

Besluit van _____, houdende inburgeringseisen ten behoeve van de verlening van het Nederlandschap (Besluit naturalisatietoets 2021)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van PM, directie Wetgeving en Juridische zaken, nr. PM;

Gelet op de artikelen 8, eerste lid, onderdeel d, en 23, eerste lid, van de Rijkswet op het Nederlandschap;

De Afdeling advisering van de Raad van State van het Koninkrijk gehoord (advies van PM, nr. PM);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid van PM, directie Wetgeving en Juridische zaken, nr. PM;

De bepalingen van het Statuut voor het Koninkrijk in acht genomen zijnde;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

Caribische delen van het Koninkrijk: de landen en de openbare lichamen;

land: Aruba, Curaçao, onderscheidenlijk Sint Maarten;

naturalisatietoets: de in artikel 2, derde lid, bedoelde toets;

Onze Minister die het aangaat: Onze Minister van Justitie van Aruba, Curaçao, onderscheidenlijk Sint Maarten;

openbaar lichaam: Bonaire, Sint Eustatius, onderscheidenlijk Saba;

verzoeker: de vreemdeling die op grond van de Rijkswet op het Nederlandschap verzoekt om verlening van het Nederlandschap.

Artikel 2. Naturalisatietoets

1. Een verzoeker die zijn hoofdverblijf heeft in het Europese deel van Nederland of buiten het Koninkrijk beschikt over voldoende kennis van de taal alsmede van de staatsinrichting en maatschappij als bedoeld in artikel 8, eerste lid, aanhef en onder d, van de Rijkswet op het Nederlandschap, indien hij:
 - a. kennis heeft van de Nederlandse taal op ten minste het niveau B1 van het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen; en
 - b. een zodanige mate van kennis van de staatsinrichting en maatschappij heeft, dat hij, tezamen met het vereiste kennisniveau van de taal, bedoeld in onderdeel a, zelfstandig in de samenleving van het Europese deel van Nederland kan functioneren.
2. Een verzoeker die zijn hoofdverblijf heeft in een van de Caribische delen van het Koninkrijk beschikt over voldoende kennis van de taal alsmede van de staatsinrichting en maatschappij als bedoeld in artikel 8, eerste lid, aanhef en onder d, van de Rijkswet op het Nederlandschap, indien hij:
 - a. kennis heeft van de Nederlandse taal op ten minste het niveau A2 van het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen; en
 - b. kennis heeft van de taal die in het land dan wel openbaar lichaam van hoofdverblijf naast het Nederlands gangbaar is, op ten minste het niveau A2 van het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen; en

- c. een zodanige mate van kennis van de staatsinrichting en maatschappij heeft, dat hij, tezamen met het vereiste kennisniveau van de talen, bedoeld in de onderdelen a en b, zelfstandig in de samenleving van het land dan wel openbaar lichaam van hoofdverblijf kan functioneren.
3. Of een verzoeker beschikt over de in het eerste en tweede lid bedoelde kennis van de taal of talen alsmede van de staatsinrichting en maatschappij, wordt vastgesteld aan de hand van een door Onze Minister aan te wijzen naturalisatietoets voor het Europese deel van Nederland, voor de openbare lichamen, alsmede voor elk der landen afzonderlijk. Onze Minister wijst de naturalisatietoets voor de landen aan na overleg met Onze Minister die het aangaat.
4. De toets van de kennis van de taal omvat een onderzoek naar:
 - a. spreekvaardigheid;
 - b. luistervaardigheid;
 - c. schrijfvaardigheid; en
 - d. leesvaardigheid.
5. Onze Minister wijst de ambtenaren, autoriteiten of instellingen aan die de naturalisatietoets afnemen. Indien de plaatselijke omstandigheden daartoe aanleiding geven, kan Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister die het aangaat, de beoordeling of de verzoeker beschikt over de mate van kennis van de taal alsmede van de staatsinrichting en maatschappij, bedoeld in het eerste en tweede lid, opdragen aan de autoriteit of ambtenaar die het verzoek om verlening van het Nederlanderschap in ontvangst neemt.

Artikel 3. Vrijstellingen

1. Van het afleggen van een naturalisatietoets is vrijgesteld de verzoeker die kan aantonen dat hij:
 - a. valt onder de Wet van 9 september 1976 (Stb. 1976, 468) betreffende de positie van Molukkers;
 - b. beschikt over een op wettelijke basis uitgereikt diploma, certificaat of getuigschrift van afronding van een Nederlandstalige opleiding van hoger onderwijs, beroepsonderwijs, voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, hoger of middelbaar algemeen voortgezet onderwijs of voorbereidend beroepsonderwijs; of
 - c. beschikt over een diploma als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Wet inburgering 2021, tenzij met toepassing van artikel 17, derde lid, van de Wet inburgering 2021 de mondelinge en schriftelijke vaardigheden in de Nederlandse taal geheel of gedeeltelijk zijn geëxamineerd op het niveau A2 van het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen; of
 - d. beschikt over andere, bij ministeriële regeling aangewezen diploma's, certificaten of getuigschriften waaruit blijkt dat hij voldoet aan het bepaalde in artikel 2, eerste lid, onderscheidenlijk aan het bepaalde in artikel 2, tweede lid.
2. De verzoeker, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, die een diploma, certificaat of getuigschrift van afronding van een entreeopleiding als bedoeld in artikel 7.2.2, eerste lid, onderdeel a, van de Wet educatie en beroepsonderwijs overlegt, dient tevens aan te tonen dat hij in het kwalificatieonderdeel Nederlandse taal is onderwezen en voor dat examenonderdeel een voldoende heeft behaald.
3. Van het afleggen van een naturalisatietoets is eveneens vrijgesteld de verzoeker die hoofdverblijf in een van de Caribische delen van het Koninkrijk heeft en kan aantonen dat hij beschikt over een op wettelijke basis uitgereikt diploma, certificaat of getuigschrift van afronding van een opleiding van hoger onderwijs, beroepsonderwijs of voortgezet onderwijs, na onderwijs te hebben gevolgd in de Nederlandse taal dan wel de taal die in het land of openbare lichaam van hoofdverblijf naast het Nederlands gangbaar is.
4. De verzoeker, bedoeld in het derde lid, die onderwijs heeft gevolgd in de taal die in het land of openbare lichaam van hoofdverblijf naast het Nederlands gangbaar is, dient tevens aan te tonen dat hij in een vak Nederlandse taal is onderwezen en in het laatste jaar van de opleiding voor dat vak een voldoende heeft behaald.

Artikel 4. Deelvrijstellingen

1. Bij ministeriële regeling kan worden voorzien in vrijstellingen van het afleggen van een naturalisatietoets voor zover het betreft het onderdeel kennis van de taal, in die gevallen waarin de verzoeker beschikt over diploma's, certificaten of andere schriftelijke bewijsstukken waaruit blijkt dat hij voldoet aan het bepaalde in artikel 2, eerste lid, onderdeel a, onderscheidenlijk aan het bepaalde in artikel 2, tweede lid, onderdelen a en b.
2. Bij ministeriële regeling kan worden voorzien in vrijstellingen van het afleggen van een naturalisatietoets voor zover het betreft het onderdeel kennis van de staatsinrichting en maatschappij, in die gevallen waarin de verzoeker beschikt over diploma's, certificaten of andere schriftelijke bewijsstukken waaruit blijkt dat hij voldoet aan het bepaalde in artikel 2, eerste lid, onderdeel b, onderscheidenlijk aan het bepaalde in artikel 2, tweede lid, onderdeel c.

Artikel 5. Ontheffing

Van het afleggen van een naturalisatietoets kan geheel of gedeeltelijk worden ontheven de verzoeker die ten genoegen van Onze Minister heeft aangetoond dat hij door een psychische of lichamelijke belemmering, dan wel een verstandelijke handicap, niet binnen vijf jaar in staat is de naturalisatietoets dan wel bepaalde onderdelen van de onderdelen van de naturalisatietoets te behalen.

Artikel 6. Bewijsstuk

Indien de verzoeker de naturalisatietoets met goed gevolg heeft afgelegd, wordt hem een bij ministeriële regeling vast te stellen bewijsstuk uitgereikt.

Artikel 7. Delegatiebepaling

Bij ministeriële regeling kunnen, Onze Ministers die het aangaat gehoord, ter uitvoering van dit besluit nadere regels worden gesteld.

Artikel 8. Wijziging van het Besluit verkrijging en verlies Nederlanderschap

De artikelen 34, 40, 46 en 52, telkens het eerste lid, van het Besluit verkrijging en verlies Nederlanderschap komen als volgt te luiden:

1. De verzoeker legt bij zijn verzoek het in artikel 6 van het Besluit naturalisatietoets 2021 bedoelde bewijsstuk over, tenzij de verzoeker op grond van artikel 3 van het Besluit naturalisatietoets 2021 is vrijgesteld van het afleggen van een naturalisatietoets dan wel op grond van artikel 5 van het Besluit naturalisatietoets 2021 geheel is ontheven van het afleggen van een naturalisatietoets.

Artikel 9. Intrekking

1. Het Besluit naturalisatietoets wordt ingetrokken.
2. Het Besluit van 3 januari 2007, houdende wijziging van het Besluit naturalisatietoets, het Besluit inburgering en het Besluit verkrijging en verlies Nederlanderschap in verband met de invoering van de Wet inburgering en de aanwijzing van het inburgeringsexamen als naturalisatietoets in Nederland (Stb. 2007, 15), wordt ingetrokken.

Artikel 10. Overgangsbepaling

Het Besluit naturalisatietoets blijft van toepassing op verzoeken tot verlening van het Nederlanderschap die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 11. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Artikel 12. Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit naturalisatietoets 2021.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad, in het Afkondigingsblad van Aruba, in het Publicatieblad van Curaçao en in het Afkondigingsblad van Sint Maarten zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Nota van toelichting

1. Algemeen deel

1.1. Hoofdpijnen van de regeling

Artikel 8, eerste lid, onderdeel d, van de Rijkswet op het Nederlandschap (RWN) schrijft voor dat een verzoeker om naturalisatie kennis heeft van de Nederlandse taal. Voor verzoekers met hoofdverblijf in de Caribische delen van het Koninkrijk geldt aanvullend de eis tot beheersing van de taal die in het land of openbaar lichaam van hoofdverblijf gangbaar is naast het Nederlands. Daarnaast moet iedere verzoeker kennis hebben van staatsinrichting en maatschappij. Het op objectieve wijze vaststellen of een verzoeker om naturalisatie voldoet aan deze cognitieve eisen gebeurt met een examen: de naturalisatietoets.

De naturalisatietoets is met de majeure herziening op 1 april 2003 van de RWN ingevoerd. De naturalisatietoets kon evenwel niet overal met ingang van 1 april 2003 worden uitgevoerd. Het Besluit naturalisatietoets (BNT 2002¹) trad om die reden op 1 april 2003 wel in Nederland volledig in werking, maar in Aruba en in de toenmalige Nederlandse Antillen slechts gedeeltelijk (Stb. 2003, 118). In Nederland was een examen gereed en examenlocaties waren bij Regionale Opleidingscentra (ROC's) beschikbaar. Op 1 mei 2006 is de naturalisatietoets daadwerkelijk ingevoerd in Aruba (Stb. 2006, 202) en op 1 oktober 2007 volgde de toenmalige Nederlandse Antillen (Stb. 2007, 310).

Binnen het Koninkrijk is sprake van verschillende landen met verschillen in staatsinrichting, maatschappij en talen. Deze verschillen leiden ertoe dat geen sprake is van één inhoudelijk eenvormige 'naturalisatietoets', maar van verschillende examens, die per land en openbaar lichaam de inhoud vormen van de aldaar geldende naturalisatietoets. In 2007 is het BNT 2002 op onderdelen gewijzigd om voor de Nederlandse situatie grotendeels te kunnen aansluiten bij de Wet inburgering. Op 1 april 2007 werd het inburgeringsexamen van de Wet inburgering ook de naturalisatietoets voor naturalisatieverzoekers die het hoofdverblijf in Europees Nederland hebben. Het inburgeringsexamen examineert (onder andere) of de kandidaat het Nederlands beheerst op ten minste niveau A2 van het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen (ERK).

Aanleiding om een nieuw Besluit naturalisatietoets vast te stellen is het streven om het vereiste niveau van beheersing van het Nederlands in Europees Nederland te verhogen. Immers: *'Het Nederlandschap is iets om trots op te zijn en wat je moet verdienen'*.²

In het nieuwe inburgeringsstelsel voor nieuwkomers zal het na te streven taalniveau, overeenkomstig het regeerakkoord 2017-2021, worden verhoogd van A2 naar B1. Dit stelsel is onder verantwoordelijkheid van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid uitgewerkt in het voorstel van wet, houdende regels over inburgering in de Nederlandse samenleving (Wet inburgering 20.) (Kamerstukken 35483)³. Dit wetsvoorstel zal naar verwachting – en onder voorbehoud van aanvaarding door de Eerste Kamer – per 1 juli 2021 in werking treden. In dit kader moet overigens worden opgemerkt dat niet iedere vreemdeling in Nederland inburgeringsplichtig is op grond van de huidige Wet inburgering of wetsvoorstel 35483. De inburgeringsplicht geldt in het bijzonder voor asielstatushouders, gezinsmigranten en enkele andere groepen nieuwkomers. De niet-inburgeringsplichtige vreemdelingen, zoals kennismigranten, komen eerst als zij een sterker verblijfsrecht willen of willen naturaliseren in aanraking met de eis om de Nederlandse taal op een bepaald niveau machtig te zijn.

¹ Om verwarring te voorkomen, wordt in deze toelichting het ingetrokken Besluit naturalisatietoets aangeduid als 'BNT 2002'. Het Besluit naturalisatietoets 2021 wordt aangeduid als 'dit besluit' of 'BNT 2021'.

² Regeerakkoord 2017-2021 ('Vertrouwen in de toekomst'), pag. 54.

³ Hierna te noemen: Wet inburgering 2021.

Nu in het nieuwe stelsel voor inburgeringsplichtige nieuwkomers het uitgangspunt is dat examen wordt gedaan op het niveau B1, vraagt een consequente samenhang tussen de beide stelsels dat ook van naturalisandi kennis van het Nederlandse taal wordt verwacht op het niveau B1. Het ligt immers niet in de rede om voor het naturaliseren een lagere norm te hanteren dan als hoogste norm geldt voor inburgeringsplichtigen.

Wie wil naturaliseren, verblijft over het algemeen ten minste vijf jaar in Nederland. Vanuit de gedachte dat het Nederlandschap iets is om trots op te zijn en iets wat moet worden verdiend, zal aan iedere vreemdeling die in Europees Nederland een naturalisatieverzoek wil indienen, de eis worden gesteld dat hij het Nederlands beheerst op ten minste het niveau B1 van het ERK. Uitsluitend de vreemdeling die kan aantonen dat hij door een psychische of lichamelijke belemmering, dan wel een verstandelijke handicap, niet binnen vijf jaar in staat is de naturalisatietoets te behalen, zal een ontheffing kunnen krijgen. Andere mogelijkheden voor ontheffing zijn er niet, vanuit de gedachte dat een goede beheersing van het Nederlands essentieel is voor verlening van het Nederlandschap.

Het bovenstaande betekent dat het voldaan hebben van de inburgeringsplicht conform de Wet inburgering c.q. de Wet inburgering 2021 er niet langer automatisch toe leidt dat is voldaan aan de naturalisatietoets. Uitsluitend vreemdelingen die in het kader van hun inburgeringsplicht aantoonbaar zijn ingeburgerd op het niveau B1, zijn vrijgesteld van het behalen van de naturalisatietoets. Dit zijn de degenen die de B1-route, bedoeld in artikel 7 van de Wet inburgering 2021, hebben gevolgd zonder dat toepassing is gegeven aan artikel 17, derde lid, van die wet (de mogelijkheid om na aanzienlijke inspanningen examen af te leggen op het niveau A2), alsmede degenen die de onderwijsroute hebben gevolgd. Vreemdelingen die op een lager niveau dan B1 hebben voldaan aan hun inburgeringsplicht, zullen een aanvullende toets moet afleggen alvorens voor naturalisatie in aanmerking te komen. Dat betreft enerzijds vreemdelingen die de B1-route hebben gevolgd maar met toepassing van artikel 17, derde lid, van de Wet inburgering 2021 examen hebben gedaan op het niveau A2, en anderzijds vreemdelingen die de zelfredzaamheidsroute hebben gevolgd.

De tweetalige naturalisatietoets voor naturalisandi die hoofdverblijf hebben in de Caribische delen van het Koninkrijk is op 1 januari 2011 ingevoerd (Stb. 2010, 242). Ook hiervoor is destijds het BNT 2002 aangepast (Stb. 2010, 310). Voor 1 januari 2011 kon een verzoeker als hiervoor bedoeld kiezen tussen examen doen in het Nederlands of in de taal die naast het Nederlands gangbaar is in het land of openbaar lichaam van hoofdverblijf. Het niveau van taalbeheersing van de naturalisatietoets in de Caribische delen van het Koninkrijk blijft op ten minste niveau A2 van het ERK. De tweetaligheid van de toets en daarnaast de niet-Nederlandstalige woonomgeving zijn redenen om het bestaande taalniveau te handhaven.

Dit besluit bevat evenals het BNT 2002 de contouren van de naturalisatietoets en bevat datgene wat ten behoeve van de naturalisatietoets op het niveau van het Koninkrijk geregeld dient te worden. Zo bepaalt dit besluit welke onderwerpen en welke taalvaardigheden moeten worden getoetst. Ook legt dit besluit het minimaal vereiste niveau van taalbeheersing vast en bevat het de gronden voor vrijstelling of ontheffing van de toets. In Europees Nederland bestaat de naturalisatietoets uit twee delen: deel 1) maatschappij- en staatkundige kennis en deel 2) taalexamen Nederlands op niveau B1. In de Caribische delen van het Koninkrijk bestaat de naturalisatietoets uit: deel 1) maatschappij- en staatkundige kennis, af te leggen in het Papiaments of het Engels; deel 2) taalexamen Papiaments of Engels op niveau A2; en deel 3) taalexamen Nederlands op niveau A2. Voor de afzonderlijke delen van de naturalisatietoets zal bij ministeriële regeling een deelvrijstelling worden gegeven indien betrokkene een document kan overleggen waaruit blijkt dat hij daarmee ook voldoet aan de gestelde eis.

1.2. Vrijstelling van de naturalisatietoets

Vanwege de verhoging van het taalbeheersingsniveau in Europees Nederland van niveau A2 naar niveau B1 is het aantal vrijstellingen van de naturalisatietoets aanzienlijk beperkt. In artikel 3 worden de categorieën vreemdelingen die volledig zijn vrijgesteld benoemd, terwijl artikel 4 een grondslag biedt om op het niveau van ministeriële regeling deelvrijstellingen te regelen voor het onderdeel kennis van de taal onderscheidenlijk het onderdeel kennis van de staatsinrichting en maatschappij.

