

**Beleidsregel van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van, betreffende de vergoeding van kosten van aardbevingsbestendig bouwen in Groningen**

1. Wat is de aanleiding?	In juni 2020 heeft de minister van EZK een publiekrechtelijke nieuwbouwregeling vastgesteld ter vervanging van de private NAM-nieuwbouwregeling. Gelijktijdig heeft er onderzoek plaatsgevonden naar een passende hoogte van de vergoedingen. Dat onderzoek is in 2021 afgerond en wordt verwerkt in de voorliggende beleidsregel. Daarnaast wordt een aantal knelpunten in de uitvoering van de nieuwbouwregeling weggenomen.
2. Wie zijn betrokken?	Gebouweigenaren van nieuw te bouwen gebouwen kunnen op grond van deze beleidsregel aanspraak maken op de subsidie voor het aardbevingsbestendig bouwen. De Nationaal Coördinator Groningen voert de regeling uit. Daarnaast is er ook overleg geweest met de gemeente Groningen en het ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Andere belangstellende partijen worden via deze internetconsultatie betrokken.
3. Wat is het probleem?	<p>Door de aardbevingen in Groningen ontstaan veiligheidsrisico's voor de inwoners van het aardbevingsgebied. In 2015 is besloten om voor nieuwbouw en voor bestaande bouw in het aardbevingsgebied een veiligheidsnorm te hanteren van <math>10^{-5}</math> (de 'Meijdam-norm', naar de gelijknamige adviescommissie). Dit houdt in dat ieder individu een kans van 1 op 100.000 per jaar heeft om te overlijden als gevolg van een aardbeving. Deze norm is vergelijkbaar met normen die in Nederland gelden voor bijvoorbeeld waterveiligheid.</p> <p>De belangrijkste maatregel om zo snel mogelijk meer veiligheid te bereiken in Groningen is het stoppen van de gaswinning. Dit is gebeurd: de gaswinning in Groningen gaat 'naar nul' in 2022 bij gemiddelde temperaturen. Ondanks de afbouw van de gaswinning, kunnen er zich de komende jaren echter nog aardbevingen voordoen ten gevolge van de gaswinning in het verleden. Daarom is het nodig om voor bestaande bouw in het aardbevingsgebied vast te stellen of deze aan de Meijdam-norm voldoet en om nieuwbouw aan de Meijdam-norm te laten voldoen. Aardbevingsbestendige bouw brengt echter kosten met zich mee bovenop de reguliere stichtingskosten van nieuwbouw.</p>
4. Wat is het doel?	Het doel van de beleidsregel is om de meerkosten voor aardbevingsbestendige bouw te vergoeden. Meer concreet voorziet de beleidsregel in een procedure voor het vergoeden van de meerkosten van maatregelen bij het bouwen van nieuwe aardbevingsbestendige gebouwen in het Groningse aardbevingsgebied in Groningen. Het gaat om extra kosten zoals meer of duurder bouwmaterialen. Daarnaast kan er sprake zijn van hogere planontwikkelings-, onderzoeks- en organisatiekosten en kan het traject van ontwerp tot oplevering langer duren. Het gaat hier om de meerkosten ten opzichte van de situatie waarin gebouwd wordt zonder maatregelen om een gebouw aardbevingsbestendig op te leveren.
5. Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?	<p>Op de staat rust de plicht om jegens de bewoners en ondernemers in het aardbevingsgebied de maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem mogen worden verwacht om het risico van schending van het EVRM (bescherming recht op leven, bescherming tegen onmenselijke behandeling bescherming tegen inbreuk op woongenot) te vermijden (zie de uitspraak van de Hoge Raad, ECLI:NL:HR:2019:1278).</p> <p>Deze plicht is verankerd in artikel 52g, derde lid, van de Mijnbouwwet. Dat artikel verplicht de regering om alle maatregelen</p>

	<p>te nemen die redelijkerwijs geveerd kunnen worden om te voorkomen dat als gevolg van de gaswinning uit het Groningenveld de veiligheid wordt geschaad. Het bouwen van aardbevingsbestendige gebouwen bevordert de veiligheid. Deze beleidsregel is derhalve één van de maatregelen om invulling te geven aan artikel 52g, derde lid, van de Mijnbouwwet.</p>
<p>6. Wat is het beste instrument?</p>	<p>Omdat niet op voorhand een uitputtende lijst van alle type gebouwen kan worden gemaakt die voor vergoeding in aanmerking zouden moeten komen, is gekozen is voor een beleidsregel. Dit instrument biedt de mogelijkheid om af te wijken op grond van artikel 4:84 Awb en over te gaan tot maatwerk. Dit is het geval indien de beleidsregel gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen (artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht). Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als met een bepaalde casus duidelijk geen rekening is gehouden bij het opstellen van de beleidsregel.</p>
<p>7. Wat zijn de (neven)gevolgen voor burgers, bedrijven, overheid en milieu?</p>	<p>De financiële vergoeding op grond van deze beleidsregel helpt het verschil weg te nemen tussen nieuwbouw binnen en buiten het aardbevingsgebied als gevolg van mogelijke aardbevingsbelasting.</p>