

Aan het Ministerie van Justitie en Veiligheid

Bezoekadres

Boerhaavelaan 14
2713 HX Zoetermeer

Postadres

Postbus 79
2700 AB Zoetermeer

Kantoor 079 361 77 47

E-mail nvvb@nvvb.nl

Website www.nvvb.nl

Inlichtingen bij: Angelique Hol

Ons kenmerk: 2020-057

Datum	Onderwerp
01-12-2020	Reactie op consultatie Besluit Naturalisatietoets 2021

Geachte heer/mevrouw,

De NVVB heeft kennisgenomen van het concept besluit Naturalisatietoets 2021.
Graag maken we van de mogelijkheid gebruik om onze reactie te geven.

In het onderstaande bespreken we puntsgewijs de onderdelen.

Verhogen taalbeheersingsniveau

De voorgestelde regeling staat op gespannen voet met het beginsel van rechtszekerheid daar waar behaalde of nog te behalen inburgeringsdiploma's (en andere voorwaarden voor vrijstelling die komen te vervallen) geen vrijstelling meer geven voor de inburgeringseis bij naturalisatie. Vreemdelingen die na 2007 het inburgeringsdiploma hebben gehaald weten niet beter dan dat ze met dit inburgeringsdiploma kunnen naturaliseren. Door de verhoogde taaleis (van A2 naar B1) voldoen deze vreemdelingen niet meer aan de voorwaarden om na 5 jaar het Nederlanderschap aan te kunnen vragen en creëren we een grote groep vreemdelingen die wel voldoen aan de inburgeringsvoorwaarden maar niet kunnen naturaliseren. De NVVB vindt het niet meer dan redelijk dan de groep vreemdelingen die ingeburgerd zijn op grond van de oude regeling (A2 niveau) vrijstelling te verlenen voor de verhoogde taaleis. Op zijn minst zou er een overgangperiode van minimaal een jaar na inwerkingtreden van dit besluit moeten gelden zodat de vreemdeling nog de tijd heeft om zijn naturalisatieverzoek op grond van de oude regels in te dienen.

Bank NL86INGB0000491717

BTW NL806203845B01

Kvk 40482707

Vervallen ontheffing wegens aantoonbaar geleverde inspanningen.

In het advies van de RvS valt te lezen dat een aanzienlijk deel van de inburgeringsplichtigen niet in staat zal zijn te voldoen aan het taalniveau B1. In het wetsvoorstel is wel een bepaling opgenomen dat men in dat geval, na een duidelijke inspanningsverplichting, kan afschalen naar niveau A2.

Hiermee wordt gebroken met de sinds 2007 gevolgde werkwijze waarbij ten aanzien van de inburgeringseis bij naturalisatie wordt aangesloten bij de regels vanuit de Wet inburgering en waarbij onder oude inburgeringswetgeving behaalde diploma's (gedeeltelijke) vrijstelling opleveren bij naturalisatie. Er is bij de regelgeving rondom de inburgeringseis bij naturalisatie altijd een 'ontsnappingsclausule' opgenomen voor degenen die ondanks getoonde inspanningen niet leerbaar zijn op het vereiste taalniveau. In het ontwerpbesluit wordt in deze niet aangesloten bij de regelgeving in de nieuwe Wet Inburgering 2021.

De NVVB vraagt zich af of het vervallen van deze ontheffingsmogelijkheid niet in strijd is met de verschillende verdragen of mensenrechten die genoemd worden in par 1.4 van de nota van toelichting. Vreemdelingen die niet goed kunnen leren maar geen verstandelijke of lichamelijke handicap hebben kunnen nu moeilijk/geen Nederlander worden zolang ze niet vallen onder de optiemogelijkheid van artikel 6, lid 1 onder g of h.

In de huidige praktijk zien we dat veel asielgerechtigden die een naturalisatieverzoek indienen een ontheffing van de inburgeringsplicht hebben omdat het voor hen in de praktijk niet haalbaar is om het A2 niveau te halen. Deze groep zal alleen maar groeien onder de nieuwe regelgeving. Dit staat op gespannen voet met een aantal bepalingen uit het EVIN te weten:

- 'Elke Staat die Partij is, voorziet in zijn nationale wetgeving in de mogelijkheid van naturalisatie van personen die hun wettige en gewone verblijf op zijn grondgebied hebben. Bij het bepalen van de voorwaarden voor naturalisatie voorziet hij niet in een periode van verblijf langer dan tien jaar voorafgaande aan de indiening van het verzoek. 'Hoewel deze bepaling niet rechtstreeks ziet op inburgeringsvoorwaarden is de consequentie wel dat men pas na een langer verblijf dan 10 jaar in aanmerking kan komen voor het Nederlanderschap. Als men het inburgeringsdiploma B1 niet haalt (en er geen ontheffing op medische gronden mogelijk is) kan men pas opteren na een verblijf van 15 jaar (mits 65 jaar of ouder of gehuwd met een Nederlander).
- 'Elke Staat die Partij is, vergemakkelijkt in zijn nationale wetgeving de verkrijging van zijn nationaliteit voor de volgende personen: staatloze personen en erkende vluchtelingen die hun wettige en gewone verblijf hebben op zijn grondgebied.'



Oude vrijstellingen

Bepaalde oude volledige vrijstellingen vervallen. Zoals een diploma uit België of Suriname behaald in het Nederlandstalige onderwijs waren volledige vrijstellend. Straks alleen nog maar voor de taalonderdelen.

Het is vreemd en in strijd met de rechtszekerheid dat deze volledige vrijstelling vervalt vanwege het verhogen van het taalniveau. Wel of geen kennis van de staatsinrichting heeft niets met de kennis van staatsinrichting te maken. Het is dus niet begrijpelijk waarom de volledige vrijstelling vervalt.

Ook vervalt de vrijstelling Tussen 5^e en 16^e tenminste 8 jaar onderwijs. Als reden wordt gegeven dat deze vrijstelling geen garantie voor taalniveau B1 en geen garantie voor kennis staatsinrichting. De wetgever zou er ook voor kunnen kiezen om de termijn dat in deze periode onderwijs hebben genoten te verhogen, naar bijvoorbeeld 10 jaar. Zodat in ieder geval een aantal jaren middelbare school is gevolgd.

De vrijstelling voor het behaald hebben van de Oude naturalisatietoets lijkt ook te vervallen. In de Nota van Toelichting wordt daar niets over gezegd.

Voor de verlening van het Nederlanderschap is goede beheersing van de Nederlandse taal essentieel. Bij naturalisatie wordt de taaleis aangescherpt van A2 naar B1 niveau. Er zijn echter twee optiemogelijkheden waardoor vreemdelingen die 15 jaar in NL zijn kunnen opteren en waarbij geen inburgeringsvereiste geldt. Zij kunnen Nederlander worden, zonder beheersing van de Nederlandse taal. Deze optiemogelijkheden zijn in de RWN opgenomen om ouders vrij te stellen. Van 6-1, g wordt echter ook door jongere mensen, vooral vrouwen, gebruik gemaakt. Gezien het feit dat er twee optiemogelijkheden zijn voor twee groepen die wel Nederlander mogen worden zonder Nederlands te spreken, lijken alle argumenten die pleiten voor verhoging van de taaleis niet consequent.

Indien door deze reactie bij u vragen ontstaan, zijn wij uiteraard bereid tot nadere toelichting.

Namens de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken



S.A.J. Rijsdijk, voorzitter

