



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
T.a.v. mevrouw Ollongren  
Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

<https://www.internetconsultatie.nl/normaliseringrechtspositieambtenaren/reageren>

Ons kenmerk: NLC/MT/5228

Datum: 12 maart 2018

Onderwerp: **Consultatie Aanpassingswet normalisering rechtspositie ambtenaren**

**Nederlandse  
Loodsencorporatie**

*Ingesteld bij wet van 7 juli 1988  
(Stb. 353)*

Berghaven 16  
3151 HB Hoek van Holland  
Postbus 830  
3000 AV Rotterdam  
Tel.: +31 (0)88 900 25 00  
Internet: <http://www.loodswezen.nl>  
E-mail: [info@loodswezen.nl](mailto:info@loodswezen.nl)

Geachte mevrouw Ollongren,

In het kader van de internetconsultatie van het voorstel tot wijziging van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna: Wnra) brengt de Algemene Raad van de Nederlandse Loodsencorporatie het volgende onder uw aandacht.

### **NLc: Openbaar lichaam van beroep**

De Nederlandse Loodsencorporatie (hierna: NLc) is sinds 1988 een openbaar lichaam in de zin van artikel 134 van de Grondwet en de uitwerking ervan is neergelegd in artikel 6 t/m 9 van de Loodsenwet (1988, Stb. 353) en valt niet onder de Kaderwet ZBO (vgl. Vergaderjaar 2007-2008 Kamerstuk 25268, nr. 63). Vóór 1988 bestond de NLc als openbaar lichaam niet en vormde het Loodswezen een onderdeel van het toenmalige Ministerie van Verkeer en Waterstaat. In 1988 is het Loodswezen verzelfstandigd en is onder andere naast de NLc (de beroepsorganisatie) ook een bedrijfsorganisatie ingericht, met daarin Nederlands Loodswezen B.V. als faciliterend bedrijf. De verzelfstandiging heeft er toe geleid dat "het Loodswezen" op afstand is geplaatst van het ministerie en daarmee kwam voor alle medewerkers binnen het Loodswezen de ambtenarenstatus te vervallen.

De NLc wordt gevormd door alle registerloodsen - vrije beroepsbeoefenaars en ondernemers - tezamen en kent een voorzitter, een Algemene Raad en een ledenvergadering. De Algemene Raad wordt gevormd door de voorzitter van de NLc en de vier voorzitters van de regionale loodsencorporaties. De voorzitter van de NLc wordt benoemd door de ledenvergadering van de NLc en is tot op heden altijd gekozen uit de ledenvergadering van de NLc (en is dus tot op heden ook een registerloods).

De ledenvergadering bestaat uit alle beëdigde registerloodsen in Nederland. Aan de registerloodsen zijn bij wet taken toebedeeld, waaronder de belangrijkste taak: het loodsen van zeeschepen. Tevens stelt de ledenvergadering verordeningen vast voor ten minste de doelmatige loodsdienstverlening. De registerloodsen vallen na beëdiging en de daaropvolgende inschrijving in het Loodsregister onder het tuchtrecht. In de beëdigingstekst wordt weliswaar niet expliciet het integer handelen van de registerloods genoemd, maar belooft de registerloods dat hij als registerloods zal handelen, zoals een goed registerloods schuldig is te doen.

### **Stafbureau NLc**

De NLc wordt ondersteund door een stafbureau thans bestaande uit vier functionarissen. Deze staffunctionarissen zijn allen werkzaam op basis van een civielrechtelijke arbeidsovereenkomst en bezitten zelf geen publiekrechtelijke bevoegdheden.

Naast de NLc worden de meeste faciliterende activiteiten om te komen tot het loodsen van zeeschepen uitgevoerd door Nederlands Loodswezen B.V.. Deze BV int onder meer de loodsgelden en verzorgt de

logistiek en planning van de loodsen. In deze BV zijn een groot aantal medewerkers actief, allen - eveneens - met een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht. Alle medewerkers, zowel die van de NLc als die van de BV, maken gebruik van dezelfde arbeidsvoorwaarden, waaronder ook een gedragscode.

### **NLc en Wnra: noodzaak, toezicht, kosten en ongelijkheid**

In verband met de inwerkingtreding van de Wnra vallen de vier staffunctionarissen van de NLc in de categorie 'functionarissen die straks wel vallen onder de Ambtenarenwet 2017, terwijl deze nu niet als ambtenaar in de zin van de Ambtenarenwet kunnen worden aangemerkt omdat zij op basis van een arbeidsovereenkomst werkzaam zijn'. Uit de voorliggende informatie begrijpen wij dat er extra arbeidsvoorwaarden en handelingen moeten worden ingevoerd c.q. uitgevoerd om te voldoen aan de Wnra voor deze vier functionarissen. Zo moet er binnen de NLc, naast de hiervoor genoemde gedragscode, een klokkenluidersregeling en een integriteitsbeleid worden vastgesteld, functionarissen moeten de eed afleggen en de NLc moet een register bijhouden met de nevenactiviteiten van de functionarissen inclusief het toetsen/beoordelen daarvan en deze beoordelingen vastleggen.

De vraag die wij stellen is: "In hoeverre is het noodzakelijk - gezien het feit dat op geen enkele staffunctionaris binnen de NLc een publiekrechtelijke bevoegdheid heeft - dat op deze vier staffunctionarissen een afwijkend arbeidsregiem binnen het Loodswezen moet worden doorgevoerd, waaraan logischerwijze extra kosten en inspanningen zijn verbonden?" De vervolgvragen hierop zijn: welk van de ministeries, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties of Infrastructuur en Waterstaat, gaat toezicht houden op hetgeen door de NLc moet worden uitgevoerd en hoe wordt dit toezicht belegd? Indien er toezicht op wordt gehouden, volgen er dan uit dit toezicht wellicht meer werkzaamheden, waaronder het opstellen van rapportages met daarin bijvoorbeeld het overleggen van de proces-verbalen van de eedaflegging, het overleggen van het register van nevenactiviteiten, accountantscontrole hierop enz.?

Wanneer in 2020 de staffunctionarissen van de NLc ambtenaar worden, wordt daarmee de status van ambtenaar na 30 jaar voor een gedeelte weer binnen het Loodswezen geïntroduceerd. Het Loodswezen zal te maken gaan krijgen met twee verschillende categorieën medewerkers binnen haar organisatie. Tot 2020 vallen alle medewerkers onder dezelfde arbeidsvoorwaarden, echter voor één categorie (de 'nieuwe ambtenaren') zullen vanaf 2020 aanvullende arbeidsvoorwaarden gaan gelden en zullen extra kosten gemaakt moeten gaan worden. De Algemene Raad voorziet dat daardoor een ongewenste ongelijkheid ontstaat onder de medewerkers en zij verwacht dat dit tevens gepaard zal gaan met extra kosten.

Gelet op bovenstaande vraagpunten en de genoemde argumenten verzoekt de Algemene Raad dan ook om de NLc buiten de werking van de Wnra te houden.

De Algemene Raad van de Nederlandse Loodsencorporatie,

J.B. Mulder  
Voorzitter

cc. Ministerie van IenW