

Inbreng consultatie Nationale Circulaire Plastics Norm

Attero is actief in drie fasen van de plastics recyclingketen. Attero opereert een nascheidingsinstallatie waar plastic, metalen en drankpakken gescheiden worden uit restafval. Daarnaast heeft Attero een PMD-sorteerinstallatie waar brongescheiden en nagescheiden PMD worden uitgesorteerd in monostromen. Attero opereert ook een recyclinginstallatie waar jaarlijks tot 25.000 ton post-consumer folie verpakkingen en post-consumer mix plastics worden gerecycled tot regranulaat.

Het idee van een bijmengverplichting is sympathiek en meer dan welkom. Recyclers kunnen momenteel niet concurreren met goedkoop, geïmporteerd plastic gemaakt uit aardolie uit landen zoals China en de Verenigde Staten waardoor zij financieel in de problemen zitten. Het verplicht moeten toepassen van een bepaald percentage gerecycled plastic kan an sich helpen en is broodnodig om plastics recycling in de been te houden. Voorwaarde is wel dat het goed wordt ingeregeld en tot hogere prijzen voor Nederlands regranulaat leidt. De wijze waarop de beoogde marktstimulans echter wordt voorgesteld bij de Nationale Circulaire Plastic Norm (NCPN) zal naar onze verwachting contraproductief werken voor Nederland en wordt daarom afgeraden. Wij hebben bij de invoering namelijk de volgende verwachtingen:

- De NPCN wordt neergelegd bij 1.000 producenten die polymeren in Nederland verwerken tot plastic producten. Zij worden verplicht recycelaat in te gaan kopen. Het is echter de vraag of zij door deze bijmengverplichting meer zullen willen betalen voor regranulaat. Als ze meer gaan betalen voor regranulaat zal hun kostprijs stijgen en zal door de wereldwijde concurrentie de retail voortaan naar verwachting zijn plastic producten inkopen in het buitenland. De Nederlandse plastic producerende industrie zal op achterstand komen, terwijl we juist graag deze industrie in Nederland behouden en uitbreiden. Ook is het de vraag of het gerecycled plastic/regranulaat uit Nederland zal komen of uit landen zoals China waar de standaarden voor recycling wellicht anders liggen, zodat tegen een lagere kostprijs regranulaat geproduceerd kan worden en vanuit China kan worden aangeboden in Nederland;
- De methode die wordt voorgesteld en zal worden gemonitord door de NEA vraagt veel kennis, een meldingsplicht, certificering en verificatie wat tot aanzienlijke administratieve lasten zal leiden bij de producerende industrie die naar verwachting ook voor een deel bij recyclers terecht zal komen. De inschatting dat een producent van plastic producten eenmalig €15.000 kwijt is aan kennisopbouw, melden, certificeren en verificatie schatten wij als te laag in;
- De Europese Commissie heeft aangekondigd per 2030 ook een bijmengverplichting te willen invoeren op productniveau, d.w.z. dat in elk verkocht plastic product een bepaalde hoeveelheid recycelaat moet zitten, i.p.v. ieder in het land geproduceerd plastic product. Met deze Europese methode wordt een gelijk Europees speelveld gecreëerd. Het voorstel van Nederland om de NPCN naast de Europese bijmengverplichting te blijven hanteren leidt tot een ongelijk speelveld en onnodige administratieve lasten en raden wij af. Wij willen voorstellen de Europese methode te omarmen en versneld uit te breiden naar alle productcategorieën die plastic bevatten (dus uitbreiding van plastic verpakkingen, naar ook de sectoren bouw, elektronica en 'automotive').

Desalniettemin is het cruciaal dat de Nederlandse plastic recyclingsector op korte termijn steun krijgt. Maatregelen die de Nederlandse overheid kan nemen in de periode tot 2030 (als de Europese bijmengverplichting geldt) om de plastic recyclers in Nederland te ondersteunen zijn:

- Circulaire inkoopdoelstelling van de overheid verhogen naar minimaal 50% recycklaat in nieuwe plastic producten die overheden aanschaffen (in lijn met de plastic recyclingdoelstelling van 50%);
- Het verlagen van de verbrandingsbelasting op scheidings-, sorteer- en recyclingresiduen. Deze belasting is gemiddeld vier keer zo hoog als het Europees gemiddelde. Deze kosten vertalen zich een hogere kostprijs voor Nederlands regranulaat. Ook wordt de fossiele industrie hiermee indirect voorgetrokken op de recyclingindustrie, omdat nafta die in productieprocessen wordt omgezet tot energie geen verbrandingsbelastingen kent. Plastics recycling concurreert niet met afvalverbranding maar met virgin plastics en geïmporteerd recycklaat. Kostprijsverhogende fiscale elementen in de plastics recyclingketen moeten dan ook worden afgeschaft om deze concurrentie aan te kunnen gaan.
- Een laag BTW-tarief op recycklaat (bv. 6%) versus een hoog BTW-tarief (bv. 21%) op virgin plastics;
- Gerichte subsidies ter ondersteuning van de prijs van recycklaat c.q. recyclers in Nederland;
- Aanpassing van de nationale CO₂-heffing op afvalenergiecentrales om plastics recycling te stimuleren: als plastics worden nagescheiden zouden deze door de nascheider/afvalenergiecentrale moeten worden uitgewogen in de NEA Monitoringsrapportage met de werkelijke CO₂-besparing die wordt gerealiseerd in de keten (zoals die in de consultatie a.d.h.v. de CE Delft studie ook is gesteld op 2,5 ton CO₂-besparing per gerecycled ton plastic) versus de huidige uitweegfactor van die van stedelijk afval (0,33 ton CO₂-besparing per ton via nascheiding gerecyclede ton plastic) die hiervoor in de NEA uitvoeringsregels is voorgeschreven.
- De producentenorganisatie Verpact neemt al op positieve manier het voortouw door tariefdifferentiatie toe te passen op de inzet van recycklaat in nieuwe verpakkingen. Verpact verleent per kg. op de markt gebrachte plastic verpakkingen €0,10 korting op de te betalen afvalbeheersbijdrage aan producenten als zij recycklaat hebben toegepast. Verpact zou kunnen worden verzocht om te kijken of deze korting richting de toekomst verder vergroot kan worden om de inzet van recycklaat verder te stimuleren.

Indien u nog een nadere toelichting op prijs stelt, dan zijn wij daar graag toe bereid.

Attero B.V.