

Aan de Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Mevrouw drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Datum 6 maart 2019
Onderwerp Reactie Ontwerp
Omgevingsregeling
Ons kenmerk 95886/WS
Voor informatie Wendela Slok
070 3490 884
slok@vewin.nl
CC IPO, UvW, VNG

Geachte mevrouw Ollongren,

Het Ministerie van BZK heeft de Omgevingsregeling ter consultatie voorgelegd. Deze regeling is voor ons van belang in verband met goede aanvraagvereisten voor vergunningverlening. Een goede vergunningverlening is noodzakelijk in verband met het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening.

De incidenten rond o.a. pyrazool en GenX en de gevolgen hiervan voor de drinkwatervoorziening onderstrepen het belang om het proces van vergunningverlening te verbeteren. Essentieel zijn onder andere transparantie over de aard en omvang van te lozen stoffen, helderheid over bevoegdheden bij vergunningverlening, tijdige actualisering van vergunningen, en het in de vergunning borgen dat effecten op de drinkwatervoorziening worden voorkomen.

Vewin heeft de volgende aandachtspunten bij de concept Omgevingsregeling:

Goede monitoringsverplichtingen

Het onderdeel monitoring waterkwaliteit (hoofdstuk 12 Monitoring en informatie, paragraaf 12.2.2 Waterkwaliteit) is nog niet ingevuld. Hierbij is in ieder geval de verwijzing naar het Protocol voor monitoring en toetsing drinkwaterbronnen Kaderrichtlijn Water noodzakelijk. Ook moet dit Protocol opgenomen worden in bijlage II jo. art. 1.4 van de Omgevingsregeling.

Dit Protocol geeft specifiek uitwerking aan de wijze waarop de monitoring en toetsing van drinkwaterbronnen dient plaats te vinden in het kader van het Besluit kwaliteitsdoelstellingen en monitoring water 2009 (Bkmw 2009). Het Bkmw is overgenomen in bijlage V jo. art. 2.15 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving. Primaire aanleiding voor dit protocol is de wettelijke verplichting in het Bkmw 2009 om te monitoren en te toetsen of wordt voldaan aan de doelen van de Kaderrichtlijn Water (KRW art. 7). Het Protocol geeft hiermee een specifieke uitwerking aan het Protocol voor toestand- en trendbeoordeling van grondwaterlichamen KRW (maart 2013) en de Richtlijn KRW monitoring oppervlaktewater en protocol toetsen en beoordelen (juli 2014). Het protocol draagt tevens bij aan de beleidswens in de Beleidsnota Drinkwater om tot een beter kader voor monitoring en toetsing op de KRW-doelen voor drinkwaterbronnen te komen om daarmee een meer eenduidig vertrekpunt te hebben voor vervolgacties en maatregelen (p. 1 en 2 Protocol). Ook de Europese Commissie heeft bij de beoordeling van de KRW Stroomgebiedsbeheerplannen geconcludeerd dat Nederland niet goed scoort op monitoringsgegevens. Door Nederland zijn b.v. geen monitoringsgegevens gerapporteerd voor oppervlaktewater.

Zorgdragen voor de duurzame veiligstelling van de openbare drinkwatervoorziening bij vergunningverlening

De volgende onderwerpen zijn belangrijk om op te nemen in de Omgevingsregeling met betrekking tot vergunningverlening :

- **Transparantie in te lozen stoffen**
Mede naar aanleiding van de motie Van Eijs-Kröger¹, die oproept zorg te dragen voor maximale transparantie over de stoffen die geloosd worden en de daarmee gepaard gaande risico's bij de vergunningverlening, moet er meer inzicht komen in de te lozen stoffen. Concreet houdt dit in dat industriële bedrijven een actueel overzicht moeten bijhouden van de stoffen die ze lozen, in welke hoeveelheden en combinaties. De gegevens moeten gedeeld worden met de vergunningverlener en met de drinkwaterbedrijven.
- **Adequate monitoringsverplichting**
In de lozingsvergunning moet een adequate monitoringsverplichting van het afvalwater zijn opgenomen (met juiste analysetechniek en frequentie), zodanig dat kan worden aangetoond dat er niet meer wordt geloosd dan vooraf is aangenomen. De vergunning moet zo min mogelijk lozingen toestaan als mogelijk is: minimalisatie van te lozen stoffen.
- **Omgevingswaarden i.p.v. signaleringswaarden**
In voornoemd Protocol voor monitoring en toetsing drinkwaterbronnen Kaderrichtlijn Water zijn signaleringswaarden opgenomen voor b.v. nieuwe opkomende stoffen. