

Beantwoording van de vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Wat is de aanleiding?

In het Inclusive Framework georganiseerd door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) is in 2021 een politiek akkoord bereikt over de herziening van het internationale belastingstelsel. Deze herziening van het internationale belastingstelsel bestaat uit twee pijlers. De eerste pijler (Pijler 1) van het IF-akkoord betreft het aanpassen van de regels over belastbare aanwezigheid en winsttoerekening. Daardoor kan onder voorwaarden ook belasting worden geheven in landen waar een multinational klanten heeft zonder dat het bedrijf daar fysiek aanwezig is en zal de belastbare winst in die landen toenemen. De tweede pijler (Pijler 2) van het IF-akkoord ziet op maatregelen om te waarborgen dat multinationals altijd ten minste een minimumniveau aan winstbelasting betalen. Op 20 december 2021 heeft het IF de modelteksten gepubliceerd waarmee de deelnemende landen Pijler 2 in hun nationale wetgeving kunnen omzetten.¹ Om ervoor te zorgen dat Pijler 2-maatregelen binnen de Europese Unie (EU) op dezelfde wijze in nationale wetgeving worden omgezet (het creëren van een gelijk speelveld) en om strijd met Europees recht te voorkomen, heeft de Europese Commissie (EC) op 22 december 2021 een richtlijnvoorstel gepubliceerd tot waarborging van een (mondiaal) minimumniveau van belastingheffing van multinationale groepen en omvangrijke binnenlandse groepen in de EU (het richtlijnvoorstel).² Het richtlijnvoorstel bevat – kort gezegd – de modelteksten voor de EU-lidstaten. Dit wetsvoorstel dat voor deze internetconsultatie is aangeboden strekt tot implementatie het richtlijnvoorstel op basis van de compromistekst van het richtlijnvoorstel van 16 juni 2022.³

Wie zijn betrokken?

De ontwerpwijzigingen zullen met name internationaal opererende ondernemingen raken met een omzet van € 750 miljoen of meer. Bij het opstellen van deze ontwerpwijzigingen is gesproken met de Belastingdienst. De internetconsultatie heeft ten doel andere betrokkenen te raadplegen.

Wat is het probleem?

Het verschuiven van winsten en belastingconcurrentie (race naar de bodem in de winstbelasting) door staten dat ten koste gaat van de doeltreffendheid van de interne markt als geheel.

Wat is het doel?

Het doel van het wetsvoorstel is tweeledig. In de eerste plaats beoogt het wetsvoorstel de prikkel voor bedrijven om winsten te verschuiven naar laagbelastende staten te verminderen. Daarnaast

¹ <https://www.oecd.org/tax/beps/tax-challenges-arising-from-the-digitalisation-of-the-economy-global-anti-base-erosion-model-rules-pillar-two.htm>.

² Europese Commissie, 22 december 2021, COM(2021) 823. https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:fa5dbfaf-633f-11ec-9136-01aa75ed71a1_0001_02/DOC_1&format=PDF.

³ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8779-2022-INIT/en/pdf>.

beoogt het wetsvoorstel een ondergrens te stellen aan belastingconcurrentie tussen staten. Hiermee moet een race naar de bodem in de winstbelasting worden voorkomen en een gelijk spelveld worden gecreëerd voor internationaal opererende bedrijven.

Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

Het verschuiven van winsten en belastingconcurrentie (race naar de bodem in de winstbelasting) is ongewenst. De voorgestelde maatregelen uit het wetsvoorstel worden genomen tegen de achtergrond van het politiek akkoord dat bereikt is in het Inclusive Framework georganiseerd door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling in 2021 over de herziening van het internationale belastingstelsel.

Wat is het beste instrument?

Een implementatie in een separate heffingswet ligt het meest voor de hand om het beoogde doel te bereiken.

Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Het wetsvoorstel leidt naar verwachting tot een budgettaire opbrengst, tot hogere administratieve lasten voor bedrijven en tot hogere uitvoeringskosten voor de Belastingdienst.

Op welke onderdelen van de regeling wordt een reactie gevraagd?

Belangstellenden kunnen bij hun reactie het gehele ontwerp betrekken.

Publicatie reacties

Reacties worden gepubliceerd gedurende de termijn van de internetconsultatie. Alleen de reacties van inzenders die hebben aangegeven dat hun inzending openbaar mag zijn, worden gepubliceerd. Voordat reacties worden gepubliceerd, worden deze eerst gecontroleerd op beledigende of aanstootgevende bewoordingen. Deze controle kan enkele dagen duren.