

## **Nationale Circulaire Plastics Norm: stimuleert de circulaire en hernieuwbare economie en bevordert grondstoffen onafhankelijkheid**

- De Economic Board Zuid-Holland steunt een Nationale Circulaire Plastics Norm die het gebruik van circulaire en hernieuwbare grondstoffen stimuleert ten opzichte van virgin fossiele grondstoffen.
- Bedrijven, kennisinstellingen en overheden werken samen in de Economic Board Zuid-Holland om de economie te verduurzamen en toekomstbestendig te maken en zien dat Zuid-Holland een grote bijdrage kan leveren aan de nationale ambities.
- Op basis van de Circulaire Actieagenda Zuid-Holland wil de regio Zuid-Holland 10 mln. ton/jr primaire fossiele grondstoffen vervangen door circulaire en hernieuwbare grondstoffen. Dit leidt niet alleen tot CO<sub>2</sub>-emissiereductie maar ook tot strategische onafhankelijkheid.
- Normering creëert een markt voor circulaire en hernieuwbare oplossingen en maakt het mogelijk voor bedrijven om te investeren in duurzame productiecapaciteit in Nederland. Op deze manier draagt de Circulaire Plastics Norm zowel bij aan nieuwe bedrijvigheid als aan strategische autonomie.

### ***Zuid-Holland: waar de transitie naar duurzame industrie en chemie wordt gerealiseerd***

Zuid-Hollandse bedrijven, kennisinstellingen en overheden hebben in 2022 een [Circulaire Actieagenda Zuid-Holland](#) gelanceerd, op basis waarvan sleutelspelers samenwerken aan een 100% circulaire economie waarin grondstoffen en energie niet meer uit de aarde worden gewonnen, er voldoende hernieuwbare grondstoffen zijn voor de economie en samenleving en Zuid-Holland haar industriële spilfunctie behoudt. Daarbij werken de deelnemende partijen aan de doelstelling om in 2030 10 mln ton per jaar primaire fossiele grondstoffen te vervangen door circulaire en hernieuwbare grondstoffen.<sup>1</sup>

De Zuid-Hollandse sleutelspelers werken samen aan een aantal actielijnen om deze ambitie te realiseren. Concreet gaat het om het produceren van grondstoffen uit plastic rijk afval, het produceren van biobased grondstoffen, het aanjagen van innovatie om grondstoffen uit CO<sub>2</sub> te produceren en het ondersteunen van impactvolle (mkb) innovatieprojecten. In dit licht zijn er al verschillende (grote) investeringen gedaan in de circulaire en hernieuwbare projecten.

### ***Aanvullend beleid is nodig om de circulaire ambities te realiseren***

Onderzoek laat zien dat er meer (normerend en beprijzend) beleid nodig is om de klimaat- en circulaire doelstellingen te realiseren.<sup>2</sup> Dit zien we ook terug in de praktijk. Investeringen in het opschalen van recyclingcapaciteit blijven - door het ontbreken van ondersteunend beleid - achter ten opzichte van onze regionale ambities en eerdere aankondigingen. Tegelijkertijd zien we dat circulaire koplopers failliet gaan omdat ze niet kunnen concurreren met goedkope virgin fossiele plastics van buiten Europa.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> 10 mln. ton/jr hernieuwbare grondstoffen staat gelijk aan 20% van het productievolume van het gehele Rotterdamse haven industriële cluster in 2019.

<sup>2</sup> PBL, Integrale Circulaire Economie Rapportage, 2023; PBL, Klimaat- en Energieverkenning 2023.

<sup>3</sup> In januari 2024 ging plastic recyclingbedrijf Umincorp failliet omdat het niet kon concurreren met virgin fossiele plastics die te goedkoop op de Europese markt worden gedumpt.

