Voorts is in de regeling gespecificeerd voor welke handelingen voor bestaande en nieuwe procedures betreffende aardwarmtevergunningen een vergoeding is verschuldigd en is de hoogte van de bedragen vastgelegd.

2. Hoofdpijnen van de regeling met betrekking tot de uitwerking van de wijzigingen in wet en besluit

Aanvraagvereisten toewijzing zoekgebied

In de wet zijn de aanvraagvereisten voor de toewijzing zoekgebied in grote lijnen geregeld. In de regeling zijn zowel extra eisen opgenomen als eisen die de bepalingen in de wet nader specificeren. De aanvraagvereisten zijn zodanig uitgewerkt dat de aanvraag de juiste informatie bevat om te kunnen beoordelen of deze kan worden toegewezen. Beoordeeld wordt onder andere of het realistisch is dat een startvergunning wordt aangevraagd op korte termijn of uiterlijk binnen de wettelijke termijn waarvoor een toewijzing zoekgebied kan worden verleend. De aanvraag voor een toewijzing zoekgebied zal daarom op alle voor aardwarmteprojecten relevante onderwerpen informatie dienen te bevatten, met een voor deze fase relevant detailniveau. Zo wordt bij een aanvraag toewijzing zoekgebied om een beschrijving van de regionale geologie gevraagd, waar dit voor een aanvraag startvergunning moet worden aangevuld met een beschrijving van de lokale geologie.

Het vaststellen van de begrenzing van het aangevraagde gebied draagt bij aan een goede ondergrondse ruimtelijke ordening. Daarom dient de aanvrager een driedimensionale beschrijving van het aangevraagde gebied aan te leveren. De voorwaarden voor de beschrijving en bijbehorende topografische kaarten en figuren zijn in het algemeen vastgelegd in de regeling, deze zijn derhalve ook van toepassing op aardwarmte.

Uit de aanvraag moet blijken voor welke aardlagen een toewijzing zoekgebied wordt aangevraagd en wat op basis van een beknopt geologisch onderzoek de potentie voor de winning van aardwarmte in het aangevraagde gebied is. Hiervoor maakt de aanvrager gebruik van publiek beschikbare data zoals SCAN en ThemoGIS. Op basis van onderzoek naar de regionale geologie en potentie voor aardwarmte in het gebied kan een inschatting gemaakt worden wat de hoeveelheid te winnen warmte uit het gebied gaat zijn op basis van een vermogensverwachtingscurve waarmee het P50/90-vermogen onderbouwd wordt. Met het P50- en P90-vermogen wordt het verwachte vermogen met een waarschijnlijkheid van 50% en 90% bedoeld. De aanvrager beschrijft wat de beoogde hoeveelheid en temperatuur van de te winnen warmte is. Om te kunnen toetsen of dit passend is bevat de aanvraag informatie over de potentiële afzet.

De aanvrager moet blijik geven van voldoende inzicht in wat het betekent om aardwarmte te gaan opsporen en winnen. Dat doet hij door tenminste de benodigde activiteiten, de projectrisico's, gebruiksmogelijkheden van het gebied, de business case en potentiële beperkingen te beschrijven. Met een beschrijving van het gebied in termen van gebruiksmogelijkheden en geohydrologische

status (grondwaterstand, stromingsrichting grondwater) en eventueel bekende seismische gevoeligheid toont de aanvrager inzicht in mogelijke risico's, beschermde en kwetsbare gebieden, interferentie met andere mijnbouwactiviteiten en inpassing van de activiteit.

Op basis van de aanvraag moet beoordeeld kunnen worden of de aanvrager financieel en organisatorisch sterk genoeg geacht wordt om een aardwarmteproject te realiseren en dat de wijze van organisatie en financiering van het aardwarmteproject geen onacceptabele projectrisico's met zich meebrengt.

Aanvraagvereisten startvergunning

In de aanvraag voor een startvergunning beschrijft de aanvrager het beoogde geothermisch systeem. Dit systeem bestaat uit het geheel aan geologische en technische componenten, tezamen met de besturings- en monitoringscomponenten dat gebruikt gaat worden om aardwarmte te winnen. Tevens geeft de aanvrager een prognose van de winning. Voor de startvergunning zijn ook in de wet al aanvraagvereisten opgenomen. Daarom geldt hiervoor tevens dat de regeling zowel extra eisen als nadere uitwerkingen van de eisen in de wet bevat. Uit de aanvraag moet blijken of het gebied passend is voor de beoogde te produceren warmte, dat dit veilig en verantwoord kan en dat de productie aansluit bij een concrete warmtevraag. De aanvraag bevat daartoe op basis van geologische, geofysische en petrofysische studies een gedetailleerde studie van de ondergrond, een algemene beschrijving van de werking van het beoogde geothermisch systeem, de operationele instellingen, zoals injectiedruk, injectietemperatuur en debiet, en waarvoor de warmte gebruikt gaat worden zodat de beoogde opsporings- en winningsstrategie beoordeeld kan worden.

De aanvrager beschrijft het putontwerp zodanig dat beoordeeld kan worden of voldaan wordt aan de eis dat het putontwerp een dubbele verbuizing bevat of een ontwerp dat tenminste hetzelfde beschermingsniveau als een dubbele verbuizing geeft. Bij het onderbouwen van de putintegriteit gaat de aanvrager uit van de uiterste waarden voor de verschillende relevante parameters.

De aanvrager dient ook aan te tonen dat de voorgenomen operationele instellingen zodanig zijn dat de integriteit van de afsluitende lagen van het beoogde reservoir gewaarborgd blijft, zodat het formatiewater niet in ondiepere lagen terecht kan komen. Een te hoge injectiedruk in combinatie met afkoeling kan leiden tot scheurvorming in het afsluitende gesteente. Het is daarom wenselijk om een goede inschatting te maken van de maximale injectiedruk in combinatie met de uitkoeling waarbij de integriteit van de afsluitende lagen met grote zekerheid gewaarborgd blijft. De aanvrager onderbouwt op basis van de opbouw en aard van de aardlagen, het beoogde reservoir en afsluitende lagen daarvan, alsmede een geomechanische beschrijving van de afsluitende lagen dat de integriteit van de afsluitende lagen geborgd is. Daarbij geeft hij de marges en onzekerheden aan en welke methode is gebruikt om tot deze beschrijving te komen.

De aanvrager geeft een inschatting van de verwachte interferentie in termen van druk en temperatuur met nabijgelegen aardwarmteprojecten, koolwaterstofvoorkomens, opslagreservoirs en zoutcavernes. De ligging van nabijgelegen aardwarmteprojecten, koolwaterstofvoorkomens, opslagreservoirs en zoutcavernes ten opzichte van de locatie van het beoogde geothermisch systeem wordt geïllustreerd op een topografische kaart.

Met betrekking tot bodembeweging, en specifiek bodemtrilling, inventariseert de aanvrager de voor de aanvraag relevante natuurlijke en geïnduceerde seismische dreigings- en risicoanalyse waaruit blijkt in welke risicoklasse het project valt. Daarin onderbouwt de aanvrager of het project een verwaarloosbaar dreigingsniveau ten aanzien van seismische dreiging heeft en zo niet, met een nadere risicoanalyse of het risico acceptabel is. Tevens geeft de aanvrager een beschrijving van de manier waarop bodembeweging wordt gemonitord. Daarnaast moet de aanvraag een plan voor het beheersen van het seismisch risico bevatten. Hierin is beschreven hoe wordt gehandeld als er bodemtrilling optreedt, bij welke waarden maatregelen worden genomen en welke maatregelen dat dan zijn. In de praktijk wordt dit het seismisch respons protocol (SRP) genoemd. Het systeem waarbij drempelwaarden worden gehanteerd voor het nemen van maatregelen heet in de praktijk het Traffic Light System (TLS).

Voor de startvergunning is van belang dat de aanvrager concreet kan maken dat hij over voldoende middelen beschikt of kan beschikken om de kosten voor opsporing, winning, aansprakelijkheden en buiten gebruik stellen te dragen.

Verzoek om instemming met de aanwijzing van een uitvoerder

Conform de wet dient een uitvoerder aardwarmte in opdracht van de vergunninghouder de feitelijke werkzaamheden met betrekking tot zowel het opsporen als het winnen van aardwarmte uit te voeren of daartoe opdracht te verlenen. In het besluit is de toets op financiële en technische capaciteiten van de uitvoerder aardwarmte nader uitgewerkt. In de regeling is opgenomen wat daartoe ingediend moet worden bij een aanvraag voor instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte. De technische capaciteiten worden waar mogelijk onderbouwd met een overzicht van ervaring, certificeringen, diploma's en kennis- en competentieprofielen.

Aanvraagvereisten vervolvergunning

Uit de aanvraag vervolvergunning moet duidelijk op te maken zijn welke gegevens gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag startvergunning, wat de wijziging is, waarop deze wijziging is gebaseerd en wat de eventuele effecten zijn. De aanvrager dient een overzicht in waarbij per indieningsvereiste wordt aangegeven of er wijzigingen zijn of dat verwezen wordt naar eerder ingediende stukken.

De looptijd van een vervolvergunning ligt niet in regelgeving vast, maar wordt in de vergunning zelf bepaald. Bij het bepalen van de looptijd wordt de exploitatieduur, afhankelijk van de kenmerken van het reservoir en de wijze van winning, meegenomen. Eén van de factoren op basis waarvan de exploitatieduur van het reservoir wordt bepaald is de afkoelingsgraad. Op enig moment is de winning niet meer doelmatig, omdat de ondergrondse zone waarin het water afkoelt de productieput bereikt en zodoende de temperatuur van het productiewater afneemt.

Beheerssysteem en beheersplan voor de putintegriteit

In zowel het besluit als de regeling zijn bepalingen opgenomen ten aanzien van putontwerp en beheersing van de putintegriteit. Wanneer de aanvrager in lijn met de Industriestandaard Duurzaam Putontwerp voor aardwarmteputten¹ werkt, zal hiermee in de regel worden aangetoond dat wordt voldaan aan de bepalingen in het besluit en de regeling, specifiek met betrekking tot de putintegriteit risicoanalyse, monitoring, reparatie van de put en documentatie.

In het besluit is bepaald dat aanvragen voor een start- en vervolvergunning kunnen worden afgewezen in verband met het ontbreken van een (operationeel) putintegriteit beheerssysteem en -plan. In de regeling is vastgelegd wat het beheerssysteem en -plan minimaal moeten bevatten, namelijk een beschrijving van de uitgangspunten van het putontwerp, een putintegriteit risicoanalyse, toepassing van mijnbouwhulpstoffen en de onderbouwing hiervoor en een monitoringsprotocol, waarin de wijze en frequentie van monitoring is vastgelegd.

Daarnaast is bepaald dat er op basis van de in het systeem vastgelegde gegevens periodieke rapportages dienen te worden overlegd aan de toezichthouder, Staatstoezicht op de Mijnen, (hierna: SodM). Deze rapportages zullen overzichten van reparatie- en onderhoudswerkzaamheden, wijzigingen in operationele instellingen, problemen, incidenten en lekkages en daarmee in verband genomen maatregelen bevatten.

