

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van (PM datum), nr. PM, houdende wijziging van de Regeling Bouwbesluit 2012 en de Omgevingsregeling in verband met het aanwijzen van de actuele versie van de Bepalingsmethode Milieuprestatie Gebouwen en GWW-werken

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op artikel 5.9, vijfde lid, van het Bouwbesluit 2012 en artikel 4.3, vierde lid, van de Omgevingswet;

Besluit:

Artikel I

In artikel 3.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012 wordt 'van 1 januari 2019 met inbegrip van het wijzigingsblad van 1 juli 2019' vervangen door 'versie 1.0 van 1 juli 2020 met inbegrip van het wijzigingsblad van 1 oktober 2020, wijzigingsblad van 1 februari 2021 en wijzigingsblad van 1 oktober 2021'.

Artikel II

In de Omgevingsregeling wordt bijlage II als volgt gewijzigd:

1. In de kolom 'datum of versie' van de norm 'Bepalingsmethode MPG' wordt '2019, met wijzigingsblad van 01-07-2019' vervangen door 'versie 1.0 van 1 juli 2020, met wijzigingsblad van 1-10-2020, wijzigingsblad van 1-02-2021 en wijzigingsblad van 1-10-2021'.
2. In de kolom 'Hoofdstuk in besluit of regeling waarin verwijzing staat' van de norm 'Bepalingsmethode MPG' wordt 'Bbl' vervangen door 'Hoofdstuk 4 Bbl en hoofdstuk 7 van deze regeling'.

Artikel III

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 april 2022, met uitzondering van artikel II, dat in werking treedt op het tijdstip waarop de Omgevingsregeling in werking treedt.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

Toelichting

I. Algemeen deel

1. Inleiding

De Bepalingsmethode milieuprestatie gebouwen en GWW-werken (hierna: de Bepalingsmethode) wordt gebruikt voor de berekening van de milieuprestatie van gebouwen.¹ De milieuprestatie wordt ingezet om de milieueffecten van het materiaalgebruik bij de bouw van nieuwe woningen, woongebouwen en kantoren te verminderen. De aanvrager van een vergunning voor het bouwen zal met een berekening moeten aantonen dat de streefwaarde voor de milieuprestatie zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012 niet wordt overschreden.

Met deze wijziging is een nieuwe versie van de Bepalingsmethode aangewezen. Een verlaging van de milieudruk van het materiaalgebruik in een gebouw leidt tot een betere milieuprestatie. De Bepalingsmethode wordt beheerd door de onafhankelijke stichting Nationale Milieu Database (hierna: stichting NMD). Het bestuur van de stichting NMD stelt de Bepalingsmethode vast. In dit proces worden de belanghebbende partijen (opdrachtgevers, ontwerpers en adviseurs, leveranciers en bouwers) intensief betrokken.

De aanpassing van de Bepalingsmethode heeft twee doelen:

- Verlaging van de milieudruk van bouwwerken door het stimuleren van de toepassing van circulaire maatregelen;
- Actualisering van de Bepalingsmethode aan nieuwe inzichten met betrekking tot de berekening van de milieu impact van bouwwerken.

De wijziging maakt onderdeel uit van de beleidsvoornemens die genoemd zijn in de brief van 19 oktober 2019 van de minister van Binnenlandse Zaken Koninkrijksrelaties (hierna: de minister van BZK) aan de Tweede Kamer.²

2. Inhoudelijke wijzigingen van de bepalingmethode

De wijziging van de Bepalingsmethode maakt zichtbaar hoeveel hergebruikte producten en materialen worden toegepast en hoe goed het bouwwerk ontworpen is om in de toekomst circulair te kunnen worden gesloopt. Met name partijen die sterk inzetten op circulaire maatregelen voor de beperking van de milieudruk van bouwwerken worden hiermee ondersteund.

In het kort betreffen het de volgende vier wijzigingen:

- a) Bepalingsmethode, versie 1.0 (juli 2020): aanpassing van enkele rekenregels in de Bepalingsmethode om de circulaire maatregelen zichtbaar te maken in de gegevensuitvoer;
- b) Wijzigingsblad (1 oktober 2020) bij de Bepalingsmethode: actualiseren van enkele protocollen voor de onderbouwing van het verlengen van forfaitaire levensduur van bouwwerken en voor de toepassing van scenario's van recycling/hergebruik na sloop;
- c) Wijzigingsblad (1 februari 2021) bij de Bepalingsmethode: aanpassing van enkele achterliggende bestanden in de Milieudatabase zelf, zodat meer soorten milieudata van bouwproducten kunnen worden opgenomen in de Milieudatabase;
- d) Wijzigingsblad (1 oktober 2021) bij de Bepalingsmethode: actualiseren en verduidelijken van enkele administratieve regels en definities.

3. Gevolgen van de wijzigingen voor de milieuprestatie

Ad a) aanpassing rekenregels

Door het toepassen van de gewijzigde rekenregels kan een gebouw met circulaire producten rekenen op een betere milieuprestatie dan een gebouw zonder circulaire producten. De aanpassing van de rekenregels heeft geen gevolgen voor de milieuprestatie van 'niet-circulaire' maatregelen. Circulaire maatregelen zullen een betere milieuprestatie krijgen met de nieuwe rekenregels. Dit

¹ Zie afdeling 5.2 van het Bouwbesluit 2012.

² Kamerstukken II 2019/20, 32 852 / 32 847, nr. 94.

kan leiden tot een verschuiving in de toepassing van 'niet-circulaire' maatregelen naar circulaire maatregelen.

Ad b) verlenging forfaitaire gebouwlevensduur en productscenario's hergebruik na sloop

De wettelijke streefwaarde voor de milieuprestatie kan worden gerealiseerd met maatregelenpakketten waarbij gebruik wordt gemaakt van de forfaitaire levensduur van het gebouw en zonder scenario's voor maatregelen voor hergebruik van gebouwelementen na sloop.³ Een verlenging van de levensduur van het gebouw kan leiden tot een verbetering van de milieuprestatie van een gebouw, maar nooit tot een verslechtering. Een bouwer die met de nu beschikbare materialen en bouwmethoden aan de milieuprestatie-eis wil voldoen kan dit realiseren. Voor een bouwer die juist een stap duurzamer wil bouwen dan de wettelijke eis, geeft deze wijziging meer mogelijkheden om de extra milieuprestatie van zijn bovenwettelijke inspanningen zichtbaar te krijgen in de berekende milieuprestatie. De wijziging kan leiden tot een verschuiving in de toepassing naar materialen en bouwmethoden die leiden tot een langere gebouwlevensduur en grotere toepassing van hergebruik na sloop.

Ad c) aanpassing achterliggende databestanden

Deze maatregel is uitgevoerd door de stichting NMD zelf. De betreffende databestanden worden centraal door de stichting NMD beheerd en worden doorgegeven aan de rekensoftware. De invloed van deze wijziging op de milieuprestatie van een gebouw is nihil, omdat het effect wordt verdeeld over de verloopmomenten van de milieudata van alle bouwproducten in een gebouw.

Ad d) actualiseren en verduidelijken van enkele administratieve regels, definities

Dit heeft geen gevolgen voor de milieuprestatie.

4. Administratieve lasten

De voorgestelde wijzigingen leiden voor bouwprojecten niet tot extra lastendruk voor burgers of bedrijven. De voorgestelde wijzigingen leiden tot een beperkte lastendruk voor de partijen die rekensoftware aanbieden voor de berekening van de milieuprestatie conform de Bepalingsmethode. Gezien het klein aantal partijen die dit betreft, is dit maatschappelijk gezien een zeer kleine extra lastendruk.

- *Ad a) aanpassing rekenregels*

Een klein aantal partijen biedt rekensoftware aan voor de berekening van de milieuprestatie van bouwwerken.⁴ Dat doen zij in het algemeen als onderdeel van bredere softwarepakketten en adviesdiensten. Deze partijen hebben tijd moeten investeren voor de aanpassing van hun rekensoftware. Dit vraagt beperkte tijdsbesteding per partij. Gezien het kleine aantal partijen die deze software aanbieden, is dit is maatschappelijk gezien een zeer kleine extra last.

De aanpassing van de rekenregels heeft geen gevolgen voor de milieuprestatie van 'niet-circulaire' maatregelen. Dit betekent dat voor bouwen met gangbare bouwmethoden de milieuprestatie niet zal wijzigen, waardoor er geen lastendruk optreedt voor bouwende partijen om op deze wijziging in te moeten spelen.

- *Ad b) verlenging forfaitaire gebouwlevensduur en productscenario's hergebruik na sloop*

Deze wijziging maakt het mogelijk om meer variatie aan te brengen in maatregelen voor de verlaging van de milieudruk. Voor reguliere bouwprojecten heeft dit geen gevolgen voor de lastendruk. De wijzigingen hebben geen gevolgen voor de milieuprestatie van maatregelen die werken met forfaitaire levensduur en zonder scenario's voor hergebruik. Voor een bouwer die met de nu beschikbare gangbare materialen en bouwmethoden aan de milieuprestatie-eis wil voldoen, leidt dit niet tot extra regeldruk; de streefwaarde is ook met nu beschikbare gangbare materialen en bouwmethoden te realiseren.

- *Ad c) aanpassing achterliggende databestanden*

Deze maatregel heeft geen gevolgen voor de lastendruk.

³ De wettelijke streefwaarde is neergelegd in artikel 5.9 van het Bouwbesluit 2012.

⁴ Het gaat om minder dan tien partijen. Een partij moet een licentie verkrijgen van de stichting NMD om berekeningen met de Bepalingsmethode te mogen maken.

- *Ad d) actualiseren en verduidelijken van enkele administratieve regels en definities*
Deze maatregel heeft geen gevolgen voor de lastendruk.

5. Procedure en inspraak

De nieuwe versie van de Bepalingsmethode en de wijzigingsbladen zijn voorafgaand aan de vaststelling door de stichting NMD getoetst bij gebruikers, deskundigen en belanghebbende partijen uit de bouw. Dit is als volgt gedaan:

- De conceptversies van de nieuwe Bepalingsmethode en de wijzigingsbladen zijn in een openbare consultatie voorgelegd.
- Na de consultatie zijn de nieuwe Bepalingsmethode en wijzigingsbladen ter advies voorgelegd aan de Technische Inhoudelijke Commissie van de stichting NMD (TIC⁵).
- De adviezen ter verwerking van het consultatiecommentaar zijn vervolgens vastgesteld door de Beleidscommissie Milieuprestatie NL van de stichting NMD (BMNL⁶). De BMNL is een adviesorgaan voor het bestuur van de stichting NMD. De BMNL is een brede afspiegeling van belanghebbenden partijen uit de bouw.
- Zowel de TIC als de BMNL zijn akkoord gegaan met de nieuwe versie van de Bepalingsmethode en wijzigingsbladen.
- Op basis van dit akkoord heeft het bestuur van de stichting NMD de Bepalingsmethode versie 1.0 en de wijzigingsbladen vastgesteld.

ATR
PM

Internetconsultatie
PM

Notificatie

De ontwerpregeling wordt ingevolge artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij (codificatie) (PbEU 2015, L241) voorgelegd aan de Europese Commissie (notificatienummer PM).

II. Artikelsgewijs deel

Artikelen I en II

Voor deze artikelen geldt dat het steeds om dezelfde wijzigingsopdrachten gaat, namelijk het aanwijzen van nieuwe versie van de Bepalingsmethode en de nieuwe versies van de wijzigingsbladen bij de Bepalingsmethode. Daarnaast wordt met artikel II de vindplaats van de verwijzing naar de Bepalingsmethode in het Besluit bouwwerken leefomgeving en de Omgevingsregeling verduidelijkt.

Artikel III

Artikel I treedt in werking met ingang van 1 april 2022. Dat is in overeenstemming met het systeem van de vaste verandermomenten. De wijzigingen zijn deels al geruime tijd geleden vastgesteld door de stichting NMD. Dat betekent dat partijen in de bouwsector al met deze wijzigingen werken. Met de wijziging van dit artikel treden de wijzigingen ook in werking voor de berekening van de wettelijke milieuprestatie. Om die reden wordt belang gehecht aan een zo spoedig mogelijk inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling en is er deels rekening gehouden

⁵ In de TIC zitten inhoudelijke deskundigen experts op het gebied van LCA's en milieuprestatie bouwwerken. De actuele samenstelling is te vinden op de [website van de NMD](#).

⁶ In de BMNL zitten vertegenwoordigers van en namens de belanghebbende partijen in de bouw, verdeeld over opdrachtgevers, gebruikers en leveranciers. De actuele samenstelling is te vinden op de [website van de NMD](#).

met de formele voorbereidingstijd voor het bouwbedrijfsleven, maar niet de volle twee maanden vanaf de vaststelling van deze regeling. Er wordt in dat verband op gewezen dat de regeling met de notificatie openbaar is gemaakt en partijen dus vanaf dat moment kennis hebben kunnen nemen van de regeling. Artikel II wijzigt de Omgevingsregeling en treedt in werking op het moment dat de Omgevingsregeling in werking treedt.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren