

## IAK VRAGEN NZT CONSULTATIE IAK

### vragen

#### 1. Wat is de aanleiding?

In de Kamerbrief van 2 december 2022<sup>1</sup>, 'Op weg naar de rookvrije generatie', heeft het kabinet aangekondigd om op weg naar een rookvrije generatie in 2040 nicotineproducten zonder tabak (hierna: NZT) onder de Tabaks en rookwarenwet (Trw) te brengen en specifiek NZT voor oraal gebruik te zullen verbieden onder de Trw.

#### 2. Wie zijn betrokken?

Producenten, importeurs, verkopers en gebruikers van nicotineproducten zonder tabak.

3. Wat is het probleem? De tabaksindustrie lanceert voortdurend nieuwe tabaksproducten en NZT. Jongeren komen zo makkelijker in aanraking met nicotine. Nicotine is op zichzelf al erg schadelijk en verslavend, ook is er zorg dat het de drempel voor verslaving aan andere nicotinehoudende middelen, zoals sigaretten verlaagt.

#### 4. Wat is het doel?

Het doel van het stellen van regels aan deze producten en een verbod op NZT voor oraal gebruik is te voorkomen dat kinderen verslaafd raken aan nicotine en om hen te beschermen tegen de verleiding om te gaan roken. Door regels voor tabaksproducten, aanverwante producten en NZT op elkaar te laten aansluiten, wordt het moeilijker voor de industrie om een specifieke groep producten populair te maken. Het kabinet is daarom voornemens NZT die oraal worden gebruikt, zoals nicotinezakjes, te verbieden net als tabaksproducten voor oraal gebruik (snus). Nicotinezakjes zijn kleine zakjes met een nicotinehoudend poeder die onder de bovenlip worden geplaatst waardoor het gebruik onzichtbaar is. Het RIVM heeft vastgesteld dat nicotinezakjes schadelijke hoeveelheden nicotine bevatten. Bovendien zijn ze in veel smaken beschikbaar wat ze aantrekkelijk kan maken voor jongeren.<sup>2</sup> NZT die niet oraal worden gebruikt, zullen worden gereguleerd met onder andere een leeftijdsgrens en het reclameverbod.

#### 5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

De volksgezondheid van in het bijzonder jongeren is in het geding. Het kabinet is van mening dat meer kinderen moeten opgroeien in een rook- en tabaksvrije omgeving. In een dergelijke omgeving worden jongeren beschermd tegen tabaksrook, tegen een nicotineverslaving en de verleiding om te gaan roken. Dit betekent ook dat zij niet in aanraking komen met nicotineproducten zonder tabak.

#### 6. Wat is het beste instrument?

Op dit moment zijn nicotinezakjes met meer dan 0,035 mg nicotine per zakje aangemerkt als een onveilig levensmiddel op basis van de Algemene levensmiddelenverordening (hierna: ALV)<sup>3</sup> en daarmee is het verboden deze producten op de markt te brengen.<sup>4</sup> Een verbod op het in de handel brengen van NZT voor oraal gebruik in de Trw is echter aangewezen in het belang van de volksgezondheid, omdat de volksgezondheid naast een gevaar voor acute nicotinevergiftingen ook op andere manieren geschaad kan worden. Niet alleen de acute schadelijkheid van het gebruik van NZT voor oraal gebruik is reden deze te verbieden, maar ook het verslavingspotentieel, de aantrekkelijkheid en andere in hoofdstuk 2 van de in de toelichting op dit wetsvoorstel genoemde argumenten. Het verbod op het in de handel brengen van NZT voor oraal gebruik in de Trw past bij de doelstellingen van de wet. NZT worden namelijk als alternatief voor tabaksproducten in de markt gezet en kunnen als zodanig worden gebruikt. Vanuit het tabaksontmoedigingsbeleid wordt

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2022/23, 32 011, nr. 97.

<sup>2</sup> RIVM 2020. Nicotineproducten zonder tabak voor recreatief gebruik. Beschikbaar via: <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/2020-0152.pdf>

<sup>3</sup> Verordening (EG) Nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden (PbEG 2002 L 31).

<sup>4</sup> Beleidsregel Warenwet nicotinezakjes (Stcrt. 2022, 10837).

het onwenselijk geacht dat er NZT voor oraal gebruik in de handel worden gebracht, ook als deze minder dan 0,035 mg nicotine bevatten. Met voorliggend wetsvoorstel wordt het in de handel brengen van alle NZT voor oraal gebruik verboden. Na de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel zal de NVWA op basis van de wet gaan handhaven op het in de handel brengen van alle NZT voor oraal gebruik, waaronder nicotinezakjes.

7. Wat zijn de gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?

Door deze wetwijziging worden met name jongeren en niet rokers beter beschermd tegen een nicotineverslaving en de verleiding om te gaan roken. Producenten, importeurs en verkopers zullen een beperkter aanbod van NZT op de markt kunnen brengen. Dit zal negatieve consequenties voor hun bedrijfsvoering hebben, maar de regering acht deze geoorloofd in het kader van het beschermen van de volksgezondheid. De NVWA ziet toe op de naleving van deze regelgeving.