

Geachte Minister Harbers,

T.a.v. Staatssecretaris Heijnen, wiens taken zijn overgenomen,

Hierbij ontvangt u reactie van Vereniging Circulair Friesland op de internetconsultatie aangaande de Wijziging van de Wet milieubeheer voor een nationale circulaire plastic norm.

Introductie

[Vereniging Circulair Friesland](#) (VCF) werkt met haar meer dan 170 leden (vele bedrijven, alle Friese overheden en alle Friese mbo, hbo en wo) hard aan het versnellen van de transitie naar een circulaire en biogebaseerde plastic economie. Door onze diversiteit aan leden en samenwerkingen is de kunststofketen verbonden aan de vereniging, van de productie van kraker voeding tot aan de verkoop van eindproducten. Voor het versnellen van de transitie naar circulaire plastic-ketens is goede wet- en regelgeving van essentieel belang. Daarom hebben is deze brief, en de voorstellen in deze brief opgesteld op basis van de praktijk van de leden van Vereniging Circulair Friesland uit de hele kunststofketen.

Om samen circulaire stappen te zetten, weten we elkaar binnen Noord-Nederland goed te vinden. Daarom is deze brief naast leden van Vereniging Circulair Friesland opgesteld in afstemming met, en wordt ondersteund door Greenwise Circular Plastics, Suspacc, Groningen Seaports, Vereniging Circulair Groningen en de Provincie Fryslân.

Wijziging Wet Milieubeheer – Circulaire Polymeren

Met belangstelling hebben we de ‘Wijziging van de Wet milieubeheer voor een nationale circulaire plastic norm’ (NCPN) gelezen. De wijzigingen die worden aangebracht hebben betrekking op het verplicht stellen van een minimum percentage gerecyclede kunststoffen. Het doel van de wetswijziging is het reduceren van het gebruik van fossiele grondstoffen, het aanmoedigen van gebruik van gerecyclede en biogebaseerde grondstoffen en het verminderen van CO2 uitstoot in de kunststof keten.

Op Europees niveau is een dergelijke verplichting aangekondigd, waar eisen per sector worden vastgelegd. Het is nog onduidelijk wanneer deze verplichtingen worden ingevoerd. Doordat Nederland de verplichting vooruitlopend op Europa invoert, laten we zien de circulariteits- en klimaatopgave serieus nemen. Daarnaast brengen we onszelf op deze manier in positie om ook voor de toekomst een goede marktpositie te verwerven. **Dat juicht Vereniging Circulair Friesland van harte toe.**

Concurrentienadeel buitenland

Tegelijkertijd brengt voor Europa uitlopen risico's met zich mee. De wetswijziging richt zich niet op de prijs van primaire kunststoffen (virgin plastics), terwijl de marktprijs van primaire kunststoffen vaak lager ligt dan de prijs voor gerecyclede kunststoffen. Bovendien ligt de prijs van primaire kunststoffen in vrijwel alle gevallen lager dan de prijs van biogebaseerde kunststoffen. Door het verplichten van recycelaatgebruik in Nederland, wordt het risico genomen dat Nederlandse verwerkers concurrentienadeel ervaren door het kostprijsvoordeel dat buitenlandse verwerkers hebben. Het effect hiervan is nog niet te overzien.

Tevens zorgt het bijmengen van recycalaat dat het eindproduct waarschijnlijk opnieuw diverse testen en normeringsprocedures moet ondergaan om aan te tonen dat het eindproduct nog steeds aan alle eisen voldoet. Ook dit vormt een kostprijsverhoging voor de verwerkers. **Daarom doet Vereniging Circulair Friesland in deze brief een aantal constructieve voorstellen.**

Consultatievraag en wijzigingsvoorstellen

De vraag die in de consultatie gesteld wordt is: “In hoeverre draagt dit wetsvoorstel bij aan het stellen van de juiste kaders voor het slagen van een klimaat neutrale en circulaire economie met oog voor de economische positie van de plastic sector?”

Het antwoord van Vereniging Circulair Friesland hierop is als volgt:

Concurrentiepositie

- Volgens het huidige voorstel vallen enkel Nederlandse verwerkers onder de bijmengverplichting. Dat zorgt voor een internationaal concurrentienadeel wanneer verwerkt materiaal wordt geïmporteerd. Daarom stelt naast Vereniging Circulair Friesland: **Stel naast verwerkers ook de importeur van al verwerkt materiaal verantwoordelijk voor het gebruik van recycalaat eerder in de keten, door bij import van materiaal zonder recycalaat dezelfde meerprijs te vragen als via het CPE-handelssysteem gebeurt zou zijn in het geval van een Nederlandse verwerker die niet voldoet aan de bijmengverplichting.**
- Ook in het exporteren van verwerkt materiaal is er risico op internationaal concurrentienadeel. Daarom stelt Vereniging Circulair Friesland voor: **Waarborg bij de Nederlandse Emissieautoriteit dat verwerkers die recycalaat of biogebaseerde polymeren gebruiken in de verkoopprijs kunnen blijven concurreren, via de prijsbepaling van de Circulaire Polymeer Eenheden (CPE).**
 - o Ook ondervinden verwerkers die recycalaat of biogebaseerde polymeren toepassen hierdoor automatisch concurrentievoordeel ten opzichte van geen recycalaatgebruik.

Marktonwikkeling

- Door het verplicht te stellen van een minimum percentage gerecyclede kunststoffen en/of biogebaseerde kunststoffen, groeit de vraag naar recycalaat en biogebaseerde plastics. **Dit zorgt voor een betere marktpositie voor recyclers en partijen die vooroplopen in de circulaire economie.** Daarnaast vergroot deze maatregel investeringspotentieel in bijvoorbeeld recycling-installaties. **Dit juichen wij van harte toe.**
- Vereniging Circulair Friesland staat voor ambitieuze kwaliteitseisen en certificeringsschema's. Zo kan de NCPN het beste bijdragen aan de ontwikkeling van de recycalaat en biobased markt. Het risico bestaat dat de lat te hoog wordt gelegd, en daardoor ontwikkeling tegenwerkt. Daarom stelt Vereniging Circulair Friesland: **Zorg dat de kwaliteitseisen en de certificeringsschema's van recycalaat en biobased bijmenging haalbaar zijn, en dat het kwaliteitsniveau ook afgestemd is op beschikbaarheid van materiaal.**

CPE-Handelsstelsysteem

- Het invoeren van een handelssysteem in CPE vormt een prikkel voor bedrijven om zoveel mogelijk circulaire plastics te gebruiken. Dat stimuleert de markt voor recyclaat en biogebaseerde plastics. Tegelijkertijd ontstaat het risico dat organisaties hun negatieve impact 'afkopen'. Daarom stelt Vereniging Circulair Friesland: **Voeg een einddatum toe aan het handelssysteem, wanneer algehele verplichting mogelijk is.**
- Volgens het huidige voorstel wordt gebruik van biogebaseerde polymeren gelijk gewaardeerd als recyclaatgebruik. Echter scoren biogebaseerde polymeren beter op de R-ladder dan recyclaat. Bovendien is de milieu-impact van biobased polymeren op de gehele levensduur vaak lager dan recyclaat. Daarom stelt circulair Friesland: **Waardeer biogebaseerde polymeren hoger dan recyclaatgebruik in het handelssysteem.**

Algemene Maatregelen van Bestuur

- Veel specificaties worden via een Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) vastgesteld en zijn derhalve niet te beoordelen. Deze AmvB's hebben grote invloed op de werking van de NCPN. **Daarom stellen we voor om ook de AmvB's in goed overleg met de juiste belangenpartijen vast te stellen.**

Voor vragen of nadere toelichting op deze brief kunt u contact opnemen met Erik Fledderus (erik.fledderus@circulairfriesland.frl) of Joris Rommerts (joris.rommerts@circulairfriesland.frl).

Wij hopen met deze voorstellen bij te dragen aan de transitie naar een circulaire economie, waar circulaire en/of biogebaseerde plastics de norm zijn.

Deze brief en voorstellen worden ondersteund door:



Met vriendelijke groet,



Evert Jan van Nijen
Directeur Vereniging Circulair Friesland