Volledige vrijstelling (artikel 3)

Ingevolge artikel 3, eerste lid, zijn vier categorieën verzoekers vrijgesteld van het afleggen van een naturalisatietoets. Het gaat hierbij om verzoekers van wie op voorhand kan worden aangenomen dat zij voldoen aan het vereiste, bedoeld in artikel 8, eerste lid, aanhef en onder d, van de RWN. De vrijstellingen, bedoeld in artikel 3, eerste lid, gelden binnen het hele Koninkrijk. Het gaat om de volgende categorieën:

- a. Personen die vallen onder de Wet betreffende de positie van Molukkers, worden als Nederlander behandeld. Zij kunnen derhalve worden geacht reeds in voldoende mate in de Nederlandse samenleving te zijn ingeburgerd.
- b. Eveneens is vrijgesteld de naturalisandus die onderwijs heeft gevolgd in de Nederlandse taal en beschikt over een op wettelijke basis uitgereikt diploma, certificaat of getuigschrift van een afgeronde opleiding van hoger onderwijs, beroepsonderwijs, voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, hoger of middelbaar algemeen voortgezet onderwijs of voorbereidend beroepsonderwijs. Uitgangspunt voor de vrijstelling is dat het moet gaan om een met goed gevolg volledig afgeronde, Nederlandstalige opleiding van hoger niveau dan basisonderwijs. Bij een zodanig opleidingsresultaat mag van voldoende kennis van de Nederlandse taal en voldoende kennis van de plaatselijke samenleving worden uitgegaan. Bij een opleidingsniveau van slechts basisschool of bij het niet met goed gevolg afronden van een daarop volgende opleiding is niet uit te sluiten dat die kennis in onvoldoende mate aanwezig is. Om voor vrijstelling in aanmerking te komen kan het gaan om:
 - een getuigschrift hoger onderwijs (wetenschappelijk onderwijs of hoger beroepsonderwijs), uitgereikt op grond van bijvoorbeeld de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek of een daarmee vergelijkbare landsverordening van Aruba, Curaçao of Sint Maarten;
 - een diploma voortgezet onderwijs, uitgereikt op grond van bijvoorbeeld de Wet op het voortgezet onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs BES of een daarmee vergelijkbare landsverordening van Aruba, Curaçao of Sint Maarten;
 - een diploma beroepsonderwijs, uitgereikt op grond van bijvoorbeeld de Wet educatie en beroepsonderwijs, de Wet educatie en beroepsonderwijs BES of een daarmee vergelijkbare landsverordening van Aruba, Curaçao of Sint Maarten.

De vrijstellingsgrond van het voorgestelde artikel 3, eerste lid, onderdeel b, heeft met name betrekking op de zogenaamde tweedegeneratiemigranten. Het betreft degenen die hier opgroeien en naar school gaan. Degenen die hier zijn geboren of voor hun vierde levensjaar zijn komen wonen, kunnen opteren voor het Nederlanderschap. Hun leeftijdgenoten kunnen via naturalisatie Nederlander worden. In beginsel geldt dan de naturalisatietoets als voorwaarde. Evenwel kan van deze jongvolwassenen worden aangenomen dat zij voldoende ingeburgerd zijn in de Nederlandse samenleving. Als bewijsstuk daarvoor is in beginsel aanvaardbaar het diploma, certificaat of het getuigschrift van de door hen in Europees Nederland of in de Caribische delen van het Koninkrijk afgeronde opleiding. Het kan ook voorkomen dat bijvoorbeeld een oud-Nederlander zich weer binnen het Koninkrijk vestigt of niet langer in het land woont waarvan hij de nationaliteit heeft, en bij zijn naturalisatieverzoek in beginsel in aanmerking zou komen voor vrijstelling van de

naturalisatietoets wegens het bezit van een binnen het Koninkrijk afgeronde opleiding van een hoger niveau dan de lagere school of basisschool. In dat geval geldt dat ook een op wettelijke basis uitgereikt diploma of getuigschrift van afronding van een opleiding op grond van reeds vervallen wetgeving leidt tot een vrijstelling van de naturalisatietoets. Voorbeelden hiervan zijn een diploma leerlingwezen, uitgereikt op grond van de Wet op het leerlingwezen (vervallen op 1 augustus 1993) of de Wet op het cursorisch beroepsonderwijs (vervallen op 1 januari 1996). Ook diploma's van oude onderwijsvormen zoals hbs en mulo, die zijn verleend op grond van de voorlopers van de in onderdeel b bedoelde onderwijsregelgeving, vallen onder de vrijstelling.

Voor degene die in Europees Nederland of buiten het Koninkrijk woonachtig is en verzoekt om vrijstelling van de naturalisatietoets en daartoe een diploma, certificaat of getuigschrift van afronding van een Nederlandstalige entreeopleiding als bedoeld in artikel 7.2.2, eerste lid, onderdeel a, van de Wet educatie en beroepsonderwijs overlegt, geldt als aanvullende eis dat hij dient aan te tonen dat hij in het kwalificatie-onderdeel Nederlandse taal is onderwezen en voor dat betreffende examenonderdeel een voldoende heeft behaald (het voorgestelde artikel 3, tweede lid). Deze aanvullende eis geldt bij overlegging van een diploma beroepsonderwijs niveau 1: de eenjarige entreeopleiding voor jongeren die soms niet langer leerplichtig maar nog wel kwalificatieplichtig zijn in de zin van de Leerplichtwet 1969. Gelet op het vereiste van artikel 8, eerste lid, onderdeel d, van de Rijkswet op het Nederlandschap dat een verzoeker om naturalisatie kennis heeft van de Nederlandse taal, is een voldoende voor het kwalificatieonderdeel Nederlands vereist om op grond van een afgeronde entreeopleiding beroepsonderwijs niveau 1 in aanmerking te komen voor vrijstelling van de naturalisatietoets. De aanvullende eis bij de entreeopleiding beroepsonderwijs niveau 1 is noodzakelijk, omdat voor die opleiding - als enige opleidingsvorm binnen het beroepsonderwijs in de zin van de Wet educatie en beroepsonderwijs - géén bepaald cijfer voor Nederlandse taal in de onderwijsregelgeving is vereist om te kunnen slagen voor de opleiding. Het enkele feit van afronding van de entreeopleiding biedt dus geen garantie op voldoende kennis van de Nederlandse taal op het niveau van taalbeheersing dat is vereist voor de naturalisatietoets. De aanvullende eis strekt ertoe dat houders van een diploma, certificaat of getuigschrift van afronding van de entreeopleiding toch in aanmerking kunnen komen voor vrijstelling als zij een voldoende voor Nederlands hebben behaald, ook al is voldoende kennis van de Nederlandse taal bij afronding van de entreeopleiding niet wettelijk geborgd. Voor de overige opleidingen die kunnen leiden tot vrijstelling van de naturalisatietoets, geldt dat in de onderwijsregelgeving die daaraan ten grondslag ligt wel is bepaald welk niveau van Nederlandse taalbeheersing is vereist om te kunnen slagen. Bij afronding van deze opleidingen is een voldoende kennis van de Nederlandse taal dus reeds wettelijk geborgd en is het dus niet nodig aanvullende eisen te stellen.

