

Besluit van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van [...] 2021, nr. houdende wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 in verband met de bestemming van de 28 GHz-band ten behoeve van cameranetwerken voor de openbare orde en veiligheid (NFP-wijziging 28 GHz ten behoeve van de openbare orde en veiligheid).

De Minister van Economische Zaken en Klimaat;
Gelet op artikel 3.1, eerste lid, van de Telecommunicatiewet;

Besluit:

Artikel I

De bijlage bij het besluit van de Minister van Economische Zaken van 3 november 2014, DGETM-TM / 14179469, houdende vaststelling van het Nationaal Frequentieplan 2014 (Nationaal Frequentieplan 2014)¹ wordt als volgt gewijzigd:

De Frequentietabel wordt als volgt gewijzigd:

De regels, luidende:

Bandgrens		ITU dienst	Bestemming	Verdeelmechanisme
27,9405	GHz			
		FS	Vaste verbindingen. Duplex met 28.9485 - 29.0605 GHz 5.538 5.540	Aangewezen voor Veiligheid en Justitie.
28,0525	GHz			
28,9485	GHz			
		FS	Vaste verbindingen. Duplex met 27.9405 – 28.0525 GHz 5.540	Aangewezen voor Justitie en Veiligheid.
29,0605	GHz			

worden vervangen door:

Bandgrens		ITU dienst	Bestemming	Verdeelmechanisme
27,9405	GHz			
		FS	Vaste verbindingen, ten behoeve van de openbare orde en veiligheid. Duplex met 28.9485 - 29.0605 GHz 5.538 5.540	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
28,0525	GHz			
28,9485	GHz			
		FS	Vaste verbindingen, ten behoeve van de openbare orde en veiligheid. Duplex met 27.9405 – 28.0525 GHz 5.540	Vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag.
29,0605	GHz			

¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2014-33116.html>

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Dit besluit wordt met de toelichting in de Staatscourant geplaatst.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat

[wordt ingevuld bij ondertekening]

Toelichting

I Algemeen

Nationaal Frequentieplan

Bij besluit van 3 november 2014 is op grond van artikel 3.1, eerste lid, van de Telecommunicatiewet het Nationaal Frequentieplan 2014, hierna 'NFP', vastgesteld. In het NFP licht de rijksoverheid de systematiek van de ordening van het frequentiespectrum toe, en beschrijft zij de doelstellingen van het frequentiebeleid en frequentiebeheer; het vermijden van interferentie (storing) tussen frequentiegebruikers is hierbij de hoofddoelstelling.

Het belangrijkste onderdeel van het NFP is de frequentietabel waarin per frequentieband wordt aangegeven voor welk type gebruik deze band bestemd is en volgens welk verdeelmechanisme deze band beschikbaar wordt gesteld voor frequentiegebruikers. In feite is het NFP een bestemmingsplan voor het radiospectrum. Op basis van dit plan worden de vergunningverlening, het gebruik en het beheer van het spectrum uitgevoerd.

Aanleiding en inhoud van het besluit

Veranderingen in technologie, markt en maatschappij maken het gewenst het nationaal frequentieplan van tijd tot tijd aan te passen zodat ruimte kan worden gegeven aan de nieuwe ontwikkelingen en spectrumbehoeften, en ook zodat recente harmoniserende (internationale) spectrumbesluiten kunnen worden geïmplementeerd.

Deze NFP-wijziging ziet op de wijziging van de bestemming van de 28 GHz-band die ziet op de zogenaamde duplex-frequenties in de 28 GHz-band. Het betreft het nationale banddeel 27,9405 – 28,0525 GHz (112 MHz) met als duplexpaar 28,9485 – 29,0605 GHz (112 MHz). Deze band is thans nog aangewezen voor het ministerie van Justitie en Veiligheid. Met de wijziging worden de betreffende banddelen bestemd voor vaste verbindingen ten behoeve van openbare orde en veiligheid en wordt als verdeelinstrument vergunningverlening op volgorde van binnenkomst mogelijk gemaakt. De directe toewijzing aan het ministerie van Justitie en Veiligheid vervalt hierbij met de instemming van de minister van Justitie en Veiligheid ten aanzien van de genoemde frequentieband.

Dit besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit houdt onder meer in dat het voorgenomen besluit zes weken als ontwerp publiek ter inzage heeft gelegen zodat een ieder zijn zienswijze hierop kon geven.

Voorschriften en beperkingen

Om storing te voorkomen en doelmatig gebruik van het frequentiespectrum te bevorderen worden aan het gebruik van frequenties voorschriften en beperkingen verbonden. In de regel worden deze voorschriften en beperkingen in de vergunning bepaald.

II Artikelen

Artikel I

Cameranetwerken voor openbare orde en veiligheid, 27,9405 – 28,0525 GHz en 28,9485 – 29,0605 GHz

Dit artikel betreft wijzigingen in de banddelen 27,9405 – 28,0525 GHz en 28,9485 – 29,0605 GHz (112 MHz). Deze banddelen worden met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst, bestemd voor draadloze cameranetwerken voor openbare orde en veiligheid. Het betreft hier een Punt-MultiPunt architectuur, waarbij de individuele camera's hun beelden door middel van een straalverbinding naar een centraal basisstation sturen. Als verdeelmechanisme wordt vergunningverlening op volgorde van binnenkomst van de aanvraag vermeld. Aanvraag en vergunningverlening geschiedt per basisstation. Er wordt voor dit verdeelmechanisme gekozen omdat deze frequentieruimte naar verwachting niet schaars is.

De banddelen 27,9405 – 28,0525 GHz en 28,9485 – 29,0605 GHz zijn thans via een behoefte onderbouwingsplan toegewezen aan de minister van Justitie en Veiligheid en waren nodig voor de uitoefening van publieke taken, die vallen onder de verantwoordelijkheid van de minister van Justitie en Veiligheid. De minister van Justitie en Veiligheid heeft echter aangegeven dat deze banddelen niet meer nodig zijn voor de uitoefening van publieke taken door de politie en ook niet meer in gebruik zijn of worden genomen. Dit zal worden geformaliseerd in het eerstvolgende behoefte onderbouwingsplan van de minister van Justitie en Veiligheid, welke in december 2021 wordt verwacht. De beoordeling en verwerking van dit behoefte onderbouwingsplan zal in de loop van 2022 worden gerealiseerd. Daarop vooruitlopend verkrijgen deze nationale banddelen in de 28 GHz-frequentieband via deze wijziging de bestemming vaste verbindingen ten behoeve van de openbare orde en veiligheid.

Een voorgaande NFP-wijziging² zag op de 3,5 GHz-band, de frequentieband die op Europees niveau is aangewezen voor mobiele communicatie en met name voor 5G. Hoewel de voorzieningenrechter van de rechtbank Rotterdam op 30 juni 2021 dit NFP-wijzigingsbesluit heeft geschorst, staat vast dat op grond van Europese verplichtingen de 3,5 GHz-band grotendeels de bestemming mobiele communicatie gaat krijgen en dat huidige vergunninghouders in het deel van de 3,5 GHz-band, dat de bestemming mobiele communicatie gaat krijgen, dat deel tijdig dienen te verlaten. Het betreft onder meer de houders van vergunningen voor vaste verbindingen ten behoeve van de openbare orde en veiligheid. In Nederland wordt steeds vaker cameratoezicht toegepast om de veiligheid in publieke en private ruimten te bewaken. Het betreft hier cameratoezicht toegepast in de publieke ruimte ten behoeve van de openbare orde, gemandateerd door de burgemeester van de betreffende gemeente, op basis van de Gemeentewet. In de steden Amsterdam, Utrecht en Eindhoven zijn met bovengenoemd oogmerk camera's geplaatst die draadloos zijn aangesloten op het vaste netwerk, waarbij gebruik wordt gemaakt van spectrumruimte in de 3,5 GHz band. Het netwerk in Amsterdam is met zestien basisstations veruit het grootst.

Volgend op eerder verkennend onderzoek³ heeft Agentschap Telecom, mede in samenspraak met betrokken vergunninghouders in Amsterdam, gezocht naar geschikte alternatieve frequentiebanden voor vaste verbindingen ten behoeve van de openbare orde en veiligheid. Daarbij is gekeken naar 1) de mate van bestemmingszekerheid dat kan worden geboden, 2) de beschikbare bandbreedte voor de te migreren toepassing, 3) de compatibiliteit met al bestaande toepassingen en 4) de beschikbaarheid van apparatuur op relatief korte termijn. Op basis van deze vier toetsingscriteria is geconcludeerd dat de 28 GHz-band de beste optie is voor dit soort cameranetwerken. De 28 GHz-band biedt bestemmingszekerheid voor de langere termijn, zonder dat ernstig afbreuk wordt gedaan aan mogelijkheden voor eventueel toekomstig gebruik voor andere toepassingen, zoals satellietcommunicatie. Ook het meest uitgebreide van de bestaande cameranetwerken – in casu het cameranetwerk in Amsterdam – kan in het frequentieblok in deze band terecht. Wel moeten op deze hoge frequentie diverse bestaande verbindingen opnieuw worden gedimensioneerd, zullen bestaande opstelpunten moeten worden aangepast en uitgebreid en zal het frequentiebeslag groter zijn dan het op dit moment is, om op basis van een aangepast netwerkontwerp te komen tot gelijkwaardige dekking- en prestatiespecificaties van dit soort cameranetwerken.

Ten aanzien van het derde aspect, de compatibiliteit met bestaande toepassingen, kenmerken deze cameranetwerken zich door vaste en nomadische cameraposities waardoor ze qua profiel lijken op de al bestaande toepassing Straalverbindingen in deze band. Beide toepassingen vallen in de ITU-categorie Fixed Services, zodat co-existentie in direct naastliggende frequentiekanalen technisch goed mogelijk is. Co-existentie in dezelfde frequentiekanalen is aan beperkingen gebonden, omdat de opstelpunten van cameranetwerken voor de openbare orde en veiligheid zijn voorzien van brede sectorantennes. Co-existentie binnen eenzelfde stedelijk gebied vergt derhalve wel een bepaalde mate van coördinatie tussen vergunninghouders onderling. Voor het laatste aspect, de beschikbaarheid van apparatuur, tot slot is er op dit moment courante apparatuur voor deze band beschikbaar in de markt en dat blijft naar verwachting ook voor de afzienbare termijn het geval.

De toekenning van frequentieruimte voor de vaste verbindingen ten behoeve van de openbare orde en veiligheid is in lijn met de bepalingen zoals opgenomen in de ECC Decision (05)01. Met dien verstande dat de overweging (q) in het besluit om een beschermingsband van 10 MHz toe te passen tussen vaste verbindingen en vaste satellietdiensten in voorkomende gevallen gevonden moet worden in de frequentieruimte gebruikt door de vaste satellietdiensten. Voldoende

² Staatscourant, nr. 21970, 30 april 2021.

³ "Bestaand gebruik in de 3,5 GHz band; Onderzoek naar mogelijkheden migratie naar alternatieve banden", januari 2020, Agentschap Telecom.

bandbreedte voor de vaste verbindingen voor openbare orde en veiligheid heeft een dermate groot maatschappelijk belang, dat deze keuze is gerechtvaardigd.

Tot slot geldt dat het toepassen van vermogensreductiemechanismen zoals opgenomen in het ECC-besluit onder punt 8 voor vaste verbindingen, indien nodig, onderdeel zal worden van de technologie neutrale vergunningsvoorwaarden voor dit soort camerasystemen.

Artikel II

Artikel II regelt de inwerkingtreding van dit besluit. De wijzigingen van artikel I treedt in werking op de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin dit besluit wordt geplaatst.

Openbare voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. In reactie hierop het volgende.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat