



Reactie BTG Expertgroep KMBG op de internetconsultatie van het Ministerie van EZK Concept NFP wijziging PAMR-band

Datum: 4-7-2023

Versie: definitief

Inleiding

BTG is de Branchevereniging voor IT en Communicatie technologie in Nederland. BTG behartigt sinds 1986 de belangen van Nederlandse bedrijven en instellingen die op grote schaal gebruikmaken van bedrijfscommunicatie. BTG organiseert hiertoe netwerkbijeenkomsten, waarbij het delen van kennis en ervaring centraal staat. BTG vertegenwoordigt haar leden bij binnen- en buitenlandse toezichthouders. De vereniging telt ruim 180 leden binnen zowel het bedrijfsleven als de overheid.

BTG verbindt organisaties in hun gezamenlijke belangen in het domein van ICT en Telecommunicatie. BTG organiseert daartoe structurele lobby tussen overheid, leveranciers en leden en biedt haar leden een netwerk voor ontmoeting en kennisdeling. BTG signaleert trends en vertaalt deze in relevante inhoud en activiteiten. Ledenvoordeel wordt gerealiseerd door bundeling van vraag en daarop gebaseerde dienstverlening.

Voor zakelijke gebruikers in Nederland is behoefte aan specifieke mobiele telecom dienstverlening die afwijkt van de massamarkt behoefte. Voor deze dienstverlening is op dit moment in veel gevallen nog niet een passend aanbod op de aanbieders/ providers markt beschikbaar. Zakelijke gebruikers zijn voor het invullen van deze behoefte nog vaak genoodzaakt om private oplossingen te creëren.

BTG heeft onder haar leden een expertgroep opgericht geheten KMBG: Kritische Mobiele Breedband Gebruikers. Deze reactie op de consultatie is opgesteld vanuit de belangen van eindgebruikers, BTG leden voor wie mobiele communicatie een bedrijfskritisch of zelfs missie kritisch middel is geworden. De expertgroep bundelt de belangen van deze kritische mobiele gebruikers en voedt BTG met inhoudelijke kennis en reacties op vigerend beleid.

Sinds 2016 heeft BTG op diverse consultaties van het Ministerie van EZK een reactie gestuurd met als doel de belangen van haar leden te behartigen. Bij de reactie op van deze marktconsultatie heeft BTG wederom haar achterban geraadpleegd. BTG vertrouwt erop dat het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat de mening en behoeften van de BTG en haar achterban zorgvuldig afzet tegen het algemeen belang en maatregelen in overweging neemt die tegemoetkomen aan de marktbehoeften.



Inhoudelijke reactie

In april 2018, augustus 2018, april 2021, april 2022 en september 2022 heeft BTG Expertgroep KMBG (BTG-KMBG) gereageerd op de PAMR marktconsultaties van het ministerie van EZK. BTG-KMBG geeft op het recentelijk gepubliceerde NFP wijziging voor de 450MHz PAMR band hierbij een inhoudelijke reactie.

BTG-KMBG is verheugd over de wijziging van het NFP die het ministerie voor de PAMR band voorstelt. De wijziging voorkomt dat spectrum op lange termijn gefragmenteerd wordt en daarmee inefficiënt gebruik van spectrum wordt voorkomen. Zoals wij al in onze eerdere reacties op PAMR consultaties hebben aangegeven, hebben wij een sterke voorkeur voor een verdere vergroting van de bandbreedte van 3MHz naar 5MHz. De gebruiksperiode van het spectrum van 25 jaar biedt potentiële aanbieders de mogelijkheid om tot een positieve business case te komen. In ons buurland Duitsland zien we de ontwikkeling dat de 450 MHz band ook wordt ingezet voor kritische communicatie (zie www.450connect.de). In Duitsland is echter 5MHz in deze band landelijk toegewezen tot 2040 voor missie kritische toepassingen. Door toepassingen van frequentiegebruik internationaal te harmoniseren komt er een ecosysteem tot ontwikkeling van netwerkkapapparaat en randapparatuur. Nederland is een zeer klein land, als het gaat om ecosystemen van apparatuur die op wereldschaal ontwikkeld worden. Het is van belang dat Nederland aan sluit bij ontwikkelingen in grote landen zoals Duitsland. We vragen het ministerie om nader te onderzoeken of ook voor Nederland de 450MHz band uitgebreid kan worden naar een bandbreedte van 5MHz. Door inzet van efficiëntere (digitale) technologie kunnen huidige gebruikers van deze band mogelijk met minder spectrum toe en kan er mogelijk ruimte voor uitbreiding van de PAMR band naar 5MHz gerealiseerd worden. De 5MHz bandbreedte maakt de band belangrijker voor missiekritische toepassingen en ook interessanter voor potentiële dienstenaanbieders.

De toepassing van deze band voor missie- en bedrijfskritische communicatie zien wij als positief. De tekst in de toelichting: “De frequenties mogen conform de bestemming in het NFP worden gebruikt voor het aanbieden van connectiviteit ten behoeve van besloten netten (bedrijfsnetwerken). In de vergunning worden nadere voorschriften opgenomen. Daarmee wordt afgeweken van het geconsulteerde beleidsvoornemen. Het is, gelet op de uitzonderlijk lange vergunningsduur, namelijk wenselijk om prikkels te geven voor doelmatig frequentiegebruik. Ten eerste zal de vergunninghouder openbare elektronische communicatiediensten moeten aanbieden die toegankelijk zijn voor het publiek. De frequenties mogen dus niet louter worden gebruikt voor een privaat bedrijfsnetwerk dat slechts toegankelijk is voor de vergunninghouder of een beperkte groep gebruikers. Dit leidt namelijk tot ondoelmatig frequentiegebruik wanneer ook andere professionele gebruikers behoefte hebben aan de aangeboden diensten en hiervan gebruik zouden willen maken.” Deze omschrijving vinden we onduidelijk: wat wordt bedoeld met “openbare diensten” en “toegankelijk voor het publiek”. Welke verplichting heeft dit tot gevolg en hoe worden de missiekritische- en bedrijfskritische toepassingen gewaarborgd.



Het is nog zeer onzeker of er marktpartijen zijn die gedurende de eerste 10 jaar een landelijk dekkend netwerk op basis van een bandbreedte van 1,5MHz zullen gaan opzetten; dit zou alleen kunnen met gebruik van 4G technologie, welke reeds achterhaald is door 5G. Het is namelijk binnen 3GPP 5G een bandbreedte die niet gestandaardiseerd is en naar alle waarschijnlijkheid ook niet gestandaardiseerd wordt. De kleinste bandbreedte in 5G is op dit moment 5MHz. De verwachting is dat de kleinste bandbreedte voor 5G 3MHz gaat worden. Dit betekent dat een netwerk, met 1,5MHz bandbreedte, op 4G technologie gebaseerd moeten worden tot 2035. Tegen die tijd is 4G technologie naar verwachting uitgefaseerd en zal er een risico zijn om deze technologie nog operationeel te houden.

We zijn het met het ministerie eens dat een vergunningsperiode van 25 jaar lang is en een toetsing op doelmatigheid van het gebruik gewenst is. Het is echter wel van belang om de criteria vooraf vast te stellen wat exact onder doelmatigheid wordt verstaan, zodat deze objectief getoetst kunnen worden en het voor de vergunninghouder en voor de gebruikers helder is bij de start van de vergunningsperiode. BTG biedt het ministerie aan om mee te denken bij de formulering van doelmatigheid van deze frequentieband.

De ingebruiknameverplichting is verbeterd met een verplichting per provincie. Er moet voorkomen worden dat schaars spectrum onbenut blijft.

Voor de Noordzee is er geen ingebruikname verplichting geformuleerd. Een overweging die we het ministerie nog mee willen geven, voor de licentieverstrekking in de PAMR band, om onderscheid te maken tussen land en zee. De huidige toepassingen die voorzien zijn liggen voornamelijk op het land. De connectiviteit op zee is nog volop in ontwikkeling. We verwachten dat er mogelijk verschillende (gespecialiseerde) aanbieders geïnteresseerd zijn in dienstverlening op land en op zee. Door een onderscheid te maken wordt deze mogelijkheid open gehouden.