

Consultatieverslag Regeling NL-Alert 2023

December 2022

1. Inleidend

Onderwerp van de consultatie:

Naam: Regeling NL-Alert 2023

Van: Ministerie van EZK en Ministerie van JenV

Type voorstel:

Ontwerp Ministeriele regeling

Looptijd consultatie:

Startdatum consultatie: 27 september 2022

Einddatum consultatie: 27 oktober 2022

Doel van het voorstel en voorgelegde vraag of vragen:

Er zijn geen specifieke vragen gesteld. Er is in algemene zin een reactie gevraagd op een concept van de Regeling NL-Alert 2023.

Opbrengst van de consultatie (hoeveel reacties en (globaal) van welke doelgroepen):

Er zijn vier reacties binnengekomen. Drie reacties van aanbieders van mobiele communicatiediensten en één burgerreactie.

2. Beeld van binnengekomen reacties

2.1 Naar voren gebrachte thema's in de consultatiereacties en wijzigingen als gevolg daarvan in de Regeling

Thema privacy

Een burger maakt zich zorgen over privacyaspecten, omdat in de concept Regeling staat dat geofencing gebruik maakt van de geolocatie van de mobiele telefoon. Het klopt dat geofencing van deze locatiegegevens gebruik maakt, maar deze gegevens blijven in de mobiele telefoon en worden niet gedeeld met de overheid. De invoering van geofencing heeft geen impact op de verwerking van persoonsgegevens van NL-Alert. Die worden namelijk niet verwerkt.

Wijzigingen in de concept regeling:

Dit is in de toelichting opgenomen onder 3.3 Verwerking persoonsgegevens.

Thema scope geofencing

Er is opgemerkt dat voor de invoering van geofencing voor burgers ook medewerking van andere ketenpartners nodig is, met name de NL-Alert broker en de Google en Apple als leveranciers van besturingssystemen voor mobiele telefoons. Dit klopt.

Wijziging in de concept Regeling: Er is in de toelichting verduidelijkt dat de Regeling toeziet op de aanbieders en niet op de andere ketenpartners. Deze ketenpartners (de broker en leveranciers van besturingssystemen van mobiele telefoons vallen buiten de regeling). De termijn van invoering van geofencing geldt dan ook alleen voor wat binnen scope van de regeling valt.

Thema mogelijk dubbele meldplicht

Aanbieders hebben opgemerkt dat er mogelijk een dubbele meldplicht ontstaat doordat de regeling, naast de bestaande meldplicht bij de minister van EZK (RDI), voorschrijft dat verstoringen aan de minister van Justitie en Veiligheid gemeld dienen te worden.

Wijziging in de concept regeling: Er is opgenomen dat de meldplicht aan de minister van Justitie en Veiligheid slechts geldt voor de **als gevolg van de regeling aangebrachte voorzieningen**.

Daardoor bestaan er twee loketten, maar met een duidelijk onderscheid en zonder dubbeling. Dit is overigens al jaren de staande praktijk.

Thema verwerken van netwerkwijzigingen

Aanbieders hebben geantwoord dat de in artikel 5 genoemde 12 uur om een wijziging in het mobiele netwerk te verwerken te kort is. Men verzoekt 24 uur op te nemen.

Wijziging in de concept regeling: Dit verzoek van aanbieders is overgenomen.

Thema testkanalen

Aanbieders hebben commentaar geleverd op artikel 7 waar medewerking aan het organiseren van testkanalen wordt gevraagd. Belangrijkste commentaar is dat niet duidelijk is wat er gevraagd wordt.

Wijziging in de concept regeling: Artikel 7 is geherformuleerd en daarnaast wordt verwezen naar nog te maken werkafspraken. De wijze van realisatie van (repeterende) testkanalen is namelijk nog niet duidelijk.

Thema maatregelen mbt robuustheid van de aan te brengen voorzieningen

Aanbieders maakten bezwaar tegen twee maatregelen om de robuustheid van de keten te borgen. Argument was dat deze maatregelen geen toegevoegde waarde hebben en mogelijk tot een suboptimale oplossing zouden kunnen leiden.

Wijziging in de concept regeling:

Twee artikelen zijn uit het concept verwijderd, namelijk de stroomvoorziening in het datacentrum en de mobiele backup.

Thema datum van invoering

Eén aanbieder maakte bezwaar tegen de beoogde datum van invoering van de regeling per 1-1-2023. Argument was dat één van de voorgeschreven technische maatregelen (de mobiele backup) niet voor 1-1-2023 gerealiseerd kan worden.

Wijziging in de concept regeling:

Geen. Het betreffende artikel over de mobiele backup is om inhoudelijke redenen verwijderd (zie hierboven).

Thema geofencing

Naar aanleiding van een aantal opmerkingen over wat precies het effect van geofencing is op de selectie van cellen door de aanbieders.

Wijziging in de concept Regeling: In de toelichting bij het artikel over geofencing is nadere uitleg gegeven over wat bij geofencing wordt gevraagd van de aanbieders t.a.v. celselectie. Met name is aangegeven dat het uitzendgebied van een NL-Alert na het invoeren van geofencing aanmerkelijk kleiner kan worden dan nu het geval is en dat aanbieders daar rekening mee dienen te houden.

Thema audits

In het concept stond dat de minister van Justitie en Veiligheid audits kan uitvoeren. Daar is een vraag over gesteld hoe zich dit verhoudt tot het regulier toezicht door de RDI.

Wijziging in de concept regeling:

Het betreffende artikel is geschrapt.

Thema rapportage op cell broadcast gebruik door derden

Hierop is een opmerking gemaakt dat deze verplichting niet redelijk is.

Wijziging in de concept regeling:

Deze verplichting is geschrapt.

2.2 Consultatiereacties die niet zien op het ter consultatie aangeboden document:

Thema financiering

Een aanbieder heeft vragen gesteld over de wijze van financiering van NL-Alert. Deze vraag ligt echter niet ter consultatie voor.

2.3 Is het wetsvoorstel gewijzigd na de consultatie? Zo ja, wat is er gewijzigd? Vermeld of en zo ja op welke wijze de regeling is aangepast en hoe die aanpassing op hoofdlijnen eruitziet. Als de bijdragen niet geleid hebben tot aanpassing, vermeld dit dan ook en leg uit waarom.

De regeling is aangepast conform het gestelde in deel 2.1 van dit document.

3. Vervolg

Wat is de volgende fase in het wetgevingstraject?

De regeling zal worden gepubliceerd op 01-01-2023