

De Minister voor Rechtsbescherming

KVK

St.Jacobsstraat 300 Utrecht
Postbus 48 3500 AA Utrecht
www.kvk.nl/contact

uw kenmerk

ons kenmerk
BJZ/Leerling

datum
31 mei 2019

Bijlagen

1

Onderwerp
Reactie internetconsultatie
Wet modernisering
personenvennootschappen

e-mail

Hooggeachte heer Dekker,

De Kamer van Koophandel (KVK) heeft met interesse kennisgenomen van het concept-wetsvoorstel 'Wet modernisering personenvennootschappen'.

De KVK kan zich vanuit maatschappelijk oogpunt vinden in de wens van de regering het recht omtrent personenvennootschappen te moderniseren en daartoe in (titel 13 van Boek 7 van) het Burgerlijk Wetboek een nieuwe regeling vast te stellen. Na de eerdere flexibilisering van het BV-recht zal ook deze regeling het ondernemen met rechtspersonen vergemakkelijken.

Tegelijkertijd kan het wetsvoorstel een behoorlijke impact op de ICT en processen van het Handelsregister hebben. Gevolgen die in dit stadium nog beperkt kunnen worden ingeschat, mede doordat het voorstel op punten nog onvolledig en niet geheel duidelijk is. We vragen dan ook graag aandacht voor een voldoende ruime implementatietermijn.

Hierna volgt een opsomming van onze belangrijkste punten.

1. Inschrijving Handelsregister

Hoewel de Handelsregisterwet en het Handelsregisterbesluit vanzelfsprekend van toepassing zijn op de inschrijving van de vennootschap, getuige ook de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel, is ons de samenhang met de nieuwe regeling nog onvoldoende duidelijk. Hierdoor zijn de exacte gevolgen voor de inschrijvingen in het Handelsregister nog lastig te duiden.

Zo worden op grond van de Handelsregisterwet alle ondernemingen en rechtspersonen ingeschreven in het Handelsregister. Dit vanwege de basisregistratiefunctie van het Handelsregister in het Stelsel van Basisregistraties. Artikel 5 Handelsregisterwet bepaalt

welke 'ondernemingen' worden ingeschreven, waaronder de ondernemingen toebehorende aan een maatschap, vof of cv, en artikel 6 bepaalt welke 'rechtspersonen' worden ingeschreven.

Maar is het nu de bedoeling dat maatschappen, vof's en cv's voortaan worden opgenomen met de rechtsvorm 'vennootschap' of kan de huidige registratie van de rechtsvorm (maatschap, vof, cv) ongewijzigd blijven. In het eerste geval zou er een behoorlijke impact zijn.

Ook is het ons niet duidelijk of de 'vennootschap' moet worden ingeschreven als 'onderneming gedreven door de vennootschap' of 'als rechtspersoon waaraan een onderneming' toebehoort. Wanneer de maatschap, vof en cv voortaan als rechtspersoon moeten worden geregistreerd inclusief de daarbij horende gegevens en gebeurtenissen betekent dit mogelijk een forse impact op onze processen en ICT.

Verder gaat het voorstel er vanuit dat een vennootschap 'kan' worden ingeschreven, waar de Handelsregisterwet voorschrijft dat alle rechtspersonen 'moeten' worden ingeschreven. Zie bijvoorbeeld de restcategorie in artikel 6 eerste lid onder b Handelsregisterwet waarin is bepaald dat ook de 'overige privaatrechtelijke rechtspersonen' inschrijfplichtig zijn.

Wat betreft de op te nemen gegevens is in artikel 10 lid 1 jo artikel 12 Handelsregisterwet opgenomen dat over een onderneming toebehorende aan een rechtspersoon wordt opgenomen:

- a. <..>
- b. de naam
- c. de rechtsvorm en de statutaire zetel
- d. <..>

Ook hier vragen we ons af wat hier moet worden opgenomen als rechtsvorm. Vennootschap of maatschap, vof of cv? Maar ook wat moet worden opgenomen als statutaire zetel? De vennootschap heeft niet noodzakelijk een (notariële) akte en dus ook geen statutaire zetel. Opname van een rechtspersoon zonder statutaire zetel in het Handelsregister is op dit moment niet mogelijk en betekent een wijziging van de processen en ICT.

2. Inschrijving van een niet-zelfstandig ingeschreven vennootschap als functionaris

Het voorstel bepaalt dat de vennootschap die niet is ingeschreven in het Handelsregister geen registergoederen geleverd kan krijgen en geen erfgenaam kan zijn. Hoewel onze opmerking hierbij niet van vermogensrechtelijke aard is, menen wij dat het onwenselijk is dat een rechtspersoon, die niet is ingeschreven in Nederland of het buitenland, bij een andere onderneming of rechtspersoon kan worden geregistreerd als functionaris (bijvoorbeeld als vennoot, bestuurder of enig aandeelhouder). Deze registratie verwijst nergens naar en dat gaat ten koste van de rechtszekerheid in het economisch verkeer. Het betekent eveneens een stevige aanpassing van onze processen en ICT aangezien dit momenteel niet mogelijk is. Deze mogelijkheid is echter niet uitgesloten.

