
Reactie internetconsultatie Nationale Circulaire Plastic Norm: normering is nodig om circulaire oplossingen competitief en schaalbaar te maken

- Ambitieuze beleidsinstrumenten zijn nodig om de klimaat- en circulaire ambities te realiseren, daarbij is het essentieel dat bedrijven voldoende zekerheid krijgen om te kunnen investeren in productiecapaciteit voor duurzame oplossingen.
- Normering en verplichting zijn bewezen effectieve manieren om duurzame oplossingen, zoals hernieuwbare producten, competitief en schaalbaar te maken. Het introduceren van een norm of verplichting biedt bedrijven de benodigde zekerheid om te investeren in productiecapaciteit.
- Gerecyclede en hernieuwbare (biobased) grondstoffen - zoals bijvoorbeeld Neste RE - voor de productie van gerecyclede en biogebaseerde polymeren zijn op industriële schaal beschikbaar en kunnen zonder aanpassingen in machines (als *drop-in solutions*) gebruikt worden om virgin fossiele grondstoffen te vervangen. Neste produceert op dit moment 1.4 mln. ton/jr hernieuwbare producten in Rotterdam en verdubbelt haar productiecapaciteit.
- Een Nationale Circulaire Plastics Norm draagt bij aan de transitie van virgin fossiele grondstoffen naar gerecyclede en hernieuwbare grondstoffen, strategische autonomie en kan tot *first mover advantages* leiden voor het Nederlandse bedrijfsleven, omdat bedrijven vooruitlopend op Europese regelgeving kunnen investeren; en de Europese regels op basis van het Nederlandse voorbeeld kunnen worden vormgegeven.

Algemene reactie

Aanvullende beleidsinstrumenten, zoals normeringen en verplichtingen, zijn nodig om de klimaat- en circulaire ambities te halen, de afhankelijkheid van virgin fossiele grondstoffen te verminderen en een transitie voor de (fossiele) - chemische - industrie mogelijk te maken. Duurzame oplossingen¹ kunnen zonder beleidsinterventies niet kunnen concurreren met virgin fossiele grondstoffen. Hoogwaardige circulaire en hernieuwbare grondstoffen zijn duurder dan virgin fossiele grondstoffen, mede omdat de milieu- en klimaatkosten niet zijn opgenomen in de prijs van fossiele grondstoffen.

Het introduceren van een norm voor een aandeel circulaire grondstoffen in plastics is een effectieve manier om duurzame alternatieven competitief en schaalbaar te maken. Daarbij biedt een (nationale) norm bedrijven duidelijkheid en zekerheid om (tijdig) te kunnen investeren in productiecapaciteit en het opbouwen van de bijbehorende waardeketen. Dit biedt bedrijven in Nederland een *first mover advantage*. Neste is daarom positief over het plan om een Nationale Circulaire Plastics Norm te introduceren; de ambitie om de Nederlandse industrie een voorsprong te laten nemen op Europees beleid; en de keuze om zowel mechanische als chemische recycling, biobased en CO₂-gebaseerde grondstoffen in het voorstel mee te nemen.

In onze ogen is de voorgestelde norm een wegbereider voor Europese normering, die op basis van de systematiek en geleerde lessen in Nederland kan worden vormgegeven. Dit maakt het mogelijk om invloed uit te oefenen op (aankomend) Europees beleid en te zorgen dat dit in lijn is met het

¹ RCI geeft een overzicht van door onafhankelijke derden geverifieerde LCA's, waaruit blijkt dat circulaire producten tot 90% broeikasgasemissiereductie realiseren, gemeten over de hele levenscyclus, vergeleken met virgin fossiele producten: <https://renewable-ca.rbon.eu/publications/product/rci-scientific-background-report-2023/>

Nederlandse perspectief. In dit licht vragen we in het bijzonder aandacht voor de noodzaak om een massabalans allocatiemethode (fuel-use-exempt) toe te passen, aan te sluiten bij Europese duurzaamheidscriteria voor biomassa (art. 29 RED) en te anticiperen op Europese productregelgeving met verplichtingen ten aanzien van recycled content en in een later stadium biobased content.

