

Wijziging van de Telecommunicatiewet in verband met de bescherming van de consument, versterking van de marktwerking en het toezicht op het terrein van het nummerbeleid

VOORSTEL VAN WET

(20 mei 2022)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is enkele bepalingen over nummerbeleid en nummerbeheer te wijzigen omdat het bestaande wettelijke kader niet voldoende is toegesneden op de technologische en marktontwikkelingen teneinde eindgebruikers te beschermen, marktontwikkelingen te faciliteren en het toezicht te versterken;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Telecommunicatiewet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1.1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de alfabetische volgorde worden de volgende begripsbepalingen ingevoegd:

implementeren van een nummer in een elektronisch communicatienetwerk:

stelseltechnische aanpassing van een elektronisch communicatienetwerk waarbij een nummer ten behoeve van de werking van dat netwerk in bedrijf wordt genomen, of welke aanpassing is benodigd om een nummer voor een elektronische communicatiedienst die wordt aangeboden over dat netwerk in gebruik te geven aan een eindgebruiker;

nummergemachtigde:

aanbieder van een elektronisch communicatienetwerk of elektronische communicatiedienst aan wie een nummer ter beschikking is gesteld anders dan via toekenning door de Autoriteit Consument en Markt of een toekenning van rechtswege;

nummerherkenning:

a. faciliteit om het nummer, waarmee het oproepende of berichtversturende netwerkaansluitpunt of de oproepende of berichtversturende gebruiker kan worden geïdentificeerd, te verstrekken aan het opgeroepen of berichtontvangende netwerkaansluitpunt of de opgeroepen of berichtontvangende gebruiker;

b. faciliteit om het nummer, waarmee het opgeroepen of berichtontvangende netwerkaansluitpunt of de opgeroepen of berichtontvangende gebruiker kan worden geïdentificeerd, te verstrekken aan het oproepende of berichtversturende netwerkaansluitpunt of de oproepende of berichtversturende gebruiker;

2. De begripsbepaling van nummeridentificatie komt te luiden:

nummeridentificatie:

a. faciliteit om het nummer, waarmee het oproepende netwerkaansluitpunt of de oproepende gebruiker kan worden geïdentificeerd, te verstrekken aan het opgeroepen netwerkaansluitpunt of de opgeroepen gebruiker, voordat de verbinding tot stand wordt gebracht;

b. faciliteit om het nummer, waarmee het opgeroepen netwerkaansluitpunt of de opgeroepen gebruiker kan worden geïdentificeerd, te verstrekken aan het oproepende netwerkaansluitpunt of de oproepende gebruiker, voordat de verbinding tot stand wordt gebracht;

3. De begripsbepaling van nummergebruiker komt te luiden:

nummergebruiker: eindgebruiker, of gebruiker van een niet-openbare elektronische communicatiedienst, die een nummer gebruikt in het kader van een door hem afgenomen elektronische communicatiedienst;

4. De begripsbepaling van nummerhouder komt te luiden:

nummerhouder: degene aan wie de Autoriteit Consument en Markt een nummer op aanvraag of ambtshalve heeft toegekend, dan wel degene op wie na een toekenning van een nummer de toekenning van dat nummer van rechtswege is overgegaan;

B

Aan artikel 4.1 wordt een lid toegevoegd, luidende:

5. Bij ministeriële regeling kunnen, voor zover daarin niet wordt voorzien bij of krachtens artikel 4.1, eerste lid, artikel 4.1a, en artikel 7.8, eerste lid, regels worden vastgesteld over:

a. de routing van een nummer;

b. de voorwaarden voor een nummergebruiker om in aanmerking te komen voor het gebruik van een nummer;

c. het bekendmaken van informatie over het gebruik van een nummer.

C

Artikel 4.2 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, onderdeel a, wordt na "een aanbieder van een elektronisch communicatienetwerk" toegevoegd: "die is geregistreerd op grond van artikel 2.1".

2. In het tweede lid, onderdeel b, wordt na "een aanbieder van een elektronische communicatiedienst" toegevoegd: "die is geregistreerd op grond van artikel 2.1".

D

Artikel 4.6 komt te luiden:

1. De Autoriteit Consument en Markt kan de toekenning van een nummer doen overgaan op een derde indien:

a. de desbetreffende nummerhouder en een derde hiertoe een gezamenlijke aanvraag doen,

b. de desbetreffende nummerhouder niet meer voldoet aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor toekenning van dat nummer, en een derde instemt met de overgang, of

c. de desbetreffende nummerhouder niet meer voldoet aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor toekenning van dat nummer en de derde het nummer ter beschikking heeft gekregen van de nummerhouder.

