

Notitie

Onderwerp: Consultatie Wijziging Regeling CO₂-heffing industrie
Datum: 4 december 2023
Aan: Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Van: Vereniging Afvalbedrijven

Inleiding

De Vereniging Afvalbedrijven (VA) heeft kennisgenomen van de internetconsultatie Wijziging Regeling CO₂-heffing industrie i.v.m. monitoring afvalverbrandingsinstallaties en maakt graag gebruik van de geboden mogelijkheid om hierop haar zienswijze te geven.

De VA vertegenwoordigt een groot deel van het Nederlandse afvalbedrijfsleven in de gehele afval- en recyclingketen. Ruim 65% van het in Nederland vrijkomende afval wordt door onze leden ingezameld en verwerkt. Zij organiseren het hergebruik, de recycling en het op een correcte wijze inzamelen, opslaan en be- / verwerken van afval tot nieuwe grondstof en energie en zijn daarmee instrumenteel in de transitie naar een circulaire economie.

Afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) vallen onder de regels van de nationale CO₂-heffing industrie. Vanaf 1 januari 2024 zullen de AVI's ook onder regels van het Europese emissierechtenhandelssysteem (EU ETS) vallen, enkel voor wat betreft monitoring, rapportage en verificatie van broeikasgassen (artikel 14 en 15 van de EG richtlijn). Dit heeft gevolgen voor wet- en regelgeving in Nederland voor zowel EU ETS als ook de CO₂-heffing industrie, omdat deze wet- en regelgevingen nauw met elkaar zijn verbonden (de CO₂-heffing is gebaseerd op EU ETS leest).

In de consultatie wordt een tweetal wijzigingen in de regeling CO₂-heffing industrie voorgelegd. Omdat bedrijven die onder het EU ETS vallen in de Nederlandse wetgeving "broeikasgasinstallaties" worden genoemd, worden AVI's in het kader van zowel het EU ETS als van de CO₂-heffing industrie vanaf 1 januari 2024 "broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval" genoemd (1). Vanwege de sterke relatie tussen de CO₂-heffing en EU ETS, is er geen verplichting meer voor het indienen van een industrieel monitoringsplan en voor het verifiëren van het industrieel emissieverslag over en vanaf kalenderjaar 2024 ter voorkoming van onnodige verplichtingen (2).

Bij de consultatie wordt gevraagd of het *"volgens u door deze wijziging goed gewaarborgd is dat alle regels voor afvalverbrandingsinstallaties per 1 januari 2024 gelden voor broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval"*. Voor zover de VA kan overzien lijken de regels die aan AVI's worden gesteld in deze regeling goed te zijn overgezet naar broeikasgasinstallaties voor de verbranding van stedelijk afval. De vraag is wel of dit consequent in alle wet- en regelgeving betreffende de CO₂-heffing en EU ETS is gedaan, en zo niet wat de consequenties daarvan zijn. Zo lijken in de Wet belastingen op milieugrondslag Hoofdstuk VIB. CO₂-heffing industrie de termen afvalverbrandingsinstallatie en broeikasgasinstallatie naast elkaar te blijven staan. Een AVI zou dan vanaf 1 januari 2024 onder beide termen kunnen vallen voor wat betreft de CO₂-heffing.