

Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving

1. Wat is de aanleiding?

Artikel 7 van de Wet verbod pelsdierhouderij verplicht de Minister van Economische Zaken regelgeving te maken voor tegemoetkoming in de kosten van sloop en ombouw van nertsenhouderijen.

Het betreft een amvb en ministeriële regeling voor tegemoetkoming in de sloop- of ombouwkosten van bedrijfsgebouwen, die in de overgangperiode tot 2024 dan wel met ingang van 2024, ten gevolge van het verbod op de pelsdierhouderij hun functie verliezen.

Aanleiding van dit wetsartikel is het debat in de Eerste Kamer van 5 oktober 2010 waarin de initiatiefnemers van de Wet verbod pelsdierhouderij concludeerden dat, naast de overgangstermijn van (uiteindelijk) 10,9 jaren, aanvullend flankerend beleid noodzakelijk was .

Met voorliggende amvb en regeling worden de subsidiering van de sloop en ombouw van de nertsenhouderijen geregeld.

De amvb regelt tevens de wijziging van het Uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 2001 ter uitvoering van artikel 10 van de Wet verbod pelsdierhouderij.

2. Wie zijn betrokken?

De doelgroep van deze subsidieregelgeving betreft alle nertsenhouders.

Bij het opstellen van dit voorstel is advies gevraagd aan het Landbouw Economisch Instituut (LEI). Het LEI heeft op verzoek van het ministerie van Economische Zaken de rapportage “Naar een sloop- en ombouwregeling nertsenhouderij” opgesteld. Deze is bij de internetconsultatie als informatief document toegevoegd.

De wijziging van het Uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 2001 is op alle voormalige nertsenhouders van toepassing die doorstarten naar een nieuwe onderneming, danwel op het huidige bedrijf de tak pelsdierhouderij afbouwen en een andere tak uitbreiden, indien zij naast de pelsdierhouderij nog andere activiteiten uitvoeren.

3. Wat is het probleem?

Mogelijke verrommeling van het landschap indien functieloze nertsenhouderijen geen nieuwe bestemming wordt gegeven. Mogelijk vrijkomen van asbest indien dit niet op correcte wijze wordt verwijderd. Het niet kunnen starten van een nieuwe onderneming door de voormalige nertsenhouder, indien op zijn grond nog oude gebouwen blijven staan.

4. Wat is het doel?

Ten eerste beoogt het onderhavige besluit vanuit landschappelijk oogpunt dat ongebruikte of verouderde opstallen verdwijnen in het geval er geen zicht of mogelijkheid is op hergebruik van die opstallen.

Daarnaast is het vanuit maatschappelijk oogpunt wenselijk dat percelen waarop de nertsenhouderijen gevestigd waren, een nuttige bestemming krijgen.

Ten derde wordt door dit besluit, vanuit economisch perspectief, bijgedragen aan de wens dat de voormalige nertsenhouder een snelle doorstart kan maken in de uitoefening van nieuwe bedrijfsactiviteiten.

Tot slot stimuleert dit besluit het verwijderen van asbest uit de te slopen en om te bouwen nertsenhouderijen.

De sloop van voormalig pelsdierhouderijen gebeurt op vrijwillige basis. In de periode vanaf in werkingtreding van dit besluit tot 1 januari 2025 wordt het slopen danwel ombouwen van functieloze gebouwen, bouwwerken en betonnen danwel geasfalteerde erfverhardingen financieel gestimuleerd.

De wijziging van het uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 2001 geeft de voormalig pelsdierhouder een verruiming van de fiscale toepassingsmogelijkheden bij staking en herinvestering in een andere onderneming danwel bij uitbreiding van een andere tak van bedrijvigheid in samenhang met de afbouw van de tak pelsdierhouderij. Dit voorkomt fiscaal nadeel bij doorstartende ondernemers..

5. Wat rechtvaardigt de overheidsinterventie?

De uitvoering van dit besluit is onderdeel van het flankerend beleid behorend tot de Wet verbod pelsdierhouderij. Naast de overgangstermijn van 10,9 jaren dient het flankerend beleid ter compensatie van de pelsdierhouders.

6. Wat is het beste instrument?

Het beoogde doel wordt bereikt met financiële stimulering door middel van subsidie-regelgeving voor sloop en ombouw.

Daarnaast wordt door middel van een wijziging van het Uitvoeringsbesluit inkomstenbelasting 2001 de doorstart naar een nieuwe onderneming fiscaal aantrekkelijker gemaakt. Beide instrumenten kunnen tegelijkertijd benut worden bij het doorstarten naar een nieuwe onderneming.

7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Burgers: met deze subsidieregeling voor sloop en ombouw van nertsenhouderijen wordt de verrommeling van het landschap met functieloze gebouwen zoveel mogelijk voorkomen. Dit verbetert het leefmilieu voor de omwonende burgers. Daarnaast wordt het correct verwijderen van asbest uit de functieloze gebouwen gestimuleerd, met een positief effect op het milieu en de volksgezondheid.

Bedrijven: In Nederland zijn 167 nertsenhouderijen actief op 213 locaties. De sloop en ombouwsubsidie geldt voor alle locaties die bij RVO.nl gemeld zijn in het kader van artikel 3 van de Wet verbod pelsdierhouderij. Per locatie kan maximaal € 95.000 aan subsidiebedrag verkregen worden. Indien er asbest aanwezig is gaat het om € 120.000.

De (neven)gevolgen voor bedrijven betreffen: financiële ondersteuning bij verwijdering van asbest en het verwijderen van de functieloze bedrijfsgebouwen. Daarnaast wordt de doorstart naar een nieuwe onderneming financieel ondersteund. Nevengevolgen betreffen regeldruk bij het aanvragen, uitvoeren en afronden van de sloop- en ombouwsubsidie. (zie bedrijfseffectentoets) en regeldruk voortkomend uit verplichtingen richting de gemeenten voor de subsidieaanvrager (informatieverplichtingen, vergunningaanvragen). Tevens zijn er inhoudelijke nalevingslasten in het geval van ombouw vanwege het tijdelijk voeren van een gescheiden boekhouding.

Tot slot is er ook sprake van staatsteun. Voor nertsenhouders die ombouwen naar een nieuwe niet-landbouwonderneming zal in dat kader de algemene de minimis-verordening worden toegepast, zodat zij in totaal in ieder geval niet meer zijn dan € 200.000 per drie jaar aan staatssteun ontvangen. Dit heeft ook effect op staatssteun die zij mogelijk uit andere hoofde zouden kunnen ontvangen.

Overheid: De uitvoering van deze subsidieregeling wordt belegd bij RVO.nl en de handhaving in het veld zal geschieden door de NVWA. De uitvoering van de regelgeving, gebaseerd op het

Uniform Subsidie Kader en het Raamwerk uitvoering Subsidies, brengt uitvoeringslasten met zich mee voor de overheid.

Milieu: Door het stimuleren van correct verwijderen van asbest door deze subsidieregeling, heeft deze regeling mogelijk positieve gevolgen voor het milieu.