

Beantwoording van de 7 vragen uit het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK)

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving bevat normen waaraan goed beleid of goede regelgeving dient te voldoen. Uitgebreide informatie vind je op www.naarhetiak.nl (klik dan op de tekst "Naar het IAK" in de linker kolom).

1. Wat is de aanleiding?

In het regeerakkoord 2017-2021 "Vertrouwen in de toekomst" (Bijlage bij Kamerstukken II, 34700 nr. 34) is afgesproken om per 2020 een minimum CO₂-prijs voor elektriciteitsopwekking in te voeren bij bedrijven die vallen onder Europees systeem voor emissiehandel (ETS). De prijs bestaat uit een combinatie van de CO₂-prijs die volgt uit het ETS en een nationale heffing. De prijs loopt op tot 43 euro in 2030.

2. Wie zijn betrokken?

- ETS-bedrijven die elektriciteit opwekken.
- De Nederlandse emissieautoriteit.

3. Wat is het probleem?

De uitstoot van CO₂ leidt tot opwarming van de aarde en heeft daarmee schadelijke consequenties voor mens en milieu.

4. Wat is het doel?

De introductie van de minimum CO₂-prijs is onderdeel van de verdere vergroening van het belastingstelsel. Dit kabinet vindt het logisch om belasting te heffen op wat we als samenleving niet willen (vervuiling) dan op wat we wel willen (werken, ondernemen). Met de opbrengst van het sterker belasten van milieuvervuiling worden de belastingen op werken en ondernemen namelijk verlaagd. Het kabinet zorgt daarmee dat werk meer lonend wordt.

Met een minimum CO₂-prijs wordt aan elektriciteitsproducenten zekerheid geboden over de minimale hoogte van CO₂-kosten die zij moeten betalen. De minimum CO₂-prijs heeft als doel om bedrijven die elektriciteit produceren in een grotere mate te stimuleren om in hun keuzes meer rekening te houden met de gevolgen van CO₂-uitstoot voor het klimaat en de schadelijke consequenties daarvan voor mens en milieu. Daarmee levert de minimum CO₂-prijs een bijdrage aan de ambitie van het kabinet om in 2030 49% CO₂-reductie in Nederland te realiseren.

5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De Nederlandse elektriciteitsproductie moet een transitie doormaken en hun emissies de komende jaren aanzienlijk reduceren. Het EU ETS geeft tot nu toe een beperkte prikkel om te kiezen voor alternatieven met minder CO₂-uitstoot. De externe effecten van CO₂-uitstoot op het klimaat en de schadelijke consequenties daarvan voor mens en milieu zijn op dit moment in beperkte mate geprijsd. Door als overheid hierop te interveniëren kan een betere balans worden gecreëerd.

6. Wat is het beste instrument?

Met een minimum CO₂-prijs bij de opwekking van elektriciteit wordt aan elektriciteitsproducenten zekerheid geboden over de minimale hoogte van CO₂-kosten die zij moeten betalen. Dit kan op nationaal niveau alleen door in aanvulling op de ETS-prijs een nationale heffing in te voeren.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

De ETS-bedrijven die elektriciteit opwekken (ongeveer 150 bedrijven) worden geconfronteerd met een additionele financiële last voor iedere ton CO₂ die zij uitstoten als gevolg van elektriciteitsopwekking. Daarnaast moeten zij monitoren en rapporteren hoeveel uitstoot jaarlijks het gevolg is van de elektriciteitsopwekking.

De Nederlandse Emissieautoriteit is belast met het toezicht en de handhaving inzake de rapportages van de elektriciteitsbedrijven over de CO₂-uitstoot als gevolg van elektriciteitsopwekking.

Wat betreft de effecten voor het milieu wordt verwezen naar het begeleidend memo bij deze internetconsultatie.