Rangschikking van concurrerende aanvragen

Concurrerende aanvragen kunnen voorkomen bij de toewijzing zoekgebied en bij de startvergunning. Nadat een aanvraag om een toewijzing zoekgebied is ingediend, krijgen anderen de gelegenheid een concurrerende aanvraag voor hetzelfde gebied of een deel daarvan in te dienen. Bij de startvergunning gaat het alleen om de situatie dat een houder van een toewijzing

¹ <https://docplayer.nl/208644287-Industriestandaard-duurzaam-putontwerp-voor-aardwarmteputten.html>

zoekgebied een startvergunning mede aanvraagt voor een gebied dat grenst aan zijn zoekgebied. In dat geval krijgen houders van een aardwarmtevergunning voor een gebied dat ook grenst aan het betreffende gebied, de mogelijkheid om een concurrerende aanvraag startvergunning voor dat gebied in te dienen. In het besluit zijn criteria vastgelegd op basis waarvan concurrerende aanvragen voor een toewijzing zoekgebied en voor een startvergunning onderling kunnen worden gerangschikt. De procedure van rangschikking en de wijze van onderlinge weging van de criteria zijn in de regeling vastgelegd. Voor elk criterium wordt minimaal één en maximaal vijf punten toegekend. Vervolgens bepaalt de regeling voor bepaalde criteria met welke factor de toegekende punten worden vermenigvuldigd. Daarna worden alle punten voor een aanvraag bij elkaar opgeteld. De minister verleent de vergunning aan de aanvrager wiens aanvraag het hoogst aantal punten heeft en dus het hoogst wordt gerangschikt. In onderstaande tabel is de vermenigvuldigingsfactor per rangschikkingscriterium voor zowel de toewijzing zoekgebied als de startvergunning opgenomen.

Rangschikkingscriterium	Vermenigvuldigingsfactor
De wijze waarop de aanvraag past binnen provinciale of gemeentelijke beleidsplannen ten aanzien van aardwarmte voor het aangevraagde gebied	4
De realistisch te verwachten hoeveelheid te winnen warmte	1
Het eerder gestart zijn met winning van aardwarmte in het gebied dat grenst aan het betreffende gebied	3
De mate waarin de aanvrager over ervaring met de ontwikkeling van aardwarmteprojecten of andere mijnbouwactiviteiten beschikt*	1
De kwaliteit van de aanvraag	2

*Dit is alleen een rangschikkingscriterium voor aanvragen om een toewijzing zoekgebied.

Aansluiting bij regionale beleidsplannen is het meest zwaarwegende criterium, omdat dit in hoge mate de haalbaarheid, toekomstbestendigheid en de voortvarendheid van een aardwarmte initiatief bepaalt. Wanneer een initiatief op passende wijze de lokale warmtevraag invult, vergroot dit het draagvlak en daarmee ook de kans op vlotte procedures. Derhalve heeft dit rangschikkingscriterium zowel bij concurrerende aanvragen toewijzing zoekgebied als startvergunning de hoogste weegfactor. De overige rangschikkingscriteria zijn op basis van de bijdrage aan de doelstellingen van een wegingsfactor voorzien. Een eerder gestarte succesvolle winning in een aangrenzend gebied draagt bij aan voortvarende opsporing en winning alsmede en krijgt daarom extra gewicht. Het herhaalpotentieel kan zo optimaal benut worden en de opbouw van een portfolio aan projecten draagt bij aan de kennisopbouw, optimale benutting van de ondergrond, schaalvergroting en kostenreductie. Op basis van het plan kan beoordeeld worden hoe bijvoorbeeld het omgevingsmanagement wordt ingericht of er een passende raakvlakanalyse wordt uitgevoerd en of er sprake is van een realistische fasering en een goed onderbouwde, voortvarende planning. De kwaliteit van het plan bepaalt mede de doorlooptijd van verschillende processtappen en de succesvolle uitvoering van het project. Dat is een reden om ook aan dit criterium extra gewicht toe te kennen.

Bepalingen verband houdende met deelname van EBN

In de wet is bepaald dat EBN verplicht deelneemt in nieuwe aardwarmteprojecten, tenzij de minister bepaalt dat deze verplichting niet geldt. In het besluit is bepaald dat de deelname wordt vastgelegd in een overeenkomst van samenwerking die de houder toewijzing zoekgebied en EBN

met elkaar sluiten en waar deze overeenkomst van samenwerking minimaal aan moet voldoen. Zoals ook in de toelichting bij het besluit is gesteld kan de minister in uitzonderlijke gevallen bepalen dat de verplichting tot deelname niet geldt. In het besluit is bepaald dat zowel de houder zoekgebied als EBN hiertoe een verzoek kunnen indienen. In de regeling is bepaald waar een verzoek aan de minister om af te zien van deelname minimaal aan moet voldoen. Onder andere moet het verzoek bevatten waarom naar de mening van de verzoeker moet worden afgezien van deelname door EBN en hoe ervoor gezorgd kan worden dat de doelstelling van kennisdeling en kennisborging alsnog wordt bereikt. Tevens wordt om een reactie gevraagd van EBN als de houder zoekgebied de verzoeker is en van de houder zoekgebied als EBN de verzoeker is.

3. Bedrijfseffecten

a. Regeldruk

In de memorie van toelichting bij de is op hoofdlijnen uiteengezet welke nalevingskosten en administratieve lasten, alsook de reductie daarvan, worden verwacht met het invoeren van een nieuw vergunningstelsel voor aardwarmte. In meer detail is in de memorie van toelichting uiteengezet welke lasten gemoeid zijn met het inzichtelijk maken van de verwachte afzet en met de totstandkoming van een overeenkomst met EBN.

In januari 2021 is een MKB-toets uitgevoerd voor de lagere regelgeving die uitwerking zou gaan geven aan het wetsvoorstel. Hierin is geen onderscheid gemaakt tussen besluit of regeling. Bij de uitwerking van het besluit en de onderhavige regeling is zoveel mogelijk rekening gehouden met de geuite zorgen, voor zover passend binnen de kaders van de Mijnbouwwet.

In de regeling worden de indieningsvereisten per aanvraag nader gespecificeerd. Er worden beperkt nieuwe verplichtingen geïntroduceerd. Het totaal aan indieningsvereisten voor een opsporingsvergunning, een winningsvergunning en een winningsplan stemt grotendeels overeen met hetgeen samen genomen dient te worden overlegd voor een aanvraag toewijzing zoekgebied, een aanvraag startvergunning, een aanvraag instemming met de aanwijzing uitvoerder en een aanvraag vervolgvrgunning. Wel zijn de indieningsvereisten voor de nieuwe vergunningensystematiek voor aardwarmte concreter dan voor de systematiek die voor deze wijziging gold, maar hiermee worden geen nieuwe handelingen geïntroduceerd. De verwachting is dat met deze concretisering de procedures soepeler zullen verlopen omdat meer in detail is aangegeven waar een aanvraag aan moet voldoen. De aanvraagprocedure hoeft dan minder snel stilgelegd te worden in afwachting van door de aanvrager aan te leveren aanvullende gegevens.

Daar waar additionele handelingen nodig zijn om aan de verplichtingen in onderhavige regeling te voldoen zijn de regeldrukeffecten daarvan per verplichting opgenomen in deze toelichting. Bij het inschatten van de regeldrukkosten is gebruik gemaakt van de standaarduurtarieven en tijdsbestedingstabellen zoals opgenomen in het Handboek Meting Regeldrukkosten. Er wordt uitgegaan van een gemiddeld standaarduurtarief voor managers en hoogopgeleide medewerkers van 65,50 euro. Verder wordt, conform de berekening bij de memorie van toelichting bij de wet, uitgegaan van 5 tot 10 aanvragen per jaar.

Retributies zijn niet direct gerelateerd aan een informatiebehoefte van de overheid of aan inhoudelijke verplichtingen. Daarom vallen deze niet onder de definitie van regeldrukkosten. De totstandkoming van de bedragen voor de retributies die een vergunninghouder of -aanvrager verschuldigd is voor toezicht- en uitvoeringshandelingen, zijn onderbouwd in paragraaf 3.2 Vergoedingen.

Kennisnamekosten

Voordat een bedrijf weet welke acties moeten worden genomen om aan de eisen te kunnen voldoen die voortvloeien uit het indienen van een aanvraag, moet men kennisnemen van deze regeling (inclusief het inwinnen van intern en extern advies). Dit zijn de kennisnamekosten. De gemiddelde tijdsbesteding hiervan wordt ingeschat op 2 uur. Bij een uurtarief van € 65,50 komen

de eenmalige kennisnamekosten per bedrijf uit op € 131,-. Bij 5 tot 10 aanvragen per jaar bedragen de totale kosten € 655,- tot € 1.310,-.

Kosten aanvraag toewijzing zoekgebied

Het inzichtelijk maken van de verwachte afzet is nieuw ten opzichte van bestaande regelgeving. De administratieve lasten die samenhangen met de handelingen om de verwachte afzet inzichtelijk te maken, zijn opgenomen in de memorie van toelichting bij de wet. Een aanvrager wordt daarnaast op basis van onderhavige regeling geacht te beschrijven op welke manier de aanvraag past binnen provinciale of gemeentelijke beleidsplannen voor het aangevraagde gebied, een inventarisatie te maken van kwetsbare gebieden en andere mijnbouwactiviteiten en het projectplan bij de aanvraag te voegen.

De handelingen die hiervoor nodig zijn, waaronder het verzamelen van gegevens, het analyseren, beschrijven en afstemmen hiervan leiden tot een ingeschatte tijdsbesteding per aanvraag van gemiddeld 8 uur.

Bij een gemiddeld uurtarief van € 65,50 komen de kosten hiervan uit op tot € 524,- per aanvraag. Bij 5 tot 10 aanvragen per jaar bedragen de totale kosten € 2.620,- tot € 5.240,-.

Kosten aanvraag startvergunning

De indieningsvereisten voor geologische en financiële onderbouwing van de aanvraag startvergunning sluiten aan bij hetgeen moet worden ingediend bij subsidieaanvragen op grond van het Besluit stimulering duurzame energieproductie en klimaattransitie (SDE++) en op grond van de regeling Risico's dekken voor aardwarmte (ook wel 'garantieregeling aardwarmte' genoemd) uit de Regeling nationale EZK- en LNV-subsidies. Aanvragers kunnen zodoende voor de aanvraag startvergunning gebruik maken van de gegevens die ze voor de subsidieaanvragen al hebben voorbereid. Zoals ook in de memorie van toelichting bij de wet is gesteld is de additionele administratieve lastendruk voor deze handelingen derhalve beperkt.

Een aanvrager wordt daarnaast op basis van onderhavige regeling geacht concreet en waar van toepassing met figuren ondersteund te beschrijven wat de invloedssfeer van de beoogde aardwarmtewinning is, hoe de aanvrager omgaat met meekomende delfstoffen, wat de verwachte opbrengsten zijn, welke risico's en effecten van de winning verwacht worden, hoe deze gemonitord worden en welke beheersmaatregelen getroffen worden.

De handelingen die hiervoor nodig zijn, waaronder het verzamelen van gegevens, het analyseren, beschrijven en afstemmen hiervan, leiden tot een ingeschatte tijdsbesteding per aanvrager van gemiddeld 30 uur. Bij een gemiddeld uurtarief van € 65,50 komen de kosten hiervan uit op € 1.965,-. Bij 5 tot 10 aanvragen per jaar bedragen de totale kosten € 9.825,- tot € 19.650,-.

Kosten aanvraag instemming met aanwijzing uitvoerder

Voor aardwarmte zijn handelingen nodig zoals in de voorbereiding van een aanvraag opsporings- of winningsvergunning. Aanvullend daarop wordt voor aardwarmte een concrete beschrijving van de organisatie gevraagd met taken, verantwoordelijkheden, kennis en competenties. Deze informatie hoeft niet specifiek voor de aanvraag te worden opgesteld, maar wel verzameld vanuit onder andere het veiligheid- en gezondheid- en milieusysteem van de betreffende organisatie. Tevens wordt verwacht dat de aanvrager een kopie van de opdrachtovereenkomst overlegt.

De handelingen die hiervoor nodig zijn, leiden tot een ingeschatte tijdsbesteding per aanvrager van gemiddeld 3 uur. Bij een gemiddeld uurtarief van € 65,50 komen de kosten hiervan uit op € 196,50. Bij 5 tot 10 aanvragen per jaar bedragen de totale kosten € 982,50 tot € 1.965,-.

Kosten aanvraag vervolvergunning

Het aanleveren van informatie waaruit blijkt welke gegevens gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag startvergunning leidt tot een ingeschatte tijdsbesteding per aanvrager van gemiddeld 4 uur. Bij een gemiddeld uurtarief van € 65,50 komen de kosten hiervan uit op € 262,-. Bij 5 tot 10 aanvragen per jaar bedragen de totale kosten € 1.310,- tot € 2.620,-.

Kosten als gevolg van eisen verband houdend met een beheerssysteem en beheersplan voor de putintegriteit

Het opstellen van een overzicht van preventieve en reactieve maatregelen na een putintegriteit risicoanalyse en het opstellen van een monitoringsprotocol leiden tot een ingeschatte tijdsbesteding

per aanvrager van gemiddeld 8 uur. Bij een gemiddeld uurtarief van 65,50 euro komen de kosten hiervan uit op € 524,-. Bij 5 tot 10 aanvragen per jaar bedragen de totale kosten € 2.620,- tot € 5.240,-.

Kosten als gevolg van een verzoek om af te zien van verplichting EBN deelname

Het indienen van een verzoek en het opstellen van de onderbouwing hiervan leidt tot een ingeschatte tijdsbesteding voor de houder van een toewijzing zoekgebied van gemiddeld 34 uur. Bij een gemiddeld uurtarief van € 65,50 komen de kosten hiervan uit op € 2.227,-. Het reageren op een verzoek van EBN af te zien van deelname leidt tot een ingeschatte tijdsbesteding voor de houder van een toewijzing zoekgebied van gemiddeld 27 uur. Bij een gemiddeld uurtarief van € 65,50 komen de kosten hiervan uit op € 1.768,50.

b. Vergoedingen

Onderhavige regeling stelt in bijlage 15a behorende bij artikel 12.2 van de regeling, de hoogte van de vergoedingen vast, zoals geregeld in artikel 133 van de wet. De bedragen zijn in een aparte bijlage bij de regeling opgenomen om inzichtelijk te maken welke vergoedingen op de handelingen voor geothermie van toepassing zijn. Deels zijn dit dezelfde handelingen als voor koolwaterstoffen, zoals opgenomen in Bijlage 15 van de regeling.

Met de regeling worden de vergoedingen geïntroduceerd specifiek voor aardwarmtevergunningen. Voor alle handelingen verband houdend met aardwarmte is uitgezocht welke inspanning deze vergen zowel bij vergunningverlening en het nemen van andere besluiten, zoals instemmingen en ontheffingen, als bij toezicht.

De bedragen (onderdeel A en onderdeel B) zijn berekend aan de hand van het uurtarief productieve uren per salarisschaal op basis van de CAO Rijk in 2021. Voor de vergunningverlening en het nemen van andere besluiten is uitgegaan van € 77,- per uur per medewerker in schaal 11 en voor het toezicht op de naleving is uitgegaan van € 64,- en € 87,- per uur per medewerker in schaal 9 respectievelijk schaal 12. Het aantal uren dat aan de onderscheiden handelingen wordt besteed, is een schatting gebaseerd op jarenlange ervaringen in de gas- en oliesector en de ervaringen met het verlenen van de eerste vergunningen voor aardwarmte. Het aantal uren is per onderscheiden handeling vermenigvuldigd met het uurtarief dat voor die handeling wordt gehanteerd.

[PM: Het onderdeel voor de toezichthandelingen (Bijlage 15a, onderdeel A) zal na de internetconsultatie nog worden aangevuld. Voor de invulling van de tarifiering van de toezichthandelingen wordt het toezichtarrangement Geothermie (TAG)² van SodM als uitgangspunt genomen. Met het toezichtarrangement verantwoordt SodM hoe zij toezicht houdt op de sector geothermie. Retributies voor toezicht gelden voor de houder van een start- of vervolgv vergunning. Onder toezicht staande ondernemingen krijgen met het TAG inzicht in hoe SodM kijkt naar de risico's van de activiteiten, wat van hen wordt verwacht en hoe het toezicht is ingericht. Burgers en werknemers krijgen een beeld van hoe veiligheid en de bescherming van het milieu een plek krijgen in het toezicht. Het toezichtarrangement geeft een nauwkeurige verdeling van het toezicht per fase in de vorm van veldinspecties en kantoorinspecties. Naast het toezichtarrangement wordt de capaciteitsplanning van de inspecteurs in acht genomen.]