2. Artikel 4.2, vierde lid, en artikel 4.3 zijn van overeenkomstige toepassing.

E

De artikelen 4.8 en 4.9 worden vervangen door:

Artikel 4.8

1. Voor zover daarbij wordt voldaan aan de bij of krachtens dit artikel gestelde voorwaarden kan:

a. een nummerhouder in afwijking van artikel 4.2, tweede lid, onderdelen a en b, een aan hem toegekend nummer ter beschikking stellen aan een aanbieder van een elektronisch communicatienetwerk of elektronische communicatiedienst met het oog op het verzorgen of laten verzorgen van elektronische communicatiediensten over dat elektronisch communicatienetwerk respectievelijk het verzorgen of laten verzorgen van een elektronische communicatiedienst;

b. een aanbieder van een elektronisch communicatienetwerk of elektronische communicatiedienst in afwijking van artikel 4.2, tweede lid, onderdelen a en b, een aan hem beschikbaar gesteld nummer ter beschikking stellen aan een andere aanbieder van een elektronisch communicatienetwerk of elektronische communicatiedienst met het oog op het verzorgen of laten verzorgen van elektronische communicatiediensten over dat elektronisch communicatienetwerk respectievelijk het verzorgen of laten verzorgen van een elektronische communicatiedienst, of

c. een nummergebruiker in afwijking van artikel 4.2, tweede lid, onderdeel c, een aan hem in gebruik gegeven nummer in gebruik geven aan een ander.

2. Indien de nummerhouder conform het eerste lid, onderdeel a, de aan hem toegekende nummers ter beschikking stelt aan een andere aanbieder:

a. doet hij dit op een niet-discriminerende en transparante wijze met gebruikmaking van objectieve criteria;

b. stelt hij de nummers slechts ter beschikking als de aanbieder is geregistreerd op grond van artikel 2.1;

c. verstrekt de nummerhouder onverwijld op haar verzoek aan de Autoriteit Consument en Markt de volgende gegevens over elke terbeschikkingstelling of beëindiging van de beschikbaarstelling van het nummer door de nummerhouder of nummergemachtigde:
1°. de naam, het adres en de vestigingsplaats van de aanbieder aan wie de nummers beschikbaar zijn gesteld, met onderscheid tussen de in artikel 4.2, tweede lid, bedoelde categorieën;
2°. het tijdstip waarop de nummers ter beschikking zijn gesteld of de beschikbaarstelling is beëindigd.

3. Indien de nummergemachtigde conform het eerste lid, onderdeel b, de aan hem ter beschikking gestelde nummers ter beschikking stelt aan een andere aanbieder:

a. doet hij dit op een niet-discriminerende en transparante wijze met gebruikmaking van objectieve criteria;

b. stelt hij de nummers slechts ter beschikking als de aanbieder is geregistreerd op grond van artikel 2.1.

4. De nummerhouder en nummergemachtigde dragen ieder er zorg voor dat de toepassing van het aan hem toegekende of ter beschikking gestelde nummer in overeenstemming is met het bij of krachtens deze wet bepaalde.

5. Bij ministeriële regeling kunnen voor bij die ministeriële regeling te bepalen categorieën van nummers regels, waaronder beperkingen, worden gesteld inzake het ter beschikking stellen van nummers als bedoeld in het eerste lid, onderdeel a of b.

Artikel 4.8a

1. Met betrekking tot bij ministeriële regeling aangewezen categorieën van nummers:

a. registreert de nummerhouder of aanbieder van de elektronische communicatiedienst in het kader waarvan het nummer wordt gebruikt de bij ministeriële regeling vastgestelde gegevens over de nummergebruiker of over het gebruik van het nummer;

b. geeft de nummergebruiker een aan hem in gebruik gegeven nummer niet in gebruik aan een ander.

2. In afwijking van artikel 4.2, twaalfde lid, kan een nummergebruiker een nummer gebruiken voor een elektronische communicatiedienst voor uitgaande oproepen of berichten die wordt afgenomen van een ander dan de nummerhouder.

3. De nummergebruiker krijgt het nummer op de dag van registratie, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, door de nummerhouder van rechtswege in gebruik door de nummerhouder.

Artikel 4.9

1. In het belang van de goede uitvoering van de bij of krachtens de wet aan de Autoriteit Consument en Markt opgedragen taken en toegekende bevoegdheden wordt door de Autoriteit Consument en Markt een nummerregister bijgehouden.

2. De Autoriteit Consument en Markt is verwerkingsverantwoordelijke voor het register.

3. Het register bevat:

a. de vermelding van de naam, het adres en de vestigingsplaats respectievelijk woonplaats van:

1°. degene aan wie een nummer is toegekend door de Autoriteit Consument en Markt overeenkomstig artikel 4.2, eerste lid of artikel 4.6, eerste lid;

2°. degene op wie een toekenning van rechtswege is overgegaan overeenkomstig artikel 4.11;

b. het tijdstip van en de duur van de toekenning en het tijdstip van de overgang.

4. Onverminderd het vijfde en zesde lid wordt het register door de Autoriteit Consument en Markt openbaar gemaakt.

5. Op verzoek van de nummerhouder wordt, indien het een natuurlijk persoon betreft en het nummer niet uitsluitend bedrijfsmatig wordt gebruikt, zijn naam, adres en woonplaats niet opgenomen in het openbare deel van het register.

6. Onverminderd het vijfde lid, kan Dde Autoriteit Consument en Markt kan ten behoeve van doelmatigheid en waarborging van de belangen van degene van wie de gegevens in het register zijn opgenomen, vaststellen:

a. dat alle of een deel van de gegevens, bedoeld in het derde lid, niet worden opgenomen in het openbare deel van het register;

b. op welke wijze de gegevens bedoeld in het derde lid toegankelijk worden gemaakt voor het publiek.

F

Onder verlettering van de onderdelen c tot en met e tot d tot en met f van het vijfde lid van artikel 4.10 wordt na onderdeel b een onderdeel ingevoegd, luidende:

c. identificeren de nummeroverdragende en nummerontvangende aanbieder zich jegens elkaar in het overdrachtproces;

G

Artikel 4.11 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, komt te luiden:

1. In het geval van een verzoek als bedoeld in artikel 4.10, tweede lid, onderdeel c, d of e gaat de toekenning van het betreffende nummer over op de aanbieder van de elektronische communicatiedienst in het kader waarvan het nummer voortaan wordt gebruikt.

2. Het vierde lid komt te luiden:

4. In het in het eerste lid bedoelde geval:

a. stelt de nummeroverdragende aanbieder de Autoriteit Consument en Markt op de hoogte van de toekenningen van nummers die op grond van het eerste lid van hem op andere aanbieders zijn overgegaan;

b. stelt de nummerontvangende aanbieder de Autoriteit Consument en Markt op de hoogte van de toekenningen van nummers die op grond van het eerste lid van andere aanbieders op hem zijn overgegaan.

5. De Autoriteit Consument en Markt bepaalt de termijn waarbinnen, de wijze waarop en de periode waarover de gegevens bedoeld in het vierde lid moeten worden verstrekt.

H

Artikel 4.12 komt te luiden:

Artikel 4.12

1. Het is verboden om een nummer uit een nummerplan als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, buiten Nederland:

- a. te implementeren in een elektronisch communicatienetwerk;
- b. op duurzame basis te gebruiken.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op bij ministeriële regeling te bepalen categorieën van nummers onder bij die regeling te bepalen voorwaarden. Deze voorwaarden kunnen betrekking hebben op de aanbieder van de elektronische communicatiedienst in het kader waarvan de nummers worden gebruikt, de aanbieder van het elektronische communicatienetwerk waarvan de dienst gebruik maakt of op de nummergebruiker.

3. Indien een nummer uit een nummerplan als bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, op duurzame basis wordt gebruikt in een andere lidstaat van de Europese Unie, geschiedt dat overeenkomstig de regels inzake consumentenbescherming en het gebruik van nummervoorraden van de desbetreffende lidstaat van de Europese Unie.

4. In afwijking van artikel 4.1, vierde lid, onderdeel a, kan bij ministeriële regeling worden bepaald dat een nummer uit een ander nummerplan dan bedoeld in artikel 4.1, eerste lid, onder bij ministeriële regeling vastgestelde voorwaarden kan worden geïmplementeerd in een elektronisch communicatienetwerk of op duurzame basis kan worden gebruikt in Nederland.

I

De titel van § 11.2 komt te luiden: Nummerherkenning en nummeridentificatie

J

Artikel 11.10a wordt vervangen door:

Artikel 11.10a

1. Nummerherkenning wordt niet gebruikt om onjuiste informatie te verstrekken met betrekking tot een netwerkaansluitpunt of gebruiker.

2. Tenzij anders bepaald op grond van het derde lid wordt onder onjuiste informatie verstaan andere gegevens dan een nummer waarmee het oproepende, berichtversturende, opgeroepen of berichtontvangende netwerkaansluitpunt of de oproepende, berichtversturende, opgeroepen of berichtontvangende gebruiker kan worden geïdentificeerd.

3. Bij ministeriële regeling kunnen regels, waaronder beperkingen, worden gesteld over gegevens die kunnen worden verstrekt via nummerherkenning. Deze regels kunnen variëren per bij ministeriële regeling aan te wijzen categorie van nummers en kunnen onder andere betrekking hebben op het verstrekken van gegevens bij het doorschakelen van nummers of op het verstrekken van andersoortige gegevens dan nummers uit een nummerplan.

4. Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld ter uitvoering van het eerste lid. Deze regels kunnen variëren per bij ministeriële regeling aan te wijzen categorie van aanbieders van elektronische communicatienetwerken of elektronische communicatiediensten en kunnen betrekking hebben op toegestane handelingen of verplichtingen inzake onder andere:

- a. het valideren en controleren van via nummerherkenning verstrekte informatie;
- b. het verlenen van toegang tot de elektronische communicatiedienst;

- c. het informeren van eindgebruikers over via nummerherkenning verstuurd informatie;
- d. het blokkeren van via nummerherkenning verstrekte informatie;
- e. het blokkeren van oproepen of berichten.

K

Artikel 20.16a komt te luiden:

Artikel 20.16a

Artikel 4.8, tweede en derde lid, is gedurende drie maanden vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van die artikelen niet van toepassing, indien een nummerhouder nummers ter beschikking heeft gesteld aan een andere aanbieder voor het moment van inwerkingtreding van dat artikel.

Artikel II

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,