Getuigschriften of schooldiploma's van een afgeronde opleiding praktijkonderwijs, als bedoeld in artikel 10f van de Wet op het voortgezet onderwijs⁴, leveren geen grond op voor vrijstelling van de naturalisatietoets. In het praktijkonderwijs vinden geen examens Nederlandse taal plaats, waardoor een voldoende niveau Nederlandse taalbeheersing niet is verzekerd bij afronding van deze opleiding. Gelet op het vereiste van artikel 8, eerste lid, onderdeel d, van de Rijkswet op het Nederlandschap dat een verzoeker om naturalisatie kennis heeft van de Nederlandse taal, kan een getuigschrift of schooldiploma van een afgeronde opleiding praktijkonderwijs daarom in Europees Nederland en bij naturalisatieverzoeken vanuit het buitenland in beginsel niet leiden tot vrijstelling van de naturalisatietoets.

- c. Verzoekers die inburgeringsplichtig waren en aan hun inburgeringsplicht op grond van de Wet inburgering 2021 hebben voldaan op het taalniveau B1. Dit betreft degenen die de onderwijsroute hebben behaald, alsmede degenen die na het volgen van de B1-route het inburgeringsexamen hebben behaald op een wijze dat zij daarmee hebben voldaan aan het vereiste van het voorgestelde artikel 3, eerste lid, onderdeel b, zonder dat toepassing is

⁴ Artikelen 2.1, onderdeel e, en 2.8, van de Wet voortgezet onderwijs 2020.

gegeven aan de mogelijkheid om in bepaalde gevallen de taalvaardigheid te examineren op het niveau A2 (artikel 17, derde lid, van de Wet inburgering 2021). Inburgeringsplichtige vreemdelingen die de zelfredzaamheidsroute hebben behaald komen niet in aanmerking voor een vrijstelling van de naturalisatietoets, evenmin als vreemdelingen die onder de oude Wet inburgering hun inburgeringsexamen hebben behaald.

- d. Verzoekers die beschikken over andere, bij ministeriële regeling aangewezen diploma's, certificaten of getuigschriften waaruit blijkt dat zij voldoen aan het bepaalde in artikel 2, eerste lid, onderscheidenlijk aan het bepaalde in artikel 2, tweede lid (dit betekent dat in Europees Nederland ten minste moet zijn voldaan aan taalniveau B1 en dat tevens sprake moet zijn van voldoende staatkundige- en maatschappijkennis).

Naast de bovenstaande vrijstellingen, die in het gehele Koninkrijk van toepassing zijn, is in artikel 3, derde lid, een aanvullende vrijstellingsgrond opgenomen die uitsluitend van toepassing is in de Caribische delen van het Koninkrijk. Deze vrijstellingsgrond bevat regels voor de in de Caribische delen van het Koninkrijk afgeronde Nederlandstalige opleidingen alsook voor de aldaar afgeronde opleidingen in het Papiaments of het Engels. Deze vrijstellingsgrond is bedoeld voor de verzoeker die in de Caribische delen van het Koninkrijk zijn naturalisatieverzoek indient, een op een landsverordening gebaseerde Papiaments- of Engelstalige opleiding van hoger niveau dan basisonderwijs volledig en met goed gevolg heeft afgerond, tevens in het vak Nederlandse taal is onderwezen en in het laatste jaar van de opleiding voor dat vak een voldoende heeft behaald. Het over te leggen bewijsstuk dient ook een wettelijke basis te hebben in een landsverordening. Is de in de Caribische delen van het Koninkrijk afgeronde opleiding in het Nederlands geweest, dan wordt niet om een voldoende voor een eindvak Nederlands gevraagd. De regelgeving met betrekking tot vrijstellende diploma's of getuigschriften wijzigt voor de Caribische delen van het Koninkrijk niet. Dit omdat aldaar het vereiste taalbeheersingsniveau van het Nederlands voor naturalisatie op niveau A2 van het Gemeenschappelijk Europees Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen blijft.

Vrijstelling voor het onderdeel kennis van de taal (artikel 4, eerste lid)

Bij ministeriële regeling zal worden voorzien in een vrijstelling voor het onderdeel van de (Nederlandse) taal ten behoeve van toetsen en/of examens, waarbij de waarborg bestaat dat sprake is van een taalbeheersingsniveau ter zake van lezen, luisteren, schrijven en spreken op het in de naturalisatietoets vereiste niveau. Dit leidt ertoe dat in ieder geval de volgende bewijsstukken zullen worden opgenomen:

1. een diploma Staatsexamen Nederlands als tweede taal, programma I dan wel programma II, als bedoeld in artikel 7.3.1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet educatie en beroepsonderwijs⁵;
2. een bewijsstuk van de 'Korte Vrijstellingstoets' van de Wet inburgering in de periode 2007-2012⁶;
3. de volgende Certificaten Nederlands als Vreemde Taal (CNaVT)⁷:
 - a. een Certificaat Maatschappelijk Formeel (dit certificaat kende tot 2015 de benaming Certificaat Profiel Maatschappelijke Taalvaardigheid);
 - b. een Certificaat Zakelijk Professioneel (dit certificaat kende tot 2015 de benaming Certificaat Profiel Professionele Taalvaardigheid);

⁵ De opleiding Nederlands als tweede taal I is gericht op de beheersing van de Nederlandse taal met het oog op het volgen van opleidingen of de uitoefening van functies op het niveau van een vakopleiding als bedoeld in artikel 7.2.2, eerste lid, onderdeel c, door hen voor wie het Nederlands niet de moedertaal is en die ten minste het niveau van het primair onderwijs hebben bereikt. De opleiding Nederlands als tweede taal II is gericht op de beheersing van de Nederlandse taal met het oog op het volgen van opleidingen in het hoger onderwijs en de uitoefening van hogere functies door hen voor wie het Nederlands niet de moedertaal is en die wat betreft vooropleiding of werkervaring functioneren op ten minste het niveau van het middenkader.

⁶ Bedoeld is het document genoemd in art. 3, eerste lid, onder i van het huidige Besluit Naturalisatietoets.

