

Den Haag, 30 mei 2024

Aan: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
Betreft: Reactie consultatie Wijziging van de Wet milieubeheer voor een
Nationale Circulaire Plastic Norm

Hierbij reageren de verenigingen **NVR TRA (Technische Rubberartikelen)** en **NVR Banden/Vereniging BEM-Band en Milieu** op de voorgestelde wijziging van de Wet Milieubeheer voor een Nationale Circulaire Plastic Norm (NCPN), waarin verwerkers van polymeren vanaf 2027 worden verplicht om een minimumpercentage fossiele grondstoffen te vervangen met recyclaat of biogebaseerde polymeren.

De twee verenigingen representeren de Nederlandse rubber(maak)industrie en rubber bandenindustrie. Voor een beschrijving van deze rubberactiviteiten in Nederland, de productmarktsegmenten, import- en exportstromen en een analyse van de toegevoegde waarde en impact van de onderhavige regelgeving verwijzen wij graag naar het uitgebreide rapport dat RVO in het kader van de voorbereiding van de onderhavige regelgeving heeft gepubliceerd. Het betreft het rapport "Normering Plastics-onderbouwing Elastomeren" van 29 februari 2024, welke in de internetconsultatie is opgenomen bij 'Relevante documenten'.

Polymeren zijn chemische bouwstenen die worden gebruikt voor de productie van deel- of eindproducten, zoals van kunststof, rubber, verf en lijm. De twee verenigingen NVR TRA en NVR Banden/Vereniging BEM-Band en Milieu beperken zich in deze reactie specifiek tot een eventuele normering voor polymeren in de categorie '**elastomeren**' of ook wel: **rubber**.

In de voorgestelde wetswijziging geldt de verplichting enkel voor kunststoffen. De twee verenigingen zijn aangesloten bij de Federatie NRK (Nederlandse Rubber- en Kunststofindustrie), die in de afgelopen tijd, namens de gehele sector, regelmatig met betrokken beleidsvoorbereiders heeft overlegd en waarvan u in deze consultatieronde een uitgebreide reactie ontvangt. De reactie van de Federatie NRK focust zich logischerwijze op de kunststofindustrie, maar veel van hun inzichten – zoals die over een gelijk speelveld en over administratieve lasten - gelden ook voor de rubberindustrie.

De verenigingen hadden en hebben ernstige twijfels over de effectiviteit en de rechtvaardigheid van de voorgestelde wetgeving voor rubber. Voor de rubberindustrie was het lang onzeker of elastomeren (rubber) binnen de definitie van polymeren in het wetsvoorstel zou vallen. De sector heeft daarom met veel belangstelling kennis genomen van de inhoud, conclusies en aanbevelingen van het (in opdracht van RVO geschreven) rapport '*Normering Plastics-onderbouwing elastomeren*' én van pagina 18 van de Memorie van toelichting bij het nu gepubliceerde wetsvoorstel. Daarin lezen we:

Voorstel is om elastomeren niet onder de norm te brengen omdat de voorgestelde normering niet het juiste instrument is voor het stimuleren van substitutie van fossiele elastomeren met circulaire elastomeren. Ten eerste wordt er al veel natuurlijk elastomeer toegepast en is daar geen prikkel voor nodig. Ten tweede zijn de alternatieven voor elastomeren gemaakt van biogebaseerde en gerecycleerde

grondstoffen nog maar zeer beperkt beschikbaar. De markt voor elastomeren is dusdanig anders dan die voor thermoplasten en thermoharders, dat deze soort geen deel kan uitmaken van hetzelfde handelsmechanisme. Een optie zou zijn om een separaat handelsmechanisme voor elastomeren vorm te geven. Er wordt jaarlijks naar schatting 4,5 tot 9 kiloton aan elastomeren in Nederland verwerkt voor de Nederlandse markt. Het onderbrengen van elastomeren onder de normering is vooralsnog niet proportioneel.

De Nederlandse rubberindustrie herkent zich in de interpretatie en conclusies in het onderzoeksrapport en in het voorstel in de Memorie van toelichting.

De verenigingen NVR TRA en NVR Banden/Vereniging BEM-Band en Milieu denken dat het een juiste keuze is dat de NCPN op dit moment geen consequenties voor de rubberindustrie heeft. De sector is er van overtuigd dat de NCPN geen geschikte kaders biedt voor het stimuleren van een klimaatneutrale en circulaire rubberindustrie. Toch blijft de circulaire opdracht een belangrijke missie; een opdracht die de rubberindustrie zeer zeker voelt. Daarvoor wordt er druk gewerkt aan circulaire alternatieven voor fossiele grondstoffen. Wij verwijzen daarvoor naar de in het rapport aangeduide alternatieven met als aansprekende voorbeelden van initiatieven in de NL-rubbersector:

- Het ELT-ketenproject UPTYRE (End-of-Life Tyres), dat in de eerste tranche van het traject Groeifonds/Circular Plastics.NL dinsdag 28 mei jl. is gehonoreerd (Upgrading van keten en kwaliteit recyclaat).
- Het reeds wat langer lopende project onder RIA RAAK PRO van Hogeschool Windesheim inzake devulcanisatie van gerecycled rubber.
- De inzet van recyclaat en van biobased synthetische elastomeren, waar mogelijk en zinvol, in het zeer gefragmenteerde en gedifferentieerde pallet van veelsoortige technische rubber producten.

Wij informeren u daar graag verder over.

Met vriendelijke groet,

Mw. ir. M.H. de Kort
Secretaris/ Branchecoördinator NVR TRA

Dhr. Drs. C. van Oostenrijk
Voorzitter NVR Banden
Directeur/secretaris Vereniging BEM Band en Milieu