



BTG reactie op de internetconsultatie van het Ministerie van EZK Concept NFP wijziging PAMR-band

Datum: 22 sept 2022

Versie: definitief

Inleiding

BTG is de Branchevereniging voor ICT en Telecommunicatie Grootgebruikers in Nederland. BTG behartigt sinds 1986 de belangen van Nederlandse bedrijven en instellingen die op grote schaal gebruikmaken van bedrijfscommunicatie. BTG organiseert hiertoe netwerkbijeenkomsten, waarbij het delen van kennis en ervaring centraal staat. BTG vertegenwoordigt haar leden bij binnen- en buitenlandse toezichthouders. De vereniging telt ruim 180 leden binnen zowel het bedrijfsleven als de overheid.

BTG verbindt organisaties in hun gezamenlijke belangen in het domein van ICT en Telecommunicatie. BTG organiseert daartoe structurele lobby tussen overheid, leveranciers en leden en biedt haar leden een netwerk voor ontmoeting en kennisdeling. BTG signaleert trends en vertaalt deze in relevante inhoud en activiteiten. Ledenvoordeel wordt gerealiseerd door bundeling van vraag en daarop gebaseerde dienstverlening.

Voor zakelijke gebruikers in Nederland is behoefte aan specifieke mobiele telecom dienstverlening die afwijkt van de massamarkt behoefte. Voor deze dienstverlening is op dit moment in veel gevallen nog niet een passend aanbod op de aanbieders/ providers markt beschikbaar. Zakelijke gebruikers zijn voor het invullen van deze behoefte nog vaak genoodzaakt om private oplossingen te creëren.

BTG heeft onder haar leden een expertgroep opgericht geheten KMBG: Kritische Mobile Breedband Gebruikers. Deze expertgroep bevat een aantal van de BTG leden alsmede een aantal derden bedrijven, voor wie mobiele communicatie een bedrijfskritisch of zelfs missie kritisch middel is geworden. De expertgroep bundelt de belangen van deze kritische mobiele gebruikers en voedt de BTG met inhoudelijke kennis en reacties op vigerend beleid.

Daarnaast behartigt BTG de belangen voor haar leden waar het gaat over indoor gebruik van mobiele communicatiediensten. BTG heeft voor dit onderwerp ook een expertgroep opgericht en is in overleg met de mobiele netwerk operators in Nederland en heeft de afgelopen periode een overeenstemming bereikt over multioperator gebruik van indoor infrastructures.

Sinds 2016 heeft BTG op diverse consultaties van het Ministerie van EZK een reactie gestuurd met als doel de belangen van haar leden te behartigen. Bij de reactie op van deze marktconsultatie heeft BTG wederom haar achterban geraadpleegd. BTG vertrouwt erop dat het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat de mening en behoeften van de BTG en haar achterban zorgvuldig afzet tegen het algemeen belang en maatregelen in overweging neemt die tegemoetkomen aan de marktbehoeften.

Inhoudelijke reactie

In april 2018, augustus 2018, april 2021 en april 2022 heeft BTG gereageerd op de PAMR marktconsultaties van het ministerie van EZK.

BTG geeft op het recentelijk gepubliceerde NFP wijziging voor de 450MHz PAMR band hierbij een inhoudelijk reactie.

Van de PAMR consultatie in april 2021 is een consultatie verslag gemaakt. BTG vindt in het openbaar consultatie proces het een goede zaak dat het ministerie na een openbare consultatie ook standaard een consultatie verslag op stelt met daarin opgenomen een samenvatting van de reacties en een oordeel en weging vanuit het ministerie wat er met de reactie gedaan wordt en of de reactie van invloed is op het voorgenomen beleid van EZK. Internationaal doen BNetzA in Duitsland en Ofcom in het Verenigd Koninkrijk dit ook.

In de concept wijziging NFP PAMR band lezen we dat het oorspronkelijke voornemen van het ministerie van EZK nu omgezet is in de NFP wijziging om de licentie van de onderste helft (2x1,5 MHz van de in totaal 2x3MHz) van de PAMR band aan de huidige vergunninghouder Utility Connect te verlengen voor een periode tot 1 juli 2035. Het bovenste deel van de band (2x1,5MHz) zal opnieuw uitgegeven worden via een VOA proces voor een periode tot 2035. Hierover zijn wij teleurgesteld. Het is onduidelijk wat er met de reacties van BTG is gebeurd bij het tot stand komen van deze concept NFP wijziging.

In de reacties van BTG op eerdere PAMR consultaties heeft BTG aangegeven bij de herverdeling van het spectrum voorstander te zijn van gebruik door een bredere doelgroep van kritische communicatie gebruikers dan de utiliteit sector.

Met het splitsen van de 2x3MHz naar 2x(2x1,5MHz) wordt het spectrum verder gefragmenteerd. Dit is niet in het voordeel van mobiele breedband toepassingen en beperkt de mogelijke inzet tot IoT en M2M toepassingen.

In de toelichting van het ministerie op de concept NFP wijziging lezen wij onder "Vergunningsduur" een voor ons onduidelijke analyse. Er is geadviseerd om een vergunningsduur van 26 jaar af te geven om nieuwe aanbieders een kans te geven voor een sluitende business case voor een landelijk dekkend netwerk. Het ministerie stelt voor om een vergunningsduur van 10 jaar af te geven en daarmee de splitsing die nu voorgesteld wordt in 2035 weer ongedaan te maken.

Zoals eerder aangegeven, is BTG geen voorstander van splitsing van 3MHz maar met deze keuze van 10 jaar lijkt het er op dat het ministerie aanstuurt op in eerste instantie een splitsing, maar uiteindelijk de enige partij die het spectrum dan rendabel kan inzetten voor een landelijk dekkend netwerk is de huidige partij die het spectrum op dit moment al gebruikt. Waarom kiest het ministerie er dan niet voor om aan deze huidige partij een vergunning te geven tot 2035 voor de gehele 3MHz band en daarbij additionele eisen stelt aan de dienstverlening in de vorm van radiodekkingseisen, kwaliteitseisen en eisen voor kritische communicatie toepassing?

We zijn nu 5 openbare PAMR consultaties verder met een aanzienlijke hoeveelheid onderzoeken en zien dat met deze keuzes veel onzekerheid wordt gecreëerd onder aanbieders en gebruikers. Tevens zien we dat de keuzes die nu voorgesteld worden niet bijdragen tot een efficiënter gebruik van het PAMR spectrum.

Het gevaar bestaat nu dat er een partij zich aanmeldt voor de VOA procedure met defensieve bedoelingen. Een ingebruikname verplichting van 450km² in 2 jaar en 4500km² (=13% grondgebied van Nederland) in 5 jaar. Bij een frequentie van 450MHz betekent 1 antenne opstelpunt met een antennehoogte van 30m en een dekkingsstraal van 20km is het dekkingsgebied 1250km². Dus na 2 jaar 1 antenne in gebruik nemen en na 5 jaar nog 3 antennes toevoegen en aan de ingebruikname verplichting voor een landelijk dekkende licentie is voldaan. Dit kan toch niet de bedoeling zijn.

BTG pleit er nogmaals voor om de PAMR band niet te splitsen. Bij de keuze de volledige 2x3MHz bandbreedte beschikbaar te maken voor een breder afzetgebied zijn er de volgende voordelen:

- Het netwerk en het spectrum kan efficiënter benut worden.
- De grotere bandbreedte maakt het mogelijk om meer breedbandige toepassingen te ondersteunen
- Potentiële gebruikers die behoefte hebben aan kritische communicatie met een groot dekkingsgebied en relatief beperkte bandbreedte kunnen in een relatief kort tijdsbestek operationeel worden. Te denken valt aan Machine2Machine toepassingen in diverse sectoren (bijvoorbeeld waterschappen, ministeries, provincies, gemeenten,...) bijvoorbeeld als alternatief voor 2G oplossingen met een lange gegarandeerde levensduur. De MNO's zullen binnen afzienbare tijd de 2G netwerken uitschakelen of beperken in hun mogelijkheden.

Daarbij moet nog wel opgemerkt worden dat de keuze voor maximaal 2x3MHz betekent dat het niet mogelijk is om hiermee een 5G netwerk te realiseren conform de huidige 3GPP specificaties. We hebben begrepen dat voor 3GPP release 18 wordt overwogen om ook een bandbreedte van ca 3 MHz te standaardiseren.

BTG ziet meer in het op termijn opschalen van de 2x3MHz bandbreedte in de 450MHz band naar 2x5MHz. Dit geeft meer toekomst perspectief voor landelijke opererende operators die voor kritische toepassingen in deze band actief zijn of willen worden.

Verder valt BTG nog op dat in het Besluit van de minister onder sub E gesproken wordt van veldsterkte waarden per 5MHz. Gezien de voorgestelde bandbreedte van 1.5MHz ligt het meer voor de hand hier te verwijzen naar waarden gerekend per MHz.