⁷ Als enige van alle hier genoemde documenten staan deze Certificaten al als deelvrijstelling van de naturalisatietoets in de huidige Regeling naturalisatietoets Nederland, Regeling naturalisatietoets Curaçao 2011, Regeling naturalisatietoets Aruba 2011, Regeling naturalisatietoets Sint Maarten 2011 en de Regeling naturalisatietoets openbare lichamen 2011.

- c. een Certificaat Educatief Startbekwaam (dit certificaat kende tot 2015 de benaming Certificaat Profiel Taalvaardigheid Hoger Onderwijs);
- d. een Certificaat Educatief Professioneel (dit certificaat kende tot 2015 de benaming Certificaat Profiel Academische Taalvaardigheid).

Deze opsomming is niet limitatief: andere documenten die het vereiste taalniveau aantonen, kunnen eraan worden toegevoegd.

Vrijstelling voor het onderdeel kennis van staatsinrichting en maatschappij (artikel 4, tweede lid)

Per land of openbaar lichaam moet worden gezien of een bepaalde toets of een bepaald examen een volwaardig equivalent is voor de in dat land of dat openbaar lichaam aan deel 1 van de naturalisatietoets gestelde cognitieve eisen. Is een bepaald examen na verloop van tijd verouderd, dan kan dat reden zijn om het niet langer als vrijstellend te beschouwen en uit de desbetreffende ministeriële regeling te verwijderen. Nieuwere toetsen of examens kunnen zo nodig in de regeling worden opgenomen.

Als gevolg van de verschillen tussen de landen in het Koninkrijk in staatsinrichting en maatschappij zal het niet snel gebeuren dat één bepaald bewijsstuk in alle ministeriële regelingen kan worden aangewezen als vrijstellend voor dit deel van de naturalisatietoets. Een behaalde toets Kennis van de Nederlandse Maatschappij kan niet als vrijstellend worden beschouwd voor deel 1 van de naturalisatietoets in de Caribische delen van het Koninkrijk. Hierin verschilt dit deel van de naturalisatietoets met het deel dat de taalbeheersing Nederlands betreft.

1.3. Geschrapte vrijstellingen uit het BNT 2002

Van de naturalisatietoets was op grond van het BNT 2002 vrijgesteld de vreemdeling die beschikte over een inburgeringsdiploma op grond van de Wet inburgering of een inburgeringscertificaat op taalniveau A2. Taalniveau A2 is een lager taalniveau dan B1. Om die reden zijn als grond voor vrijstelling geschrapte in het BNT 2002 genoemde documenten die een afgerond inburgeringstraject op taalniveau A2 vertegenwoordigden. Het betreft:

- artikel 3, eerste lid, onderdeel d, BNT 2002: het certificaat, bedoeld in artikel 13, tweede lid, van de Wet inburgering nieuwkomers;
- artikel 3, eerste lid, onderdeel h, BNT 2002: het diploma, bedoeld in artikel 7, vierde lid, onderdeel g, van de Wet inburgering dan wel het inburgeringsdiploma, bedoeld in artikel 14, tweede lid, van de Wet inburgering zoals die wet luidde voor de inwerkingtreding van de wet van 13 september 2012 tot wijziging van de Wet inburgering.

Het BNT 2002 bevatte een vrijstelling van de naturalisatietoets in het geval betrokkene in het bezit was van bepaalde diploma's/certificaten, die (slechts) aantoonde dat een bepaald taalniveau werd beheerst. Bij deze diploma's/certificaten was echter geen sprake van een toetsing op kennis van staatsinrichting en maatschappij, hetgeen ook een onderdeel van de naturalisatietoets is. Om die reden worden deze in het BNT 2002 genoemde diploma's, die een volledige vrijstelling gaven, geschrapte. Het betreft:

- artikel 3, eerste lid, onderdeel c, BNT 2002: het diploma staatsexamen Nederlands als Tweede taal, programma I dan wel programma II, bedoeld in artikel 7.3.1 van de Wet educatie en beroepsonderwijs;
- artikel 3, eerste lid, onderdeel i, BNT 2002: de 'korte vrijstellingstoets' van de Wet inburgering in de periode 2007-2012;
- artikel 3, eerste lid, onderdeel k, BNT 2002: diploma of ander document, behaald in het Nederlandstalig onderwijs in België, mits een voldoende is behaald voor het vak Nederlandse taal;
- artikel 3, eerste lid, onderdeel l, BNT 2002: diploma of ander document, behaald in het Nederlandstalig onderwijs in Suriname, mits een voldoende is behaald voor het vak Nederlands;

- artikel 3, eerste lid, onderdeel m, BNT 2002: diploma van het Europees bacculaureaat van de Europese school, voor zover dat bacculaureaat het vak Nederlands als eerste of tweede taal omvat en voor dat vak een voldoende is behaald;
- artikel 3, eerste lid, onderdeel n, BNT 2002: het getuigschrift International Bacculaureate Middle Years Certificate, International General Certificate of Secondary Education of Internationaal Bacculaureaat, indien daartoe een cursus Engels-Nederlandstalig onderwijs of een cursus Internationaal Bacculaureaat met daarin het vak Nederlands is gevolgd en voor dat vak een voldoende is behaald.

Een aantal vrijstellingen van de naturalisatietoets in het BNT 2002 was gebaseerd op de Wet inburgering nieuwkomers. Deze wet gold tot 1 januari 2007. In naturalisatieprocedures worden bescheiden die zijn gebaseerd op de Wet inburgering nieuwkomers in de praktijk niet meer ontvangen. Het is onbekend hoeveel documenten op grond van de Wet inburgering nieuwkomers eventueel nog kunnen worden ingeleverd in een toekomstige naturalisatieprocedure. Gezien het tijdsverloop sinds 1 januari 2007 is de verwachting dat het slechts enkele documenten zijn. Aangezien het vereiste taalniveau onder de Wet inburgering nieuwkomers A2 was, geven de documenten echter geen waarborg dat op dit moment kan worden uitgegaan van een taalbeheersing op taalniveau B1. Het is daarom niet onredelijk om voor die personen een herbeoordeling conform het nieuwe stelsel te vragen. Om deze reden zijn de bedoelde documenten geschrappt als grond voor vrijstelling. Het betreft:

- artikel 3, eerste lid, onderdeel e, BNT 2002: een beschikking met toepassing van artikel 5, tweede lid, van de Wet inburgering nieuwkomers, waarin ten aanzien van de vreemdeling is besloten het vaststellen van een inburgeringsprogramma achterwege te laten, omdat tijdens het inburgeringsonderzoek aannemelijk is geworden dat hij de kennis, het inzicht en de vaardigheden die hij door het deelnemen aan een inburgeringsprogramma zou kunnen verwerven, reeds in voldoende mate op een andere wijze heeft verworven;
- artikel 3, eerste lid, onderdeel f, BNT 2002: een beschikking op grond van de Wet inburgering nieuwkomers, inhoudende dat uit een toets is gebleken dat de vaststelling van een inburgeringsprogramma achterwege wordt gelaten;
- artikel 3, eerste lid, onderdeel g, BNT 2002: een beschikking op grond van de Wet inburgering nieuwkomers, inhoudende dat wegens psychische of lichamelijke redenen voor onbepaalde duur is ontheven van de verplichting een inburgeringsprogramma te volgen.

