

# Beleidskompasformulier voor internetconsultatie

## Titel:

Ontwerpregeling tot wijziging van de regeling Waadi in verband met de invoering van een toelatingsplicht voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten

## ∞ Wie zijn belanghebbenden en waarom?

Werknemers (uitzendkrachten), werkgevers (uitleners: degene die de arbeidskracht aan een ander uitleent), inleners (degene aan wie de arbeidskracht wordt uitgeleend), sociale partners, Nederlandse Arbeidsinspectie, Belastingdienst, private inspectie-instellingen

## Hulpvragen

- Wie zijn direct of indirect belanghebbenden bij het betreffende vraagstuk?

Werknemers (uitzendkrachten), werkgevers (uitleners: degene die de arbeidskracht aan een ander uitleent), inleners (degene aan wie de arbeidskracht wordt uitgeleend), sociale partners, Nederlandse Arbeidsinspectie, Belastingdienst, private inspectie-instellingen

- Wie beschikken er over relevante kennis over en ervaring met het vraagstuk?  
Representatieve organisaties van werknemers en werkgevers, te weten FNV, CNV, VCP, VNO-NCW, MKB Nederland, LTO Nederland, ABU, en NBBU. Daarnaast beschikken organisaties die betrokken zijn bij het huidige vrijwillige keurmerk van de SNA ook relevante kennis, zoals SNA en inspectie-instellingen.
- Op welke wijze zijn belanghebbenden tot nu toe in de verschillende fasen van het beleidstraject betrokken?

Via overlegstructuren met verschillende partijen en vertegenwoordigers van belanghebbenden

# 1. Wat is het probleem?

Malafide uitzendbureaus maken misbruik van kwetsbare arbeidskrachten door regels te omzeilen. Malafide bureaus hebben ook een financieel voordeel ten opzichte van hun concurrenten die wel goed voor hun personeel zorgen. Deze ontwerperegeling behoort bij het wetsvoorstel Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten, dat thans ter behandeling ligt bij de Tweede Kamer. De kern van dit nieuwe toelatingsstelsel is dat uitleners alleen arbeidskrachten ter beschikking mogen stellen als zij daartoe toegelaten zijn. Om toegelaten te worden tot de markt moeten uitleners aan een aantal voorwaarden voldoen. Een van die voorwaarden is het naleven van het normenkader. Daarnaast moeten aangewezen inspectie-instellingen zich onder andere houden aan het inspectieschema bij het controleren op het normenkader. Onlangs is het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs in consultatie geweest. Daarin is geregeld dat het normenkader en inspectieschema bij ministeriële regeling worden vastgesteld. In deze ontwerperegeling worden onder andere het normenkader en inspectieschema vastgesteld.

## Hulpvragen

- a) Wat is het probleem?

Zie bovenstaand.

- b) Wat zijn de oorzaken van het probleem?

De oorzaken van het probleem staan uitgewerkt in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.

- c) Wat is de omvang van het probleem?

De omvang van het probleem staat uitgewerkt in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.

- d) Wat is het huidige beleid en wat heeft de evaluatie opgeleverd?

n.v.t.

- e) Wat gebeurt er als de overheid niets doet (Nuloptie)? Wat rechtvaardigt overheidsinterventie?

n.v.t.

# 2. Wat is het beoogde doel?

- Verduidelijken en vaststellen van het normenkader en inspectieschema.
- Nadere uitwerking van aspecten behorend bij de procedure tot de schorsingsprocedure van een toelating.
- Nadere uitwerking van aspecten behorend bij de toelatingsprocedure.

## Hulpvragen

- a) Wat zijn de beleidsdoelen?

Ingangsdatum formulier: 1 oktober 2023

Overkoepelend beoogt deze ontwerpregeling bij te dragen aan het doel van het toelatingsstelsel, namelijk een verbetering van de positie van arbeidskrachten en in het bijzonder die van arbeidsmigranten en het waarborgen van een gelijk speelveld voor inleners en uitleners.

- b) Aan welke [duurzame ontwikkelingsdoelen \(sustainable development goals, SDG's\) en brede welvaartsuitkomsten](#) dragen de doelen bij?

Doel 8 en doel 10

### 3. Wat zijn opties om het doel te realiseren?

De ontwerpregeling is onderdeel van het Wetsvoorstel terbeschikkingstelling van arbeidskrachten. Als gevolg van het wetsvoorstel en de aanpassing van het Besluit allocatie arbeidskrachten door intermediairs is de wijziging van deze regeling eveneens nodig.

#### Hulpvragen

- a) Wat zijn kansrijke aangrijpingspunten om het doel te realiseren?

n.v.t.

- b) Wat zijn, gegeven de aangrijpingspunten, kansrijke beleidsopties?

n.v.t.

- c) Wat is de [beleidstheorie \(doelenboom\)](#) per kansrijke beleidsoptie?

n.v.t.

### 4. Wat zijn de gevolgen van de opties?

In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel zijn de gevolgen voor uitleners en inleners, arbeidskrachten die ter beschikking worden gesteld en de arbeidsmarkt omschreven. Met deze regeling worden geen extra regeldruk of gevolgen voorzien ten opzichte van wat in de memorie van toelichting is uitgewerkt.

#### Hulpvragen

- a) Wat zijn de verwachte gevolgen per beleidsoptie?

Zie bovenstaande

- b) Welke [verplichte toetsen](#) zijn van toepassing en wat zijn daarvan de uitkomsten (voor zover bekend)? N.v.t.

Wat is de voorkeursoptie?

[Toelichting](#)

## Hulpvragen

a) Wat is het voorstel?

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bereidt een wijziging voor van de Regeling Waadi in verband met de invoering van een toelatingsplicht voor het ter beschikking stellen van arbeidskrachten. Het wetsvoorstel dat deze toelatingsplicht introduceert, te weten het wetsvoorstel Wet terbeschikkingstelling van arbeidskrachten, ligt thans ter behandeling bij de Tweede Kamer. Dat wetsvoorstel is een uitwerking van een van de aanbevelingen van het Aanjaagteam Bescherming Arbeidsmigranten.

b) Hoe houdt het voorstel rekening met:

- [doeltreffendheid](#) en [doelmatigheid](#);
- uitvoerbaarheid voor alle relevante partijen (inclusief [doenvermogen](#), [regeldruk](#) en [handhaving](#));
- brede maatschappelijke impact?

De ontwerpregelgeving regelt aspecten waarvan de doeltreffendheid en doelmatigheid reeds is uitgewerkt in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten.

c) Wat zijn de risico's en onzekerheden van dit voorstel?

Het is van belang dat het aansluit bij de praktijk en uitvoerbaar is voor private inspectie-instellingen.

d) Hoe ziet de voorgenomen [monitoring en evaluatie](#) eruit?

Het wetsvoorstel Wet toelating terbeschikkingstelling van arbeidskrachten zal vijf jaar na inwerkingtreding geëvalueerd worden. Het normenkader en inspectieschema kunnen bijvoorbeeld om uitvoeringstechnische redenen aangepast worden.