

Netbeheer Nederland  
Anna van Buerenplein 43  
2595 DA Den Haag

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
T.a.v. mevrouw K. Ollongren  
Postbus 20011  
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Postbus 90608  
2509 LP Den Haag  
070 205 50 00  
secretariaat@netbeheernederland.nl  
netbeheernederland.nl

**Kenmerk**  
BR-2019-1595

**Behandeld door**  
George Rodenhuis

**Doorkiesnummer**  
070 205 50 00

**Datum**  
7 maart 2019

**E-mail**  
grodenhuis@netbeheernederland.nl

**Onderwerp**  
Consultatiereactie Omgevingsregeling

Hooggeachte mevrouw Ollongren,

Met deze brief maakt de vereniging Netbeheer Nederland, namens alle energienetbeheerders in Nederland, graag gebruik van de mogelijkheid haar reactie te geven op de consultatie van de Omgevingsregeling.

De Omgevingsregeling bevat uitvoeringstechnische regels voor het gebruik van de Omgevingswet en de vier bijbehorende algemene maatregelen van bestuur in de praktijk. De Omgevingsregeling is onderdeel van het nieuwe stelsel voor het omgevingsrecht.

#### Gedoogplicht werken van algemeen belang: perceel gebonden situatie

Volgens artikel 7.210 onderdeel c van de concept Omgevingsregeling wordt bij een aanvraag om een bij beschikking op te leggen gedoogplicht voor werken van algemeen belang per perceel en per rechthebbende de vermogensrechtelijke status van de rechthebbende op het perceel verstrekt. Het is de gezamenlijke netbeheerders niet duidelijk wat met de 'vermogensrechtelijke status op het perceel' is bedoeld. Wij nemen aan dat wordt bedoeld of iemand eigenaar, pachter of verpachter is van het perceel. De toelichting op dit artikel geeft hier geen uitsluitsel over. Wij stellen voor de toelichting op dit punt aan te vullen.

#### Berekening: geluid in geluidgevoelige ruimten

Wanneer het geluid van een transformatorstation de standaardwaarde voor geluid overschrijdt, kan het bevoegd gezag, op grond van artikel 5.66 lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, in het omgevingsplan een hogere waarde stellen. Dit is alleen toegestaan als het geluidniveau in geluidgevoelige ruimten binnen geluidgevoelige gebouwen, anders dan binnen in- en aanpandige geluidgevoelige gebouwen, niet wordt overschreden. Om het binnenniveau te kunnen bepalen, wordt in artikel 8.24 van de concept Omgevingsregeling NEN 5077 voorgeschreven.

De benadering in NEN 5077 wijkt af van de benadering in de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai' (HMRI 1999) zoals de netbeheerders die nu hanteren. Volgens HMRI 1999 wordt bij

Kenmerk  
BR-2019-1595

Datum  
7 maart 2019

het bepalen van het binnenniveau uitgegaan van gesloten ramen en ventilatievoorzieningen. NEN 5077 gaat uit van de minimaal voorgeschreven ventilatiehoeveelheid, bijvoorbeeld ventilatieroosters die open staan of ramen in ventilatiestand. Door de benadering in NEN 5077 is het moeilijker om te voldoen aan de binnenwaarde in de gevoelige ruimte en lijkt sprake te zijn van een impliciete aanscherping.

In de toelichting op het artikel is niet uitgelegd waarom voor deze benadering is gekozen. Wel zal deze benadering bij wijzigingen van bestaande transformatorstations in de gebouwde omgeving eerder leiden tot geluidknelpunten, met als gevolg hogere maatschappelijke kosten om het knelpunt op te lossen. Wij verzoeken u daarom de benadering voor het bepalen van het binnenniveau uit de HMRI 1999 te handhaven.

Grondexploitatie: toepassingsbereik plankosten

In artikel 13.1, tweede lid, onderdeel b, van de concept Omgevingsregeling wordt een uitzondering gemaakt voor de berekening van de plankosten voor het voorbereiden van en toezicht houden op het saneren van de bodem als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De op dit moment in artikel 1.1 van het Bal opgenomen begripsbepalingen bieden geen uitsluitel over wat verstaan dient te worden onder "het saneren van de bodem".

Het verzoek is dan ook om de regelgeving zodanig aan te passen, dat duidelijk is wat daarmee bedoeld wordt.

Aanvraagvereiste Omgevingswet: participatie

In artikel 16.55 van de Omgevingswet is bepaald dat bij Ministeriële Regeling regels worden gesteld over de door de aanvrager te verstrekken gegevens en bescheiden. In de Ministeriële Regeling worden in ieder geval regels gesteld over participatie van en overleg met derden.

In de concept Omgevingsregeling is dit in artikel 7.4 nader uitgewerkt. Daar wordt bepaald dat bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet worden aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en, indien deze partijen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken, dient informatie te worden verschaft over de wijze hoe ze zijn betrokken en wat de resultaten daarvan waren. Uit de toelichting volgt dat de regeling tot doel heeft de initiatiefnemer te stimuleren een participatieproces voorafgaand aan de aanvraag vorm te geven met als doel meer draagvlak en een betere besluitvorming. De netbeheerders ondersteunen het participatieproces zoals omschreven in de concept Omgevingsregeling nu per geval de ruimte wordt geboden om te kiezen of een geschikte vorm van participatie toegepast dient te worden.

De gezamenlijke netbeheerders zijn uiteraard graag bereid bovenstaande opmerkingen nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Andre Jurjus  
directeur