



Den Haag, 31 mei 2024

Bijdrage Stuurgroep PVC & Ketenbeheer aan de consultatie
Wijziging van de Wet milieubeheer voor een nationale circulaire plastic norm
https://www.internetconsultatie.nl/nationale_circulaire_plastic_norm/reageren

Stuurgroep PVC & Ketenbeheer

De Stuurgroep PVC & Ketenbeheer is het platform voor de volledige PVC waardeketen in Nederland. Zij vertegenwoordigt 2 PVC producenten in Nederland, 3 brancheverenigingen van Nederlandse verwerkers van PVC, en 1 individueel bedrijf (<https://www.pvcinfo.nl/leden>).

Internetconsultatie vraagstelling

Bij de internetconsultatie stelt de overheid de vraag: *In hoeverre draagt dit wetsvoorstel bij aan het stellen van de juiste kaders voor het slagen van een klimaatneutrale en circulaire economie met oog voor de economische positie van de plastic sector?*

Reactie Stuurgroep PVC & Ketenbeheer

Dit wetsvoorstel zet niet de juiste kaders voor het slagen van een klimaatneutrale en circulaire economie omdat het juist geen rekening houdt met de economische positie van de plastic sector, maar ook omdat het wetsvoorstel conceptueel, technisch en politiek niet aansluit bij wat er kan en wat er nodig is.

Hieronder wordt dit per onderwerp nader uitgewerkt.

- **Conceptueel**
 - **Het wetsvoorstel is te zeer gericht op middelen en verliest de beoogde doelen** – klimaatneutrale en circulaire economie – uit het oog, daar geen rekening wordt gehouden met de milieuwinst tijdens de gebruiksfase. Uit LCA's kan blijken dat de inzet van teveel recycalaat bij sommige toepassingen tot meer CO2 uitstoot leidt door meer materiaalgebruik en/of een kortere levensduur.
Dit laatste kan ook als **een technische beperking** worden gezien.
 - **Het wetsvoorstel schrijft middelen voor waarbij geen rekening wordt gehouden met aanpalende wetgeving die deze middelen niet toestaat** of het gebruik ervan beperkt of zelfs onmogelijk maakt. Voor de PVC waarde keten kan dit geïllustreerd worden a.d.h.v. de Loodrestrictie van 2023. Op 8 mei 2023 heeft de Europese Commissie een wijziging gepubliceerd met betrekking tot lood en zijn verbindingen in PVC. Verordening (EU) 2023/923 van de Commissie van 3 mei 2023 voegt 6 punten toe aan rubriek 63 – lood en zijn verbinding, kolom 2, van bijlage XVII van REACH. Deze beperkingen gelden vooral de inzet van recycalaat, en zullen van toepassing zijn ruim voor de beoogde invoering van maatregelen o.b.v. de gewijzigde wet Milieubeheer. De strekking van deze beperkingen is dat er beduidend minder recycalaat beschikbaar zal zijn voor inzet in bepaalde hard PVC toepassingen en de meeste zacht PVC toepassingen, daar de gemiddelde levensduur zo lang is dat de komende decennia vele toepassingen aan het einde van hun levensduur komen, maar dan o.b.v. deze loodrestrictie niet of slechts beperkt inzetbaar zullen zijn als recycalaat voor nieuwe toepassingen. Het wetsvoorstel houdt in algemene zin geen of onvoldoende rekening met de beschikbaarheid van recycalaat.
 - **Er wordt geen rekening gehouden met Europese wetgeving op toepassingsniveau** die ook met milieudoelen zal komen, die mogelijk afwijken van de nu te stellen Nederlandse doelen. Hierbij kan gedacht worden aan de Construction Products Regulation (CPR), die voor PVC bouwproducten van wezenlijk belang is, en aan de Packaging & Packaging Waste Regulation voor verpakkingen, die minder relevant is voor PVC, maar gezien het grote toepassingsgebied wel precedenter scheidt.
- **Economisch**
 - **Zonder gelijk speelveld, zowel tussen materialen als tussen EU landen, verdwijnt productiecapaciteit, en verdwijnen mogelijk zelfs hele bedrijven uit Nederland**, hetgeen op korte termijn tot CO2 reductie in Nederland leidt – geen productie is geen uitstoot -, maar wat op Europees of mondiaal niveau geen zoden aan de dijk zal zeten, maar waarschijnlijk **tot een absolute toename van CO2 uitstoot zal leiden**, daar de productie naar alle waarschijnlijkheid in fabrieken en op plaatsen zal gebeuren, die minder ver in hun milieumaatregelen zijn dan de Nederlandse industrie.
Daarnaast zal het ook spoedig, en dan nawerkend op veel langere termijn, tot verlies van knowhow en arbeidsplaatsen leiden.
- **Politiek**
 - De nieuwe politieke realiteit, zoals die uit het recent gepubliceerde Hoofdlijnenakkoord blijkt, stelt: “Geen nieuwe nationale koppen op Europees beleid, bestaande koppen worden zo maximaal mogelijk geschrapt”. In plaats van onrust en onzekerheid creëren voor Nederlandse bedrijven, met de waarschijnlijkheid dat dit slechts tijdelijk zal zijn, is het beter om Nederlandse wetgeving bij Europese wetgeving te laten aansluiten. Dan zal er meer draagvlak zijn, en worden er betere resultaten bereikt.

Vanzelfsprekend zijn wij desgewenst graag bereid tot een nadere toelichting van deze argumenten.

Roger Loop, secretaris Stuurgroep PVC & Ketenbeheer