

## **Regeldrukeffecten Omgevingsregeling**

### **effecten voor burgers en bedrijven**

SIRA consulting en onderzoeksbureau Cebeon doen onderzoek naar de regeldrukeffecten van de Omgevingsregeling. (Cebeon naar één van de aspecten, SIRA naar de overige.) Beide onderzoeken zijn nog niet geheel afgerond waarmee de hierna genoemde cijfers nog een voorbehoud kennen, maar ten aanzien van de regeldruk tekenen zich niettemin conclusies af.

(Bij regeldruk gaat om het kosten die voortvloeien uit informatieverplichtingen (administratieve lasten) en inhoudelijke verplichtingen. Bij het laatste kan je denken aan bijvoorbeeld de kosten om aan veiligheidseisen te voldoen.)

De Omgevingsregeling kent vier onderdelen waarbij regeldruk een rol speelt. Dit betreft wijzigingen in aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen, het aanvraagvereiste participatie dat vraagt om bij een vergunningaanvraag aan te geven of participatie heeft plaatsgevonden en wat de resultaten daarvan zijn, de verplichting voor het Rijk zelf om bij rijksregels op een specifieke locatie, deze locatie te voorzien van geometrische begrenzing en tenslotte kent de Omgevingsregeling een aantal nieuwe bepalingen ten aanzien van meet- en rekenmethoden. Per saldo zou het voordeel op kunnen lopen tot 2 miljoen per jaar. Hierbij is nog geen rekening gehouden met de positieve effecten van geometrische begrenzingen van gebieden en de helderheid die dit biedt over de vraag welke regel waar wel of niet geldt. Dit omdat de Omgevingsregeling hiervoor slechts één van de bouwstenen is.

#### *wijzigingen in aanvraagvereisten vergunningen*

De aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen worden geharmoniseerd, verduidelijkt of aangepast. Met de nieuwe aanvraagvereisten wordt aangesloten bij Europese regels, wordt uitgegaan van vertrouwen in professioneel gedrag van aanvragers, wordt uitgegaan van vertrouwen in professioneel gedrag van bevoegde instanties (alleen die gegevens vragen die nodig zijn voor het te nemen besluit en niet vragen om gegevens waarover het bevoegd gezag al beschikt), wordt afgestemd op activiteiten waarvoor de omgevingsvergunning vereist is, wordt aangesloten op de structuur van de aangewezen activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning verplicht is in de AMvB's en wordt terughoudend omgegaan met aanvraagvereisten die tot een onderzoekplicht leiden.

SIRA gaat er van uit dat er tussen de 2.500 en 5.000 vergunningaanvragen per jaar zijn waarbij sprake is van een significant effect op de kosten van de aanvraag. Het zou gaan om een bedrag van 300 tot 600 euro per aanvraag. Het totale positieve effect op de regeldruk zou daarmee 0,75 miljoen à 3,0 miljoen per jaar betreffen. SIRA geeft aan dat gelet op de activiteiten waarvoor de eisen veranderen, het waarschijnlijk is dat dit vrijwel alleen vergunningaanvragen door bedrijven betreft.

#### *aanvraag vereiste participatie*

In de Omgevingsregeling wordt voor alle omgevingsvergunningen een aanvraagvereiste participatie opgenomen. Het doel daarvan is om initiatiefnemers te stimuleren om vorm te geven aan een participatieproces voordat zij een omgevingsvergunning aanvragen. Het aanvraagvereiste houdt in dat een initiatiefnemer bij de aanvraag van een omgevingsvergunning moet aangeven: of een

participatietraject voorafgaand aan de aanvraag heeft plaats gevonden; als dit het geval is: hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken; en wat de resultaten daarvan zijn. Het staat de initiatiefnemer hierbij vrij om geen invulling te geven aan participatie. In dat geval hoeft de initiatiefnemer alleen aan te geven dat er geen participatie heeft plaatsgevonden.

SIRA geeft aan dat deze verplichting tot een beperkte extra regeldruk zal leiden. Burgers zullen in totaal ongeveer 5.000 uur extra besteden aan de aanvraag. Bij bedrijven gaat het om een bedrag van 1 miljoen euro per jaar.

#### *geometrie rijksregels*

Vanaf de inwerkingtreding van het nieuwe stelsel wordt het via het digitale stelsel Omgevingswet (DSO) mogelijk om te zien op welke locaties locatieafhankelijke regels wel of niet gelden. Dit heeft twee aspecten. Voortaan worden alle regels raadpleegbaar via één ingang, het DSO. Daarnaast worden locatieafhankelijke regels voortaan 'geometrisch begrensd'. Hiermee is het mogelijk om bijvoorbeeld rond rivieren precies te zien waar je wel of niet kan bouwen. Nu moeten hiervoor vaak nog kaarten in pfd-format worden geraadpleegd en dat levert in de praktijk onduidelijkheid op, want waar loopt de grens nu precies?

Voor initiatiefnemers, burgers en bedrijven, zal dit een vermindering van administratieve lasten gaan opleveren. Er is meer duidelijkheid welke regel waar wel en niet geldt en of er bv. wel of niet een vergunning nodig is. Ook het raadplegen van het bevoegd gezag zal minder vaak nodig zijn. Dit scheelt administratieve lasten.

De Omgevingsregeling bevat één van de bouwstenen die dit mogelijk maakt. De Omgevingsregeling legt vast dat het Rijk een aantal extra rijkslocaties voorziet van geometrische grenzen (een groot aantal andere rijkslocaties waren daarvan reeds voorzien.) Hiermee draagt de Omgevingsregeling bij aan de hierboven beschreven vermindering van administratieve lasten. Het gaat hier echter slechts om één van de bouwstenen daartoe en het geïsoleerd berekenen van het effect daarvan is niet goed mogelijk en ook niet zinvol.

#### *meet- en rekenmethoden*

De Omgevingsregeling kent een aantal bepalingen ten aanzien van meet- en rekenmethoden. Er is sprake van centralisering van te gebruiken generieke invoergegevens, voor berekeningen toegestane software-modellen wordt opgenomen in de Omgevingsregeling, welke rekenmodellen binnen welk toepassingsbereik moeten worden gebruikt en tenslotte worden voor de vereiste nauwkeurigheid van gegevens regels voor afronding opgenomen.

Uit het onderzoek blijkt voornamelijk dat bovenstaande een beperkt positief effect op de regeldruk kan hebben.