Ondersteunend beleid, gericht op het vergroten van de beschikbaarheid van circulaire grondstoffen en harmonisatie van de markt voor deze grondstoffen (zoals een eenduidige uitleg van de einde-afval-status) is daarnaast nodig om de transitie van virgin fossiele naar circulaire en hernieuwbare grondstoffen te vereenvoudigen.

Tegengaan lekkage en negatieve economische effecten

Een mogelijke manier om de negatieve effecten van dit wetsvoorstel, de mogelijke weglek van bedrijvigheid, te voorkomen is in onze ogen het verruimen van de scope van de verplichting, zodat alle partijen die plastic (half)producten op de Nederlandse markt brengen onder deze verplichting vallen. De Memorie van Toelichting geeft aan dat er gekozen is om deze verplichting niet (ook) aan handelaren op te leggen omdat dit tot disproportionele uitvoeringslasten (normstelling per productgroep en handhaving) zal leiden. In reactie daarop vragen we aandacht voor de aankomende Europese regelgeving (art. 7 PPWR) waarin in de verplichting om recycled (en later ook biobased) content op te nemen wordt opgelegd voor verpakkingen “*placed on the market*”.

Als Nederland de Nationale Circulaire Plastics Norm toepast op alle polymeren die in Nederland op de markt worden gebracht, dus inclusief geïmporteerde (half)producten, dan vervallen enerzijds alle bezwaren ten aanzien van de mogelijke weglek van bedrijvigheid en is het Nederlandse mechanisme tegelijkertijd passend voor aankomende Europese regels.

Bevorderen hoogwaardige toepassingen

Het is zaak om te voorkomen dat de norm (vooral) met laagwaardige toepassingen wordt gevuld, zonder hoogwaardige toepassingen te stimuleren. Een manier om te borgen dat hoogwaardige toepassingen van circulaire polymeren gericht worden gestimuleerd is het instellen van afzonderlijke verplichtingen of sub-verplichtingen per categorie polymeren. Als een positief voorbeeld noemen we de specifieke verplichting voor *non-PET contact sensitive plastic packaging* in art. 7 van de PPWR.

Specifieke punten t.a.v. de systematiek in het wetsvoorstel

Neste heeft als producent van hernieuwbare diesel (HVO) en duurzame luchtvaartbrandstoffen (SAF) ervaring met het handelssysteem Hernieuwbare Energie voor Vervoer, en de systematiek voor hernieuwbare brandstofeenheden (HBE's). Onze ervaring en kennis stellen we graag ter beschikking om - de systematiek van - het marktmechanisme voor circulaire polymeereenheden te verbeteren.

Ten aanzien van de systematiek in het wetsvoorstel vragen we aandacht voor de volgende punten:

- **Definities::**
 - De definitie “Circulaire polymeren” (Art. 9.9.1.1.) “polymeren op basis van koolstofhoudende grondstoffen die afkomstig zijn uit de biosfeer, de atmosfeer of de technosfeer en die het gebruik van extra fossiele koolstof uit de geosfeer vermijden of

vervangen” brengt in onze ogen een helder onderscheid tussen circulaire en fossiele polymeren en wordt door ons gesteund. Daarbij merken we op dat deze definitie nauw aansluit bij de definitie voor *renewable carbon* van RCI, dit vinden we positief.