Het is gewenst beter te waarborgen dat ook jonge, in Europees Nederland woonachtige naturalisatieverzoekers het Nederlands op B1-niveau beheersen. Sinds 2007 bevatte artikel 3, eerste lid, onderdeel j, BNT 2002 een uit het toenmalige Besluit inburgering overgenomen vrijstelling voor de vreemdeling die ten minste acht jaar tijdens de leerplichtige leeftijd in het Europese deel van Nederland had gewoond. In deze situatie is in Europees Nederland geen waarborg tot beheersing van het Nederlands op het niveau dat de naturalisatietoets eist. Daarnaast is er geen waarborg met betrekking tot kennis van de staatsinrichting en de normen van de Nederlandse samenleving. Daarom is ook deze vrijstellingsgrond geschrappt.

In dit kader is ook van belang dat er in 2007 géén gelijklopende bepaling is getroffen voor de vreemdeling die ten minste acht jaar tijdens de leerplichtige leeftijd in Curaçao, Aruba, Sint Maarten of op de openbare lichamen had gewoond. Met het schrappen van de vrijstellingsgrond, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel j, BNT 2002 is ook deze onevenwichtigheid weggenomen. De naturalisatievoorwaarden dienen binnen het Koninkrijk immers zo veel mogelijk gelijk te zijn.

In de periode 2014-2017 zijn 94.943 naturalisatieverzoeken ingediend. Daaronder zijn 27.172 verzoeken van minderjarigen, voor wie de naturalisatietoets geen eis is. Van de resterende 67.771 meerderjarige naturalisatieverzoekers deden er 23.705 onder het overleggen van bewijsstukken een beroep op vrijstelling van de naturalisatietoets.⁸

⁸ Bron: Monitor naturalisatie en optie 2014-2017 (IND).

1.4. Ontheffing van de naturalisatietoets

Het BNT 2002 kende twee ontheffingsgronden, namelijk:

- a. als de naturalisatieverzoeker door een psychische of lichamelijke belemmering, dan wel een verstandelijke handicap niet in staat was binnen vijf jaar de naturalisatietoets te halen (artikel 4, eerste lid, onderdeel a, BNT 2002); of
- b. als het op grond van door de naturalisatieverzoeker geleverde inspanningen voor hem redelijkerwijs niet mogelijk was de naturalisatietoets te behalen (artikel 4, eerste lid, onderdeel b, BNT 2002).

Ontheffing wegens psychische of lichamelijke beperking dan wel verstandelijke handicap

Deze ontheffingsgrond uit het BNT 2002 wordt gehandhaafd in dit besluit (artikel 5). Hieraan liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

Gelet op de non-discrimatieverboden uit het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (artikel 26) en het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (artikel 5), die rechtstreekse werking hebben, hebben allen zonder discriminatie aanspraak op gelijke bescherming door de wet en is de Staat verplicht te garanderen dat personen met een handicap (ruime definitie) op voet van gelijkheid effectieve wettelijke bescherming tegen discriminatie krijgen.

Volgens het VN-Comité voor de Rechten van de Mens (BUPO-Comité) is discriminatie 'elk onderscheid, uitsluiting, beperking of voorkeur (...) dat als doel of effect heeft dat de erkenning, genot of de uitoefening van rechten en vrijheden van alle mensen, op gelijke voet, wordt tenietgedaan of geschaad.' Toetsing aan (de vaste lijn in) de aanbevelingen van het BUPO-Comité leidt tot de conclusie dat het schrappen van deze ontheffingsgrond in strijd zou zijn met het non-discrimatieverbod. Een dergelijke maatregel zou immers tot effect hebben dat de uitoefening van het recht of de vrijheid van een groep personen om tot Nederlander te naturaliseren, wordt geschaad. Het gaat om personen die ten gevolge van hun psychische of lichamelijke belemmering dan wel een verstandelijke handicap niet in staat zijn binnen vijf jaar de naturalisatietoets te behalen.

Voorts is van belang het recht op een nationaliteit. Artikel 18 van het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap bepaalt dat Staten het recht moeten erkennen van personen met een handicap, op voet van gelijkheid met anderen, op een nationaliteit, onder andere door te waarborgen dat personen met een handicap het recht hebben een nationaliteit te verwerven. Bij de implementatie van artikel 18 van het Verdrag is expliciet op de in het BNT 2002 opgenomen ontheffingsgrond gewezen: "ontheffingen van de verplichting om een inburgeringsprogramma te volgen om psychische of lichamelijke redenen kunnen worden gegeven. Ook de verzoeker [om naturalisatie] die door een belemmering niet in staat is een toetsonderdeel af te leggen kan van de verplichting daartoe worden ontheven." Voorts is de ontheffingsgrond gemeld in het rapport van Nederland aan het Comité voor de rechten van personen met een handicap. Ook dit is een reden om de ontheffingsgrond niet te schrappen.

Ten slotte bepaalt het Europees Verdrag inzake nationaliteit, waarbij het Koninkrijk partij is, dat iedereen recht heeft op nationaliteit en dat Staten die partij zijn bij dit verdrag zich laten leiden door het beginsel van non-discriminatie van zijn onderdanen (artikelen 4 en 5), hoewel discriminatie op grond van een handicap in dit verdrag niet uitdrukkelijk wordt genoemd.

In de periode 2014-2017 zijn 94.943 naturalisatieverzoeken ingediend. Daaronder zijn 27.172 verzoeken van minderjarigen, voor wie de naturalisatietoets geen eis is. Van de resterende 67.771

meerderjarige naturalisatieverzoekers deden er 5.797 een beroep op deze ontheffingsmogelijkheid.⁹

Ontheffing wegens aantoonbaar geleverde inspanningen

Deze ontheffingsgrond uit het BNT 2002 is geschrapt. De regering is van mening dat, vanwege het grote belang dat de regering hecht aan het Nederlandschap, de mogelijkheid om ontheffing te krijgen van de naturalisatietoets moet worden beperkt tot het strikt noodzakelijke. De mogelijkheid om een ontheffing te verkrijgen wegens aantoonbaar geleverde inspanningen hoort daar niet bij.

In dit kader is voorts van belang dat de RWN mogelijkheden bevat om zonder naturalisatietoets Nederlander te worden. Die mogelijkheden bestaan voor degene die ten minste 15 jaar in Nederland is toegelaten en die dan ofwel drie jaar is gehuwd met een Nederlander ofwel 65 jaar of ouder is.

Ook vanuit uitvoeringsperspectief gezien heeft het schrappen van de ontheffingsgrond de voorkeur. Het is bijzonder lastig om (als onderdeel van de procedure) in alle delen van het Koninkrijk op gelijke wijze 'het leervermogen' van betrokkene te laten inschatten. Met een onderzoek naar 'het leervermogen' wordt in de Caribische delen van het Koninkrijk gekeken of betrokkene in staat is om a) nog gealfabetiseerd te raken en b) gealfabetiseerd te worden op het taalniveau dat de naturalisatietoets eist. In Europees Nederland sluit de wijze van beoordelen thans aan bij het stelsel van de Wet inburgering en kent daarmee een bredere doelgroep dan niet-gealfabetiseerde personen. Onder de Wet inburgering 2021 zal een niet of nauwelijks gealfabetiseerde de inburgeringsplicht afsluiten met een Z-route, die voor het naturaliseren niet voldoende is. Alles overwegend, is deze ontheffingsgrond geschrapt.

In zijn advies inzake het ontwerp-BNT 2002 heeft de Raad van State van het Koninkrijk overigens reeds geadviseerd om geen ontheffing van de naturalisatietoets wegens aantoonbaar geleverde inspanningen op te nemen (dit is toen wel gebeurd):

"(...) Ook wordt als voorbeeld gewezen op personen die vanwege hun ongeletterdheid niet in staat zijn zich het lezen en schrijven eigen te maken.

De Raad is van oordeel dat voldoende taalbeheersing essentieel is voor inburgering. Daarom acht hij een zo ruime ontheffingsgrond niet wenselijk. Het ligt voor de hand dat iemand die de Nederlandse taal niet beheerst als nieuwkomer niet goed kan functioneren in de Nederlandse dan wel Nederlands-Antilliaanse of Arubaanse maatschappij. Hoewel extra inspanning nodig zal zijn voor beheersing van de taal op het gewenste niveau, acht de Raad daarmee niet voldoende reden voor ontheffing aanwezig."

In de periode 2014-2017 hebben 719 naturalisatieverzoekers geen naturalisatietoets hoeven halen wegens deze ontheffing.¹⁰

1.5. Overgangsrecht

Het BNT 2002 blijft van toepassing op verzoeken tot verlening van het Nederlandschap die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van dit besluit.

1.6. Financiële gevolgen

PM

1.7. Advies en consultatie

⁹ Bron: Monitor naturalisatie en optie 2014-2017 (IND).

¹⁰ Bron: Monitor naturalisatie en optie 2014-2017 (IND).

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In dit besluit wordt voor wat betreft de bepalingen voor het examen dat nodig is om te kunnen naturaliseren een onderscheid gemaakt tussen enerzijds het Europese deel van Nederland en anderzijds de Caribische delen van het Koninkrijk (de landen Aruba, Curaçao en Sint Maarten, tezamen met de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba). Dit is nodig omdat in de Caribische delen van het Koninkrijk de voertaal niet Nederlands is, maar Papiaments dan wel Engels.

Het begrip 'het Europese deel van Nederland' behoeft, gelet op de Aanwijzingen voor de regelgeving (Ar 3.20, eerste lid), niet in dit besluit gedefinieerd te worden.

Artikel 2

Voor de toelichting op artikel 2 wordt verwezen naar paragraaf 1.1. van het algemene deel van de toelichting.

Artikelen 3 en 4

Voor een toelichting op de regeling inzake gehele of gedeeltelijke vrijstelling van de naturalisatietoets wordt verwezen naar paragraaf 1.2 van het algemene deel van de toelichting.

Artikel 5

Deze ontheffingsgrond komt overeen met artikel 4, onderdeel a, van het BNT 2002.

Artikel 6

Het bewijsstuk waarmee de verzoeker kan aantonen dat hij de naturalisatietoets met goed gevolg heeft afgelegd, wordt bij ministeriële regeling vastgesteld. Ook degene die gedeeltelijk is vrijgesteld of ontheven van het afleggen van de naturalisatietoets, ontvangt een bewijsstuk voor die onderdelen van de naturalisatietoets die hij wel heeft afgelegd (met goed gevolg).

Artikel 9

Artikel IV van het Besluit van 3 januari 2007, houdende wijziging van het Besluit naturalisatietoets, het Besluit inburgering en het Besluit verkrijging en verlies Nederlanderschap in verband met de invoering van de Wet inburgering en de aanwijzing van het inburgeringsexamen als naturalisatietoets in Nederland (Stb. 2007, 15), bepaalt dat certificaat, bedoeld in artikel 5, eerste lid, van het BNT 2002 zoals dit luidde voor 1 april 2007, met daarop de aantekening dat de verzoeker beschikt over de vereiste kennis van de Nederlandse taal, aantoont dat de verzoeker beschikt over de vereiste kennis van de taal alsmede van de staatsinrichting en maatschappij als bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel d, van de RWN. Het bedoelde certificaat is het certificaat dat tot en met 31 maart 2007 werd uitgereikt aan de verzoeker die de naturalisatietoets met goed gevolg had afgelegd. Dat certificaat heeft betrekking op taalniveau A2 en is dus thans niet langer voldoende om het Nederlanderschap te verkrijgen.

De overige artikelen van het besluit van 3 januari 2007 bevatten wijzigingen van andere besluiten en zijn inmiddels uitgewerkt. Het besluit kan daarom worden ingetrokken.

Artikel 10

Het BNT 2002 blijft van toepassing op verzoeken tot verlening van het Nederlanderschap die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van dit besluit. Op verzoeken die worden ingediend na de inwerkingtreding van dit besluit, zijn de nieuwe regels onmiddellijk van toepassing.

Artikel 11

Op grond van artikel 8, zesde lid, RWN kan dit besluit niet eerder in werking treden dan vier weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het is geplaatst. Van de plaatsing dient onverwijld mededeling te worden gedaan aan beide kamers der Staten-Generaal.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Ankie Broekers-Knol