

# CONSULTATIE REACTIE KPN Ontwerpbesluit wijziging NFP 2014 i.v.m. opheffen bestemming frequentieruimte 3550-3680 MHz voor vaste satellietverbindingen t.b.v. de nood-, spoed- en veiligheidscommunicatie

31 oktober 2023

KPN maakt graag gebruik van de gelegenheid om te reageren op de consultatie van het Ontwerpbesluit wijziging van het Nationaal Frequentieplan 2014 (hierna: NFP) in verband met het opheffen van de bestemming in de frequentieruimte 3550-3680 MHz voor vaste satellietverbindingen ten behoeve van de nood-, spoed- en veiligheidscommunicatie (hierna: NSV) van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: het ministerie).

Het Ontwerpbesluit tot wijziging van het NFP september 2023 (hierna: Wijzigingsbesluit III)<sup>1</sup> strekt tot wijziging van het NFP en heeft betrekking op een deel van de zogenoemde 3,5 GHz-band. Met de inwerkingtreding van het Wijzigingsbesluit III op 1 februari 2024 vervallen vanaf die datum de bescherming voor vaste satellietverbindingen ten behoeve van de NSV.

Uit de toelichting bij het Wijzigingsbesluit III blijkt dat Inmarsat een aantal eisen heeft gesteld aan de verhuizing naar Griekenland én een aantal alternatieven heeft aangedragen waarmee Inmarsat voldoende zekerheid zou hebben om de NSV tot en met 2032 vanuit Griekenland te verrichten. Het ministerie heeft deze eisen en alternatieven meegewogen in de beslissing om de bescherming van Inmarsat per 1 februari 2024 op te heffen.

Inmiddels is bekend geworden dat Inmarsat haar beroep tegen het Wijzigingsbesluit van 23 februari 2023 (hierna: Wijzigingsbesluit II) heeft ingetrokken. Ook heeft Inmarsat op 11 oktober 2023 ter zitting aangegeven geen beroep aan te zullen gaan tekenen tegen een nieuw NFP indien deze de strekking zal hebben van het hier voorliggende Wijzigingsbesluit III. Hiermee laat Inmarsat blijken dat zij voldoende zekerheid meent te hebben dat de NSV tot en met 2032 vanuit Griekenland verricht kan worden.

Inmarsat is in Nederland de enige partij die nog gebruik maakt van de 3,5 GHz-band ten behoeve van de NSV. Aangezien Inmarsat daarmee de enige partij is die geraakt zal worden door dit Wijzigingsbesluit III ziet KPN niet in dat er een andere partij dan Inmarsat voldoende belang kan hebben bij het vervallen van de bescherming voor vaste satellietverbindingen ten behoeve van de NSV om zich negatief uit te laten over dit Wijzigingsbesluit III.

Sterker nog, KPN is van mening dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zelfs niet meer nodig is. Inmarsat en het ministerie zijn immers tot overeenstemming gekomen over de verhuizing van Inmarsat naar Griekenland. De bestemming voor vaste satellietverbindingen ten behoeve van de NSV is daarmee niet langer noodzakelijk. Zoals het ministerie in haar Wijzigingsbesluit II heeft aangegeven zou zij gebruik kunnen maken van de mogelijkheid die artikel 3.3, vierde lid van de Tw, biedt om de uniforme openbare voorbereidingsprocedure over te slaan.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Ontwerpbesluit tot wijziging van het NFP september 2023

<sup>2</sup> Wijzigingsbesluit NFP 23 februari 2023 – Toelichting 2.4.

Nu het ministerie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure toch doorgang wil laten vinden zal KPN, wellicht ten overvloede, in gaan op de eerder door Inmarsat gestelde eisen/geboden alternatieven. KPN steunt de motivatie van het ministerie dat een eventuele terugkeergarantie voor Inmarsat niet evenredig noch proportioneel is, en daarmee zeer onwenselijk. KPN is het eens met het ministerie dat dit onder andere van invloed zou kunnen zijn op de investeringsbeslissingen in apparatuur en netwerkinfrastructuur. Zoals het ministerie concludeert, en KPN al eerder heeft aangegeven in haar standpunt tegen het evaluatiemechanisme, zijn dergelijke onzekerheden zeer ongewenst voor een voortvarende uitrol van 5G-dienstverlening.

Daarnaast steunt KPN de motivatie van het ministerie dat een terugkeergarantie ondoelmatig frequentiegebruik zou opleveren én dat het onderzoek naar een terugkeergarantie, waar Inmarsat op basis van co-existentie met de lokale gebruikers zou terugkeren, grote consequenties voor de uitrol van 5G en het proces daar naar toe zou kunnen hebben.

Dit Wijzigingsbesluit III verbindt aan de opheffing van de bestemming voor vaste satellietverbindingen ten behoeve van de NSV een harde datum. Hiermee draagt het bij aan een definitieve bandindeling per 1 februari 2024. KPN steunt deze definitieve vaststelling van de bandindeling omdat dit bijdraagt aan het onherroepelijk vaststellen van de bandindeling voor het gebruik van landelijke mobiele communicatie in de 3,5 GHz-band voordat de veilingprocedure zal starten.

Om bovenstaande redenen steunt KPN het ministerie in het nemen van het voorgenomen besluit.