3. Inschrijving ontbinding, vereffening en einde rechtspersoon

Artikel 816 van het voorstel bepaalt dat de vereffeningfase van een ontbonden vennootschap wordt ingeschreven in het Handelsregister. Hoewel dat ook in de huidige Handelsregisterpraktijk mogelijk is, wordt dit bij een maatschap, vof of cv maar zelden ingeschreven. Voorzover ons bekend, is hieraan ook geen grote behoefte. Wanneer dat onder nieuwe regeling dwingender zou worden, betekent dit feitelijk een verzwaring voor veel maatschappen, vof's en cv's die de activiteiten willen beëindigen.

Op grond van de huidige Handelsregisterregelgeving dienen over de vereffenaars meer gegevens ingeschreven dan welke artikel 816 van het conceptwetsvoorstel voorschrijft. Denk bijvoorbeeld aan het BSN, nodig om de benodigde gegevens te kunnen uitlezen uit de Basisregistratie Personen. Met daarbij de vermelding dat de vereffenaar zijn (woon)adres bij de BRP behoort op te geven, niet bij het Handelsregister. Wanneer enkel de gegevens uit het wetsvoorstel zouden moeten worden ingeschreven, betekent dit een aanpassing van proces en ICT. Graag daarom onnodige dubbelingen uit het voorstel weglaten.

In artikel 818 tweede lid van het wetsvoorstel is opgenomen: '.. Bij een in het Handelsregister ingeschreven vennootschap eindigt de rechtspersoon de dag na inschrijving van de beëindiging van de vereffening in het Handelsregister.' Dit voorschrift betekent een wijziging ten opzichte van de huidige systematiek ten opzichte van andere rechtspersonen. Daar houdt de rechtspersoon op te bestaan op het moment dat de vereffenaar geen baten meer bekend zijn. Vervolgens wordt daarvan opgave gedaan. Een dergelijke wijziging heeft dan ook gevolgen voor de processen en ICT van het Handelsregister.

In artikel 818 derde lid van het wetsvoorstel is bepaald welke gegevens over de bewaarder van boeken en bescheiden worden opgenomen. Dit zijn minder gegevens dan al onder de Handelsregisterregelgeving is voorgeschreven. Denk bijvoorbeeld aan BSN. Ook is de bewaarder onder de HR regelgeving niet bevoegd opgave te doen van zijn adres, indien dit een natuurlijk persoon is en het adres in Nederland is gelegen. In dat geval wordt het geautomatiseerd overgenomen uit de BRP. Ook hier het verzoek onnodige dubbelingen uit het voorstel te laten.

4. Voorzetting onderneming door enig overblijvende vennoot

In artikel 819 is een bepaling opgenomen omtrent de voortzetting van de onderneming van de vennootschap door een enig overblijvende vennoot. Wat betreft het moment van voortzetting is in het eerste lid bepaald: '..De vennootschap en de rechtspersoon houden op te bestaan met ingang van de dag volgend op de dag dat de ontbinding is ingeschreven in het Handelsregister.'

In de huidige Handelsregistersystematiek worden de activiteiten van een rechtspersoon voortgezet op het moment van ontbinding van de rechtspersoon, bijvoorbeeld door een eenmanszaak. De datum aanvang eenmanszaak is daarbij gelijk aan de datum ontbinding rechtspersoon. Staat er in het wetsvoorstel nu dat dit een dag later wordt? In dat geval heeft het aanzienlijke impact op het proces en de ICT van het Handelsregister.

5. Mogelijk zwaardere controle-last KVK

De vennootschap verkrijgt rechtspersoonlijkheid, niet door notariële tussenkomst maar door het aangaan van een vormvrije overeenkomst, en door de inschrijving in het Handelsregister

kunnen er ook registergoederen aan worden geleverd en kan deze ook erfgenaam zijn. Dit heeft waarschijnlijk tot gevolg dat de financiële belangen van de bij de vennootschap betrokken partijen groter worden. De KVK houdt er dan ook rekening mee dat de KVK steviger dan nu het geval is, moet nagaan of de opgave tot inschrijving of wijziging aan het Handelsregister juist is. Hiervoor moeten extra middelen en kennis worden vrij gemaakt.

De inschrijving is een besluit in de zin van de Algemene Wet Bestuursrecht waartegen bezwaar en beroep open staat. Aangezien er geen vennootschapsakte of statuten worden opgenomen in het Handelsregister, zullen de bezwaarprocedures mogelijk meer tijd en kennis vragen.