In de memorie van toelichting bij de wet is al gesteld dat de kosten voor vergunningen en andere besluiten vergelijkbaar zijn met de kosten voor vergunningen en andere besluiten onder het retributiestelsel voor koolwaterstoffen. De berekening van de in de bijlage 15a bij de regeling opgenomen bedragen heeft in sommige gevallen tot een iets lagere of iets hogere inschatting geleid ten opzichte van dezelfde handeling voor koolwaterstoffen. De introductie van de toewijzing zoekgebied, startvergunning en vervolgv vergunning voor aardwarmte zal de eerste jaren vermoedelijk meer tijd en werk kosten om tot een efficiënt proces ten aanzien van de besluiten te kunnen komen. In het begin kunnen bijvoorbeeld vraagstukken spelen zoals welke aspecten in welke vergunning tot welke diepgang moeten worden beoordeeld.

² <https://www.sodm.nl/sectoren/geothermie/toezichtsarrangement-geothermie>

4. Effecten op de handhaafbaarheid en de uitvoerbaarheid

PM

5. Totstandkoming en consultatie

PM

6. Inwerkingtreding

PM

II. Artikelen

Onderdeel A

Met dit onderdeel is het opschrift van de eerste paragraaf van Hoofdstuk 1 van de regeling gewijzigd van “§ 1. Algemene bepalingen” naar “§ 1.1 Algemene bepalingen”. De titel was eerst niet volledig en niet in lijn met de titels van de andere paragrafen. Dat is nu hersteld.

Onderdeel B

Dit onderdeel wijzigt artikel 1.3.1 dat gaat over de aanvraag om een opsporingsvergunning. De term opsporingsvergunning heeft geen betrekking meer op aardwarmte. Daarom is geschrapt dat in de aanvraag moet worden aangegeven of de aanvraag betrekking heeft op de opsporing van aardwarmte.

Onderdeel C

Artikel 1.3.3 over de aanvraag om een winningsvergunning is met dit onderdeel aangepast. Het vijfde lid regelde welke bepalingen uit het artikel van overeenkomstige toepassing op aanvragen om winningsvergunningen aardwarmte waren. Dat lid is geschrapt, omdat de term winningsvergunning niet meer geldt voor aardwarmte. Het zesde lid is daarbij vernummerd tot het vijfde lid.

Onderdeel D

Met onderdeel D is een nieuwe paragraaf toegevoegd aan Hoofdstuk 1 van de Mijnbouwregeling, namelijk “1.3b. Vergunningen en instemmingen opsporen en winnen van aardwarmte”. Deze paragraaf betreft enkel regels over de vergunningen en instemmingen die nodig zijn voor het opsporen en winnen van aardwarmte. De artikelen uit deze nieuwe paragraaf worden hieronder apart toegelicht.
De algemene bepalingen van Hoofdstuk 1 van de regeling zijn ook van toepassing op de bepalingen in deze paragraaf.

Artikel 1.3b.1

In dit artikel zijn aanvraagvereisten voor de toewijzing zoekgebied uitgewerkt. Artikel 24e van de wet bevat eisen voor de aanvraag en biedt de mogelijkheid voor het stellen van extra regels bij ministeriële regeling. De eisen in dit artikel zijn cumulatief. Bij de aanvraag moet voor bepaalde gegevens worden geanticipeerd op de situatie dat het project doorgang kan vinden en langdurig aardwarmte kan worden gewonnen. In een figuur van de dwarsdoorsnede van de ondergrond moeten de aardlagen waar de aanvraag betrekking op heeft, de aardlagen waar andere (voorgenomen) mijnbouwactiviteiten plaatsvinden of plaats zullen vinden en eventuele aardlagen met een beschermde status, zoals waar drinkwater uit grondwater wordt gewonnen, worden weergegeven. Van alle gegevens moet de aanvrager de bron vermelden, zodat verifieerbaar is waar de gegevens op zijn gebaseerd.

Op grond van artikel 1.2.2 van de regeling moeten het aangevraagde gebied, de gebieden met een beschermde status en de plaats van bestaande putten voor mijnbouwactiviteiten op een kaart worden weergegeven.

Artikel 1.3.b.2

Artikel 1.3b.2 bevat aanvraagvereisten voor de startvergunning. Deze gelden aanvullend op de eisen die in artikel 24o van de wet zijn vastgelegd. De eisen in dit artikel zijn cumulatief. Voor de startvergunning gelden meer en gedetailleerdere aanvraagvereisten dan voor de toewijzing zoekgebied, omdat met die vergunning aardwarmte mag worden opgespoord en gewonnen. Beoordeeld moet kunnen worden of het plan voor het project technisch, organisatorisch en financieel goed in elkaar zit. Uit de aanvraag moet blijken dat de aanvrager voldoende kennis en ervaring heeft om het project te ontwikkelen. De technische gegevens worden voor zover mogelijk gebaseerd op de onderzoeken tijdens de toewijzing zoekgebied. De vastgelegde aanvraagvereisten sluiten aan bij de eisen die werden gesteld onder het Tijdelijk beleidskader geothermie voor een verzoek om instemming met een winningsplan.

Het kan voorkomen dat de aanvrager de gevraagde informatie al heeft overgelegd bij de aanvraag voor de toewijzing zoekgebied en deze sindsdien niet is veranderd. In dat geval kan de aanvrager op grond van artikel 1.2.2, derde lid, van de regeling naar die informatie verwijzen en hoeft deze dus niet opnieuw te verstrekken.

Het vijfde lid heeft betrekking op alle genoemde aanvraagvereisten. Daarvoor moet dus steeds de bron, de manier van interpreteren van de gegevens en de onzekerheidsanalyses die bij de interpretatie zijn gehanteerd, worden vermeld. Indien van interpretatie en onzekerheidsanalyse geen sprake is bij gegevens, dan hoeft hierover niets te worden gezegd in de aanvraag.

Artikel 1.3b.3

Op grond van artikel 29y van het besluit moet de aanvraag om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder een beschrijving van de technische en financiële capaciteiten bevatten. In de regeling is die bepaling nader uitgewerkt in artikel 1.3b.3 en zijn nadere eisen opgenomen. De eisen in dit artikel zijn cumulatief. De aanvraag wordt gedaan door de aanvrager of houder van een startvergunning of de houder van een vervolggvergunning. Het kan zijn dat deze persoon zichzelf aanwijst als uitvoerder. In dat geval is geen sprake van een opdrachtovereenkomst tussen de (potentieel) vergunninghouder en de uitvoerder en ook niet van afspraken over het dragen van kosten voor eventuele aansprakelijkheden. Daarom is in het tweede lid geregeld dat deze gegevens in dat geval niet hoeven te worden aangeleverd.

Artikel 1.3b.4

In artikel 24af van de wet staan vereisten voor de aanvraag vervolggvergunning. Sommige hiervan zijn nader gespecificeerd in artikel 1.3b.4. Daarnaast bevat dit artikel aanvullende eisen. De eisen in dit artikel zijn cumulatief. Voor het grootste deel gelden dezelfde eisen als voor de aanvraag startvergunning. Daarom verwijst het artikel naar artikel 1.3b.2. De informatie die voor de aanvraag vervolggvergunning moet worden aangeleverd, maar die ook al bij de aanvraag startvergunning is aangeleverd, hoeft niet nogmaals te worden verstrekt, als deze sindsdien niet is gewijzigd. Dit volgt uit artikel 1.2.2, derde lid, van de regeling.

Artikel 1.3b.5

De artikelen 29w en 29x van het besluit bevatten de criteria waarop concurrerende aanvragen voor een toewijzing zoekgebied en startvergunning worden gerangschikt. De procedure van rangschikking is vastgelegd in artikel 1.3b.5. Per rangschikkingscriterium worden punten toegekend op een schaal van 1 tot 5. De punten die voor bepaalde criteria zijn toegekend, worden vervolgens nog vermenigvuldigd. Voor die criteria gelden verschillende vermenigvuldigingsfactoren. Na vermenigvuldiging worden alle punten bij elkaar opgeteld. De minister verleent de vergunning aan de aanvrager wiens aanvraag de meeste punten in totaal heeft.

Artikel 1.3b.6

In het besluit is bepaald dat een aanvraag startvergunning kan worden afgewezen als de aanvrager geen beheerssysteem en beheersplan voor de putintegriteit heeft. De minister kan een aanvraag vervolvergunning afwijzen, als het systeem en het plan niet operationeel zijn. In de startvergunning en vervolvergunning neemt de minister voorschriften of beperkingen op ten aanzien van het beheerssysteem en beheersplan. Artikel 1.3b.6 van de regeling bepaalt wat het beheerssysteem en beheersplan in elk geval moeten bevatten. Daarnaast bepaalt het artikel dat jaarlijks een meet- en registratierapportage op basis van het systeem en plan moeten worden opgesteld, wat daarin beschreven moet worden en wanneer deze moet worden ingediend en waar. Indien het beheerssysteem en beheersplan niet aan deze regels voldoen, dan kan de minister de aanvraag startvergunning of vervolvergunning afwijzen. De eisen aan het beheerssysteem en beheersplan sluiten aan bij de voorschriften die doorgaans werden verbonden aan een instemming met een winningsplan eisen onder het Tijdelijk beleidskader geothermie.

Artikel 1.3b.7

Artikel 1.3b.7 is een uitwerking van artikel 29aj van het besluit dat gaat over de bevoegdheid van de minister om te bepalen dat de verplichting tot deelname door EBN in de opsporing en winning van aardwarmte niet geldt. De vergunninghouder of EBN kan een verzoek doen daartoe bij de minister. Dit artikel regelt de termijn voor indiening van het verzoek en wat het verzoek moet bevatten.

Onderdeel E

Artikel 1.6.a.1 is gewijzigd, zodat nog steeds voor aardwarmte geldt dat de vergunninghouder een melding moet doen van een mijnbouwwerk dat buiten werking is.

Onderdeel F

Dit onderdeel voegt in verschillende bepalingen toe dat de daar opgenomen regels van toepassing zijn op de uitvoerder aardwarmte. De reden hiervoor is dat in die bepalingen de uitvoerder werd genoemd. Die term is niet meer van toepassing op aardwarmte, waardoor die regels van rechtswege niet meer zouden gelden voor aardwarmte. Nu is geregeld dat die bepalingen nog steeds van toepassing zijn op aardwarmte.

Onderdeel G

In artikel 8.3.1.3 is door middel van dit onderdeel een verschrijving hersteld. Er stond namelijk verhuizing waar verbuizing was bedoeld.

Onderdeel H

Artikel 8.3.1.4 bevat regels voor de beveiligingsinstallaties voor boorgaten. Het was al mogelijk een ontheffing van de regels in het eerste lid te krijgen van de minister. Met dit onderdeel is de mogelijkheid voor ontheffing van de regels in het tweede lid toegevoegd. Het tweede lid bepaalt dat na het inbouwen en cementeren van de tweede drukhoudende serie van de verbuizing de beveiligingsinstallatie wordt uitgebreid en waarmee, voordat de boorwerkzaamheden worden hervat. Het is in de praktijk wenselijk gebleken om ook voor die verplichting ontheffing te kunnen geven. Voor putten die vrijwel drukloos zijn, zoals geothermieputten en deels geabandoneerde putten, is het namelijk niet noodzakelijk om de potentiële maximale druk te beheersen door middel van een tweede drukhoudende serie van de verbuizing voor het geval de ondieper geïnstalleerde eerste drukhoudende serie van de verbuizing geen afdoende drukbeheersing waarborgt. De verplichting daartoe zou daarom ondoelmatig zijn en ook het proces van abandonnering bemoeilijken. De mogelijkheid voor ontheffing van de verplichtingen in het tweede lid geldt voor alle boorgaten behalve voor boorgaten voor de opsporing en winning van zout, aangezien de toepassing van afdeling 8.3.1 onveranderd blijft uitgezonderd voor die boorgaten in artikel 8.3.1.1.

Onderdeel I

Met dit onderdeel is artikel 8.4.10 gewijzigd, zodat ook putten waaruit aardwarmte wordt geproduceerd met gebruikmaking van een pompinstallatie, zo moeten zijn ingericht dat vrijkomend gas in de annulaire ruimte tussen de opvoerserie en de laatste serie van de verbuizing zonder gevaar kan worden afgevoerd. Bij de winning van aardwarmte kan gas namelijk mee worden geproduceerd.

Onderdeel J

Artikel 11.2.1 betreft regels over het verstrekken van gegevens. Dit artikel gold al voor aardwarmte, maar is met dit onderdeel aangepast zodat het op aardwarmte van toepassing blijft.

Onderdeel K

Door middel van dit onderdeel is artikel 12.2 onderverdeeld in twee leden. Artikel 12.2 bevatte al een verwijzing naar bijlage 15 met retributiebedragen voor mijnbouwactiviteiten met betrekking tot koolwaterstoffen. Die verwijzing is in het eerste lid geplaatst. Toegevoegd is een verwijzing naar bijlage 15a met retributiebedragen voor mijnbouwactiviteiten met betrekking tot aardwarmte. Deze staat in het tweede lid.

Onderdeel L

Dit onderdeel voegt een bijlage in voor de algemene en financiële gegevens over de aanvrager dan wel de uitvoerder aardwarmte die bij de aanvraag om een toewijzing zoekgebied, startvergunning of vervolggunning of om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte moeten worden ingediend. Deze bijlage 2a komt voor een groot deel overeen met de gegevens in bijlage 1 en 2 die voor deze wijziging van toepassing waren op aanvragen voor aardwarmtevergunningen. Om ervoor te zorgen dat de gegevens precies aansluiten bij de aardwarmtepraktijk en alle gegevens voor aardwarmtevergunningen bij elkaar staan is een nieuwe bijlage specifiek voor aardwarmte opgesteld.

Onderdeel M

Dit onderdeel voegt een bijlage in voor de gegevens over de ervaring van de aanvrager dan wel de uitvoerder aardwarmte met mijnbouwactiviteiten die bij de aanvraag om een toewijzing zoekgebied of startvergunning of om instemming met de aanwijzing van de uitvoerder aardwarmte ingediend moeten worden, over de ervaring. De bijlage is in twee onderdelen gesplitst. Onderdeel A heeft alleen betrekking op gegevens over de aanvrager om een toewijzing zoekgebied, startvergunning of vervolggunning. Onderdeel B betreft alleen gegevens over de uitvoerder aardwarmte.

Onderdeel N

Omdat artikel 12.2 is gewijzigd en de verwijzing naar Bijlage 15 in het eerste lid van dat artikel is komen te staan, is het opschrift van Bijlage 15 door middel van dit onderdeel gewijzigd. Daarnaast zijn twee grondslagen in tabel 2 van Onderdeel D van de bijlage waarin de vergoedingen voor het nemen van een besluit, het adviseren over of instemmen met of het doen van een beoordeling op aanvraag zijn vastgelegd. De opgenomen leden van de desbetreffende artikelen waren onjuist en zijn met dit onderdeel hersteld. Het gaat om de grondslagen voor het wijzigen of intrekken van een vergunning voor een mijnbouwwerk op het continentaal plat en het verlenen of wijzigen van een vergunning voor het gebruik van ontplofbare stoffen voor verkenningsonderzoek.

Onderdeel O

Bijlage 15a is door dit onderdeel ingevoegd. Deze bijlage bevat de bedragen die de aanvrager of houder van een toewijzing zoekgebied, startvergunning of vervolggunning verschuldigd is voor enerzijds toezicht, advisering bij besluiten, risicobeoordelingen en onderzoek daarvoor, gevraagde

en ongevraagde adviezen, beoordeling van rapporten inzake grote gevaren en kennisgevingen door de Inspecteur-generaal der mijnen. [pm: toelichting systematiek] Anderzijds gaat het om bedragen voor de vergoeding voor het nemen van besluiten, adviseren over of instemmen met of het doen van beoordelingen. Hiervoor is per besluit en beoordeling bepaald welk bedrag daarvoor in rekening wordt gebracht. Daarnaast zijn er nog bijkomende vergoedingen opgenomen die bij de vergoedingen voor worden opgeteld.

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,