

# NVDE reactie internetconsultatie Regeling Specifieke Uitkering versnelling natuurinclusief isoleren 2<sup>e</sup> tranche

10 november 2024

*Graag maakt de Nederlandse Vereniging Duurzame Energie (NVDE) gebruik van de mogelijkheid om te reageren op de consultatie voor de regeling Specifieke Uitkering (SPUK) versnelling natuurinclusief isoleren (tweede tranche). De NVDE heeft vol vertrouwen in de ontwikkelingen en uitrol van de eDNA opsporingsmethode, waarmee op een snellere en goedkopere manier de aanwezigheid van beschermde diersoorten zoals de vleermuis kan worden uitgesloten. Het snel wettelijk verankeren van de eDNA opsporingsmethode is namelijk nodig om de isolatiesector en de isolatieopgave van Nederland (grotendeels) te redden. Tegelijkertijd erkent de NVDE de noodzaak van soortenmanagementplannen (SMP's) waarmee een generieke ontheffing kan worden verkregen op gebiedsniveau. Immers daar waar vleermuizen worden aangetroffen en potentiële of bestaande verblijfplaatsen mogelijk afnemen is een zorgvuldige aanpak nodig waarmee soortenbescherming en de isolatieopgave samenkomen. Echter, het succes van beide opgaven hangt af van het tempo waarmee de eDNA-methode wordt toegestaan en de SMP's worden uitgerold. Graag geeft de NVDE een aantal aandachtspunten mee.*

## Vertraging in uitrol van eDNA en (pre-)SMP's werkt opschaling tegen

De isolatiesector verkeert in zwaar weer. De situatie is ondertussen zo nijpend dat inmiddels al 35 procent van de isolatiecapaciteit is afgeschaald in de particuliere markt en isolatiebedrijven zo'n 70 procent minder spouwmuurisolatiemaatregelen uitvoeren ten opzichte van vorig jaar. De onzekerheid straalt ook af op andere type isolatiemaatregelen. Zo is de vraag naar vloerisolatie is met 50 procent gedaald. Sneller en goedkoper kunnen isoleren, ten opzichte van de natuurvriendelijke isolatie werkwijze (NVI) die nu geldt, door middel van de eDNA-methode is dus echt heel hard nodig: [voor het behoud van vakbekwaam personeel en bedrijven](#) én voor het [behalen van de klimaatdoelen](#).

Voor de woningen waar wel (verblijfplaatsen van) beschermde diersoorten worden aangetroffen is het van belang dat zo snel mogelijk een pre-SMP wordt gestart of liever zelfs, een definitief SMP. Voor de NVI werkwijze geldt namelijk landelijk een maximum percentage van 6% (voor maximum looptijd van 3 jaar) per CBS-buurt voor de particuliere woningen die op deze wijze geïsoleerd mogen worden. Het percentage is vastgesteld om het risico op aantasting van (kraam)verblijven van de beschermde diersoorten zo laag mogelijk te houden. Voor het behoud van beschermde soorten logisch, maar wel zeer nadelig voor de isolatieopgave en het opbouwen van de benodigde isolatiecapaciteit om de doelen uit het Nationaal Isolatieprogramma en daarmee de klimaatdoelen te kunnen halen. Wanneer een gemeente een vergunning op basis van een pre-SMP heeft, kunnen er gedurende de pre-SMP-periode van 10% tot en met 30% van grondgebonden woningen na-geïsoleerd worden. Dat geeft de isolatiesector iets meer ruimte, maar nog steeds onvoldoende continuïteit en

zekerheid om op te schalen. Wanneer een gemeente na de pre-SMP-periode een vergunning op basis van het SMP heeft gekregen, gelden deze maximum percentages niet meer. **De NVDE benadrukt het belang dat gemeenten zo snel mogelijk starten met de pre-SMP en een vergunning op basis van een definitief SMP krijgen, zodat uiteindelijk veel meer woningen kunnen worden geïsoleerd en isolatiebedrijven voldoende vraag naar (spouwmuur)isolatiemaatregelen behouden, dan wel krijgen.**

### Maximum percentages monitoren door middel van eDNA

De zorg is groot dat de isolatieopgave blijvend onder druk komt te staan, doordat er simpelweg voor een (te lange) periode een maximum percentage per CBS-buurt geldt voor de particuliere woningen of dat de start van het (pre-)SMP in de gemeente als harde voorwaarde wordt opgenomen in het gebruiken of aanvragen van de Specifieke Uitkering (SPUK) Lokale Aanpak Isolatie, voor specifieke isolatiemaatregelen. **Daarom roept de NVDE op om eDNA-uitslagen in een centrale database te verzamelen. Ecologen, gemeenten en isolatiebedrijven kunnen op deze manier veel exacter monitoren wat de isolatiepercentages per gebied zijn. Een belangrijke voorwaarde daarin is dat (isolatie)bedrijven (die de eDNA-bemonstering uitvoeren) hiervoor gecertificeerd zijn. Het slechts toebedelen van deze taak aan ecologen is daarmee niet nodig en bovendien onwenselijk in verband met de operationele taken van isolatiebedrijven en het drukken van de kosten.** Daarnaast kan worden overwogen om, in combinatie met het grotendeels (lokaal) subsidiëren van het natuurvrij maken van woningen waar vleermuis-DNA is aangetroffen, in gebieden waar vervolgens wordt 'overgeïsoleerd' de subsidie tijdelijk te staken. Hiermee wordt de isolatievraag min of meer gecontroleerd gestuurd. In de gebieden waar de database genoeg ruimte laat zien om woningen te (blijven) isoleren wordt door middel van de 'extra' subsidie voor het natuurvrij maken, de woningeigenaar juist gestimuleerd tot het nemen van de betreffende isolatiemaatregelen. Het is daarbij van belang dat er voldoende subsidiebudget beschikbaar is, zodat woningeigenaren voldoende zekerheid hebben. En dat er vanuit gemeenten, zoals via de Lokale Isolatie Aanpak (LAI), tijdig gecommuniceerd wordt over de 'extra' subsidiemogelijkheden.

### Een alternatief is nodig als het pre-SMP onvoldoende basis biedt.

Volgens de regeling kan de specifieke uitkering ook worden ingezet voor een zogenaamd pre-SMP, zodat in de twee jaar vóór het SMP al met een beperktere gebiedsgerichte omgevingsvergunning een aantal gebouwen kan worden geïsoleerd. Het is aan de Gedeputeerde Staten of een pre-SMP voldoende basis biedt voor een omgevingsvergunning van een verbodsbepaling uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De NVDE heeft vragen over wat er gebeurt als een pre-SMP niet van start kan gaan. De looptijd van de (korte termijn) werkwijze Natuurvriendelijk isoleren (NVI) is namelijk maximaal 3 jaar. Als er in die 3 jaar uiteindelijk niet tot een gedegen pre-SMP is gekomen, is de zorg dat daarmee opnieuw onduidelijkheid ontstaat (binnen de betreffende gemeente) en woningen, waar DNA van beschermde diersoorten is aangetroffen, niet geïsoleerd kunnen worden. Met als gevolg dat sommige bewoners langer een hoge(re) energierekening betalen. **De NVDE dringt erop aan om vooraf voldoende en uniforme duidelijkheid te geven over wanneer een pre-SMP**

**voldoende basis biedt en wat de alternatieve procedure is om een tussentijdse (tot aan SMP) stilstand in de uitvoering van de isolatieopgave te voorkomen.** Daarbij dringt de NVDE erop aan om (de start van) het pre-SMP of SMP niet als harde voorwaarde te laten gelden om bijvoorbeeld de SPUK-gelden voor de Lokale Aanpak Isolatie aan te kunnen vragen, dan wel te gebruiken voor de specifieke maatregelen zoals spouwmuurisolatie en dakisolatie. Met snelle implementatie van de eDNA opsporingsmethode (onder certificatie) en het opzetten van een centrale database wordt immers veel nauwkeurige data verzameld in de tussentijd.

De NVDE ziet graag dat genoemde punten worden meegenomen bij de uiteindelijke vaststelling van de regeling. Uiteraard zijn wij graag bereid tot nadere toelichting. Hiertoe kunt u contact opnemen met Emmy Post, via [emmypost@nvde.nl](mailto:emmypost@nvde.nl).

De Nederlandse Vereniging Duurzame Energie (NVDE) maakt zich sterk voor een energievoorziening die volledig is gebaseerd op hernieuwbare energie door het bundelen van krachten uit de gehele sector. Zo werken we aan de economie van de toekomst, grip op de energierekening en onafhankelijkheid van onbetrouwbare landen. De aangesloten bedrijven zijn actief in hernieuwbare elektriciteit, warmte en gassen en in duurzame mobiliteit, de gebouwde omgeving en de industrie. De activiteiten voor duurzame energie bij 1.600 aangesloten bedrijven vertegenwoordigen nu al een omzet van ruim € 43 miljard en bijna 200.000 werknemers in Nederland.