- De definitie “Verwerker van polymeren” (Art. 9.9.1.1.) is het wellicht mogelijk om nog duidelijker te definiëren wat onder “verwerken” wordt verstaan. Is het mogelijk dat er meerdere verwerkingsstappen - eerst naar deelproducten en daarna naar eindproducten - voorkomen die onder de verplichting kunnen vallen?
 - Goede boekhouding. In art. 9.9.6.1 wordt gesproken van een goede boekhouding over [...] grondstoffen en verwerkte polymeren. Het is ons onduidelijk wat onder een ‘goede boekhouding’ moet worden verstaan. De Memorie van Toelichting spreekt over een *chain of custody*-model, maar uit de wettekst blijft niet of daarop bedoeld wordt.
- **Duidelijkheid over de tonnages die onder de norm vallen is belangrijk zodat bedrijven tijdig voldoende grondstoffen kunnen kopen.** In art. 9.9.4.4. is de mogelijkheid opgenomen om “per categorie circulaire polymeren” een factor toe te passen. Het werken met factoren is bekend vanuit het HBE-systeem en in beginsel ongewenst omdat het tot onduidelijkheid en onzekerheid leidt over de daadwerkelijke verplichting. Duidelijkheid over de daadwerkelijke omvang van de verplichting - idealiter vroegtijdig gecommuniceerd - maakt continue planning van productie en inkoop mogelijk.
 - **Toezicht en handhaving zijn belangrijk voor de geloofwaardigheid van het systeem.** De NEa, of een verificateur, zal nauwkeurig moeten vaststellen of ingeboekte circulaire polymeren daadwerkelijk zijn verwerkt, volgens de eisen en dat deze niet dubbel worden ingeboekt. Het is belangrijk dat er voldoende effectief toezicht en handhaving plaatsvindt. Neste benadrukt daarbij het belang van een gecertificeerde chain of custody (inclusief mass balance) methode die door derde partijen wordt geverifieerd voor de betrouwbaarheid van het systeem.
 - **Duidelijkheid nodig over duurzaamheidsclaims in relatie tot de Greenwashing regels.** In de Europese regels ten aanzien van *Greenwashing (Directive Empowering Consumers for the Green Transition through Better Protection against Unfair Practices and Better Information)* is vastgelegd dat er geen duurzaamheidsclaims gedaan mogen worden indien een bedrijf voldoet aan de minimale verplichting in regelgeving. In dit licht is het goed om te kijken hoe bedrijven hun bijdrage aan de Nationale Circulaire Plastics Norm mogen communiceren. Het lijkt ons goed als hier samen met de brandowners gekeken wordt naar handvatten om op de juiste manier te kunnen communiceren over de duurzaamheid van deze producten in internationaal perspectief.
 - **Duurzaamheidseisen moeten in lijn zijn met de Europese Renewable Energy Directive .** De duurzaamheidseisen worden in lagere regelgeving vastgelegd. In de Memorie van Toelichting wordt terecht verwezen naar het Duurzaamheidskader Biograndstoffen. In dit licht willen we benadrukken dat het belangrijk is om de duurzaamheidseisen zoveel mogelijk in lijn met de duurzaamheidseisen uit art. 29 van de Renewable Energy Directive te brengen, zodat er duidelijkheid en een gelijk speelveld ontstaat voor het gebruik van biomassa als grondstof voor hernieuwbare brandstoffen en hernieuwbare materialen.

Contact voor meer informatie

- Djoeke Altena, Public Affairs Manager via djoeke.altena@neste.com.

Neste

Neste is 's werelds grootste producent van hernieuwbare producten. In Rotterdam, Singapore en Porvoo verwerken onze bioraffinaderijen afval- en reststromen tot hernieuwbare producten die virgin fossiele brand- en grondstoffen vervangen: hernieuwbare diesel; sustainable aviation fuels; en hernieuwbare grondstoffen voor de polymeren en chemische industrie. Neste verwerkt, samen met partners, laagwaardig plastic afval tot nieuwe grondstoffen voor nieuwe plastics en chemicalien.

Op de Maasvlakte bij Rotterdam heeft Neste de grootste bioraffinaderij van Europa gebouwd. Daar wordt elk jaar 1,4 miljoen ton aan hernieuwbare brandstof en basisproducten voor de chemische industrie geproduceerd. Met een investering van 1,9 miljard euro wordt de productiecapaciteit nog verder uitgebreid tot 2,7 miljoen ton per jaar (vanaf 2026). Daarnaast heeft Neste een kantoor in Hoofddorp, een vestiging in Sluiskil, voor de opslag en voorbehandeling van grondstoffen voor de raffinaderijen, en een meerderheidsbelang in Neste Demeter B.V.