De Economic Board Zuid-Holland pleit daarom voor beleid, wet- en regelgeving die circulaire en hernieuwbare grondstoffen stimuleren ten opzichte van virgin fossiele grondstoffen. Op deze manier worden duurzame oplossingen schaalbaar en betaalbaar. In dit licht zijn we voorstander van een Nationale Circulaire Plastics Norm omdat deze leidt tot een markt (uitgaande van voldoende beschikbaarheid) voor circulaire en hernieuwbare producten. Een bijkomend voordeel is dat deze wetgeving voorloopt op Europese regelgeving, waardoor het Nederlandse bedrijfsleven, met de benodigde ondersteuning, een headstart heeft en het aantrekkelijker wordt om in Nederland te investeren. Europese wetgeving kan vervolgens op basis van de systematiek en geleerde lessen in Nederland worden vormgegeven. Wel is het belangrijk dat deze op een juiste wijze wordt geïmplementeerd, daarom willen we graag een aantal aandachtspunten meegeven.

### **Aandachtspunten**

- Het nationale marktmechanisme in het kader van de Nationale Circulaire Plastics Norm moet enerzijds aansluiten bij (aankomend) Europees beleid en anderzijds bij het bestaande marktmechanisme voor hernieuwbare brandstoffen.
- Nationaal beleid dat vooruitloopt op Europees beleid is een kans voor bedrijven; het is daarbij echter wel belangrijk te zorgen dat een eventueel ongelijk speelveld en eventuele weglekeffecten worden vermeden danwel geminimaliseerd. Hier zijn diverse mogelijkheden voor.
  - De verantwoordelijkheid van de nationale norm kan bij de eindafnemer gelegd worden in plaats van bij partijen in de keten. Zolang Nederland voorloopt op de Europese wetgeving zou er bijvoorbeeld voorzien kunnen worden in een 'contract for difference' model waarbij de additionele kosten (en opbrengsten) worden afgedekt.
  - Daarnaast kan ook gedacht worden aan gerichte beleidsinstrumenten (waaronder subsidies) om de concurrentiepositie van Nederlandse bedrijven te versterken ten opzichte van buitenlandse concurrenten.
  - Tot slot zou de scope van de verplichting kunnen worden verruimd, zodat de verplichting geldt voor alle polymeren die op de Nederlandse markt worden gebracht. In het huidige voorstel is daar bewust niet voor gekozen, maar een bredere scope sluit wel aan bij de Europese verpakking- en verpakkingsafval richtlijn.
- Alleen wanneer er om moverende redenen toch vastgehouden dient te worden aan de verwerkers als verantwoordelijke ketenpartij voor de NCPN, dan is beleid en regelgeving nodig rond het voorkomen van import van gelijkwaardige goedkopere producten uit het buitenland door de diverse partijen verder in de keten; om de vraag naar door de NCPN mogelijk duurdere producten in Nederland te behouden.
- Het is belangrijk dat hoogwaardige toepassing van circulaire polymeren wordt gestimuleerd, daarom pleiten we voor afzonderlijke verplichtingen of sub-verplichtingen voor de verschillende typen circulaire polymeren binnen de Nationale Circulaire Plastic Norm.
- Aanvullend beleid, gericht op het optimaal benutten van afval- en reststromen en het ondersteunen van circulaire investeringen, draagt daarnaast bij aan het realiseren van de ambities.
- Duidelijkheid over Circulaire Plastic Eenheden (CPE's), die kosten over de keten moeten dekken en zekerheid over de toepassing van de massabalansbenadering voor de inzet van chemisch recycklaat en over de methode waarmee recycled content

wordt berekend is van belang. Dit omdat bij het toekennen van productstromen uit chemische procesinstallaties gelijktijdig fossiele en niet-fossiele voeding wordt verwerkt. Hier kan aansluiting gezocht worden met de Europese afspraken zoals voorgesteld voor de PPWR (fuel-use exempt).

–

Contact: [Astrid Garretsen](#), secretaris Taskforce Circulaire Economie, Economic Board Zuid-Holland

Over de Economic Board Zuid-Holland:

De [Economic Board Zuid-Holland](#) bestaat uit de belangrijkste spelers uit de Zuid-Hollandse economie, bedrijfsleven, kennisinstellingen en overheid. Samen zetten de boardleden zich in voor het vernieuwen, verduurzamen en versterken van de Zuid-Hollandse economie en het vestigingsklimaat in onze regio.