

**Inbreng Internetconsultatie Wet minimum CO2-prijs elektriciteitsopwekking  
21 augustus 2018**

Wij hebben kennis genomen van de beoogde introductie van de Wet minimum CO2-prijs elektriciteitsopwekking. Vooropgesteld: wij zijn blij met de aanpak van broeikasgasemissies van groot-uitstoters door het Rijk. Door vastlegging van een prijs op CO2-uitstoot in de wet, is uitvoering van het principe 'de vervuiler betaalt' voor langere tijd gewaarborgd. Wij zien de introductie van deze wet als een essentiële stap naast het traject van verdere onderhandelingen over het Nederlandse Klimaatakkoord dit najaar. Hierbij doen wij u graag onze reactie toekomen op de internetconsultatie.

**De grondslag van een CO2-prijs: een gelijk speelveld**

Het uitwerken van een minimum CO2-prijs tot een wetsvoorstel kan niet zonder het onderzoeken van de effecten van de invoering van een CO2-prijs in een Europees gelijk speelveld op de CO2 markt. Dat is gebeurd in het onderzoeksrapport van Frontier Economics. Helaas zijn de uitgangspunten van dit rapport te betwisten. Het rapport gaat er vanuit dat omringende landen, in tegenstelling tot Nederland, naast hun huidige beleid, geen extra stappen zetten om hun CO2-uitstoot te verminderen. Dat achten wij absoluut niet realistisch, gezien de huidige aandacht voor de negatieve effecten van kolencentrales en het feit dat de omringende landen allen het Akkoord van Parijs hebben geratificeerd en dus ook bezig zijn met verdergaande klimaatplannen en het uitfaseren van fossiele brandstoffen. Daarnaast hebben wij, om de zojuist genoemde reden, de verwachting dat de omringende landen niet bereid zijn om een aanzienlijk deel van de CO2-uitstoot door elektriciteitsopwekking over te nemen van Nederland door de stroom-export te verhogen. Immers: deze landen zullen ook de EU-klimaatdoelen moeten halen, waarvan overigens de verwachting is dat deze na het verschijnen van het IPCC-rapport later dit jaar verder worden aangescherpt.

Om een effectief Europees gelijk speelveld te bevorderen, moet er naast een heffing op CO2-uitstoot, ook een grondslag worden geïntroduceerd om stroom van buiten Nederland te belasten. Hiervoor dient niet alleen duurzame energie, maar alle energie gelabeld worden aan de hand van een Garantie van Oorsprong<sup>1</sup>: het zogeheten Full Disclosure zoals nu in Nederland wordt ingevoerd<sup>2</sup>. Vervolgens kan de geïmporteerde, gelabelde fossiele stroom op een gelijkwaardige wijze worden belast op CO2-inhoud als vergelijkbare stroom uit Nederlandse centrales. Zo wordt het goede voornemen uit het regeerakkoord behouden, om in de elektriciteitssector het principe 'de vervuiler betaalt' eerlijk toe te passen, zonder negatieve bijeffecten.

---

<sup>1</sup> Zie voor een praktijkvoorbeeld het Full Disclosure beleid in Oostenrijk.

<sup>2</sup> Full Disclosure is vastgelegd in het amendement Dik-Faber/ Jetten op de wet VET op 25/01/2018 en aangenomen door Tweede Kamer op 30/01/2018 in de wet VET

## Kanttekeningen

Het wetsvoorstel voorziet in het beprijzen van CO<sub>2</sub>-uitstoot voor energievoorziening. Wij plaatsen hierbij de volgende kanttekeningen:

- In het regeerakkoord werd aangekondigd dat de minimumprijs voor CO<sub>2</sub> voor de elektriciteitssector in 2020 zou ingaan. In het wetsvoorstel ontbreekt deze invoeringsdatum. Dat wekt onze bevreemding.
- In het regeerakkoord is opgenomen dat de minimumprijs van CO<sub>2</sub> in tien jaar oploopt naar €43 per ton. Maar die doelstelling doet geen recht aan de klimaatafspraken van Parijs. Er zijn nu nog veel stimuleringsprogramma's nodig om extra capaciteit aan duurzame elektriciteit te bewerkstelligen. Alleen bij een gelijk speelveld met fossiel opgewekte stroom zal de energietransitie slagen en daarvoor moet de prijs voor vervuiling een stuk hoger liggen dan nu het geval is. Daarom pleiten wij voor een snel stijgende CO<sub>2</sub>-prijs van €50 per ton in 2020, €75 per ton in 2025 en minimaal €100 per ton in 2030. Het PBL geeft in zijn 2 graden WLO scenario ook aan dat dit de minimale CO<sub>2</sub>-prijs is om het twee graden doel te bereiken<sup>3</sup>. Hiervoor is het ook noodzakelijk dat de CO<sub>2</sub>-prijs niet enkel voor de elektriciteitssector zal gelden, maar ook voor de industrie.
- Wij zijn geen voorstander van de intentie om restgassen te alloceren als procesemissies zoals binnen het EU ETS het geval is, als dat de facto neerkomt op het onbelast laten van deze emissies. Het eenvoudigst is de procesemissie rekensystematiek geheel weg te laten en restemissies te classificeren als verbrandingsemisies en dus te belasten.
- Het wetsvoorstel zou aan kracht winnen als de voorgenomen bodemprijs voor CO<sub>2</sub> niet alleen voor de elektriciteitssector geldt, maar ook voor de industrie. Zo zouden reductiemaatregelen als elektrificatie of de overstap op groene waterstof eerder rendabel worden. Bovendien zou de opbrengst mede gebruikt kunnen worden om de onrendabele top van dergelijke investeringen te financieren.
- Het voornemen om de opbrengsten van de CO<sub>2</sub>-heffing, te wenden aan het verlagen van de lasten op werken en ondernemen siert het wetsvoorstel. Maar doordat de opbrengsten van de CO<sub>2</sub>-heffing gerelateerd zijn aan de EU ETS-prijs is de opbrengst lastig voorspelbaar en kan zeer fluctueren, zoals in het wetsvoorstel zelf ook wordt genoemd. Illustratief hiervoor is dat sinds de heffing in het regeerakkoord is aangekondigd, er al €11 per ton aan potentiële belasting is 'verdamppt', wegens een prijsstijging van ongeveer €7 naar €18 euro per ton CO<sub>2</sub> op het moment van schrijven. De CO<sub>2</sub>-heffing moet daarom niet als enige inkomstenbron gebruikt worden voor lastenverlagende maatregelen en mag zeker niet worden getypeerd als enige vaste inkomstenbron voor groene investeringen.

Voor vragen of informatie kunt u contact met ons opnemen.

Contactpersoon: Michèlle Prins [m.prins@natuurenmilieu.nl](mailto:m.prins@natuurenmilieu.nl)

---

<sup>3</sup> <http://www.pbl.nl/publicaties/wlo-klimaatscenarios-en-de-waardering-van-co2-uitstoot-in-mkbas> PBL geeft aan dat de CO<sub>2</sub> prijs voor het twee graden doel in 2030 tussen 100 en 500 euro/ton moet liggen. Voor het 1,5 graden doel zal de CO<sub>2</sub> prijs nog significant hoger moeten liggen.