

Zienswijze op het voornemen van een nationale circulaire plastics norm (NCPN)

aan Ministerie van I & W datum 30 mei 2024
van Albert Keukens, Sustainability Manager referentie
kopie -

Met dit schrijven maken wij gebruik van de mogelijkheid om te reageren op het voornemen tot aanpassing van de Wet milieubeheer voor een nationale circulaire plastics norm.

Shin-Etsu PVC B.V. is als PVC (resin) producent actief in Nederland. Onze klanten in de PVC verwerkende industrie gebruiken ons product voor een veelheid aan toepassingen, veelal lang cyclisch. Hoewel Nederland een relevante afzetmarkt voor ons is, is de markt waarin wij ons begeven toch vooral een internationale (Europese) markt.

Wij sluiten ons aan bij de reacties van de Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie (VNCI) en de Federatie NRK, waar wij graag naar verwijzen. Onze grootste zorg betreft het significante weglek-effect dat naar onze mening onherroepelijk zal plaatsvinden en dat wij hieronder kort toelichten vanuit ons perspectief.

Het gebruik van mechanisch gerecycled recycalaat is voor een aantal PVC toepassingen al lange tijd gebruikelijk. Voor specifieke toepassingen bestaan echter wettelijke beperkingen (voedselcontact, REACH) die de inzet van recycalaat begrenzen of ontbreekt het nog aan geschikte technologie om hoogwaardige recycling mogelijk te maken. Waar recycalaat wel kan worden ingezet is vaak sprake van beperkte beschikbaarheid, o.a. vanwege het feit dat PVC producten veelal zeer langdurig worden gebruikt en historische productievolumes niet matchen met de huidige, maar ook omdat lang niet al het post-consumer materiaal weer beschikbaar komt voor hergebruik. Een voorbeeld hiervan is dat: het veelal makkelijker en goedkoper is om een oude PVC leiding na gebruik in de grond te laten zitten dan hem op te graven.

Gezien bovenstaande zijn wij bezorgd over zowel de uitvoerbaarheid als de effecten van een circulaire plastics norm op louter nationaal niveau zoals in het huidige voorstel beschreven. Ook is het onverstandig om post-industrieel afval uit te sluiten aangezien dit het tekort aan recycalaat zal verminderen. In gevallen dat geen recycalaat kan worden ingezet vanwege gebrek aan aanbod of wettelijke beperkingen, zullen onze in Nederland actieve klanten dat moeten compenseren met alternatieven als bio-based materiaal of het aankopen van de genoemde "circulaire polymeer eenheden" met een forse stijging van de kostprijs tot gevolg. Het effect laat zich in een internationale vrije markt eenvoudig raden: er zal verschuiving plaatsvinden van verwerkingscapaciteit naar andere landen.

Het effect op de vraag naar resins voor de Nederlandse resin producenten zal, hoewel ongetwijfeld merkbaar, naar verwachting kleiner zijn omdat de vraag vooral geografisch zal verschuiven. Met meer transportkilometers, een beperkt effect op de resin productie en geen effect op de verbranding van plastic afval zal het beoogde effect op de CO₂ uitstoot in Nederland niet worden gehaald. Het effect op CO₂ uitstoot op Europees niveau is eerder negatief dan positief. Zeker in het geval bindende wetgeving op EU niveau langer op zich laat wachten, is sluiting van een deel van de Nederlandse verwerkingscapaciteit niet te voorkomen. Dit leidt behalve tot direct verlies van werkgelegenheid en economische activiteit ook, en niet te onderschatten, tot verlies van kennis.

Hoewel het concept van circulaire polymeer eenheden (CPE's) nog niet in detail is uitgewerkt, willen we in dit schrijven ook alvast wijzen op de nogal forse verschillen in de vermeden CO₂ emissie tussen CPE's van verschillende oorsprong. Life-cycle CO₂ emissies (veelal uitgedrukt per massa-eenheid product) variëren van polymeer tot polymeer, van toepassing tot toepassing en van waardeketen tot waardeketen. Het effect (vermeden emissie) van het inzetten van een kilogram circulair polymeer is dus van zeer veel variabelen afhankelijk. Daarnaast is het ene circulaire product het andere niet: een mechanisch recycled recycalaat vertegenwoordigt een volstrekt andere vermeden CO₂ emissie- dan een bio-based of een chemisch recycled materiaal. De "milieuwaarde" van CPE's zal navenant verschillen. Hoewel het werken met eenvoudige eenheden helpt om de toch al forse extra administratieve lasten voor verwerkers te beperken, dringt zich de vraag op of geen onderscheid zou moeten worden gemaakt voor verschillende situaties zodanig dat rekening wordt gehouden met de verschillen in milieuwaarde tussen CPE's van verschillende oorsprong.

Alles overziend is ons dringende advies om af te zien van het voornemen tot aanpassing van de Wet milieubeheer voor een nationale circulaire plastics norm en aansluiting te (blijven) zoeken bij de in ontwikkeling zijnde Europese initiatieven voor "minimum recycled content" per productcategorie.

Uiteraard zijn wij tot nadere toelichting bereid.