6. Nog geen regeling bijzondere gebeurtenissen en overgangsrecht

Bijzondere gebeurtenissen ten aanzien van rechtspersonen, denk aan fusie, splitsing, omzetting en zetelverplaatsing zijn (nog) niet geregeld in dit conceptwetsvoorstel. Ook is er nog geen overgangsrecht opgesteld. Ten behoeve van een soepel verlopend handelsverkeer en het voorkomen van ongewenste situaties in de registratiepraktijk, wijst de KVK er op dat dit wetsvoorstel niet in werking kan treden zonder dergelijke bepalingen

7. Controle lopende contracten door bedrijfsleven

De KVK houdt er rekening mee dat veel ondernemers hun bestaande contracten zullen laten nakijken. Denk bijvoorbeeld aan de regeling betreffende vertegenwoordigingsbevoegdheid van de maten van een maatschap. Onder de huidige regeling zijn de maten niet vertegenwoordigingsbevoegd, tenzij ze hiertoe gemachtigd zijn door de andere maten. Onder het conceptwetsvoorstel zijn de maten voortaan juist vertegenwoordigingsbevoegd, tenzij deze is beperkt. Zij doen er verstandig aan de eigen contracten hierop na te lopen. Een last voor het bedrijfsleven die wellicht nog benoemd moet worden in de Memorie van Toelichting.

Tot zover onze opmerkingen, behalve nog enkele detailopmerkingen in de bijlage.

In het vertrouwen u voldoende te hebben geïnformeerd,
en graag tot een nadere toelichting bereid,

hoogachtend,

Claudia Zuiderwijk
Voorzitter Raad van Bestuur
Kamer van Koophandel

Bijlage Overige opmerkingen

- In de aanhef van het conceptwetsvoorstel is vermeld dat het een regeling betreffende de vennootschap en de commanditaire vennootschap betreft. Dit kunnen we niet plaatsen. Is de commanditaire vennootschap niet een bijzondere vorm van de vennootschap?
- In de Memorie van Toelichting is neergelegd dat de huidige wettelijke regelingen in het Burgerlijk Wetboek en het Wetboek van Koophandel betreffende de maatschap, de vennootschap onder firma en de commanditaire vennootschap vervallen. In het conceptwetsvoorstel is dit echter niet vermeld. Dit is verwarrend.

De vennootschap tot uitoefening van een bedrijf kan worden aangeduid als een vennootschap onder firma en de vennootschap tot uitoefening van een beroep als een maatschap. In de definitie voor de vof zien we echter het element 'gemeenschappelijke naam' naam, zoals die onder het huidige recht wel aanwezig is, niet terug. Kunnen we aannemen dat deze er desondanks wel altijd moet zijn bij de (openbare) maatschap en de vof? Voor de huidige (openbare) maatschappen, vof's en cv's in het Handelsregister is het van belang dat de nieuwe definities de huidige maatschappen, vof's en cv's in het Handelsregister niet wijzigen.

In artikel 808 van het voorstel, betreffende vertegenwoordiging van de vennootschap, is neergelegd dat alleen de vennootschap zich kan beroepen op een beperking van de vertegenwoordigingsbevoegdheid. Is dit wenselijk? Is de functie van het Handelsregister niet juist om derden rechtszekerheid te verschaffen in het zaken doen doordat zij kunnen afgaan op hetgeen in het Handelsregister is opgenomen?

- Artikel 813 uittreding van vennoten
Eerste lid onder b: door 'zijn onbekwaam worden'. Wat wordt bedoeld met 'onbekwaam worden'
Zesde lid: Moet '...vanaf het moment van uittreding' niet zijn '...ontstaan vanaf het moment van uittreding'?
- Artikel 815 Ontbinding van de vennootschap die gebrekkig tot stand is gekomen
Eerste lid: Moet 'vernietigd' niet zijn 'vernietigbaar'?
- Artikel 816 Vereffening van de vennootschap
De ontbinding wordt ingeschreven binnen een maand in het Handelsregister. Artikel 20 van de Handelsregisterwet schrijft echter voor 'binnen een week'. Daarbij schrijft artikel 40 Handelsregisterbesluit al voor dat de ontbinding van een rechtspersoon moet worden ingeschreven en welke gegevens daarbij worden opgenomen. Graag de systematiek van de Handelsregisterwet aanhouden, zonder dubbelingen.
- In het vierde lid is vermeld dat de vereffening wordt gedaan door de vennoten. Normaal gebeurt dit door de vereffenaar(s). We nemen aan dat dit een verschrijving is.
- Artikel 817
Vijfde lid: Opgave einde vereffening is al geregeld in artikel 40 Handelsregisterbesluit

