

20 november 2019



**UITVOERINGSTECHNISCHE  
OPMERKINGEN INZAKE  
ONTWERPREGELING  
NADERE EISEN  
STANDAARDVERPAKKING  
SIGARETTEN EN  
SHAGTABAK**

JTI heeft met veel interesse kennisgenomen van de openbare consultatie van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport betreffende de conceptwijziging van de Tabaks- en Rookwarenregeling i.v.m. nadere eisen standaardverpakking voor sigaretten en shagtabak.

Behoudens een aantal technische opmerkingen en vragen met betrekking tot de noodzakelijke aanpassingen aan de verpakking, welke via onze branchevereniging VSK zijn ingestuurd, kan JTI zich vinden in de gestelde regels en de uitvoerbaarheid en haalbaarheid daarvan.

Echter, gezien de praktische en financiële implicaties van de voorziene aanpassingen, alsmede de daarmee gemoeide modificaties met betrekking tot de productieprocessen, achten wij het noodzakelijk onze technische opmerkingen met betrekking tot de inwerkingtreding en transitie in dit document nader toe te lichten.

## **Transitie**

Om er zo goed mogelijk voor te zorgen dat onze producten voldoen aan de nieuwe vereisten, achten wij het van groot belang dat er onomkeerbaar duidelijkheid bestaat omtrent die eisen. Wij wensen daarom te benadrukken dat bedrijven uitsluitend de gestelde regels kunnen implementeren op basis van finale- en in de Staatscourant gepubliceerde geldende wet- en regelgeving, en niet o.b.v. conceptteksten.

Fabrikanten hebben o.b.v. de finale gepubliceerde wet- en regelgeving voldoende tijd nodig om de benodigde aanpassingen te maken ten einde te kunnen voldoen aan de nieuwe verpakkingsvereisten. Het wijzigen van tabaksverpakkingen is een zeer complex proces voor welke ingrijpende aanpassingen aan het ontwerp, het gebruik van materialen en productieprocessen nodig zijn. Ook gaan hier substantiële financiële investeringen mee gemoeid. U moet dan denken aan bijvoorbeeld de volgende implementatiestappen:

- Het aanpassen van de designs van het gehele portfolio ten behoeve van het nieuwe standaardontwerp;
- Het bestellen van de nieuw ontworpen en geteste verpakkingen. Het tijdsverloop tussen het bestelmoment en de levering van de nieuwe materialen aan de fabrikant wordt bepaald door de capaciteit van leveranciers (papier, karton, folie, geprinte verpakkingen, etc.). Het aantal gespecialiseerde toeleveranciers van tabaksverpakkingen is zeer beperkt en omdat de verpakkingen van alle in Nederland op de markt gebrachte tabaksproducten tegelijkertijd aangepast moeten worden, kan dit tot grote vertragingen in het productieproces leiden.
- Het testen van de printmachines op de nieuwe verpakkingsmaterialen, en uiteindelijk het testen van de materialen en verpakkingen in de werkelijke productieomgeving op 'high speed' verpakkingsmachines.
- Het bevoorraden van de distributieketen. Logistiek moet alles zodanig worden ingericht dat de tabaksproducten in nieuwe verpakkingen tijdig naar de groothandel worden overgebracht om van daaruit aan de tabaksverkooppunten geleverd te kunnen worden.

Deze noodzakelijke implementatiestappen ten einde te kunnen voldoen aan de nieuwe verpakkingsvereisten vergen tenminste zes maanden. Kortom, nadat de finale wetgeving in de Staatscourant gepubliceerd is is het noodzakelijk dat de wetgeving zodanig wordt ingericht dat er met de inwerkingtreding rekening mee wordt gehouden dat er voldoende tijd beschikbaar is om de beschreven noodzakelijke implementatiestappen zorgvuldig uit te voeren.

## Consultatie

Het lijkt erop dat de onderhavige internetconsultatie, een middel dat volgens de Rijksoverheid gebruikt dient te worden om partijen in staat te stellen te “reageren op nieuwe voorstellen voor wet- en regelgeving, zodat reacties bijdragen aan een verbetering van de regelingen,” door het Ministerie VWS niet daadwerkelijk wordt gezien als een instrument om wet- en regelgeving te kunnen verbeteren. Immers, de onderhavige internetconsultatie is vlak na de notificatie in het Europese TRIS- systeem geopend. Deze timing van de verrichtte notificatie, die aldus parallel verloopt aan de onderhavige internetconsultatie, indiceert dat het Ministerie VWS naar aanleiding van de consultatie geen significante wijzigingen aan de concepttekst verwacht te maken. Op verzoek van anderen zouden dergelijke significante wijzigingen bijvoorbeeld kunnen liggen op het gebied van inwerkingtreding, productiedeadline ‘oude verpakkingen’ (1 juli 2020), doorverkooptermijn of m.b.t. de nieuwe verpakkingseisen zelve. Dergelijke drastische wijzigingen zouden in dit geval opnieuw moeten worden genotificeerd.<sup>1</sup> Het is echter de vraag of het Ministerie VWS hiertoe over zou gaan aangezien deze Europese vereiste tot ernstige vertraging in de invoering van de nieuwe wetgeving zou resulteren.

---

<sup>1</sup> Zie Artikel 5(1) Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij.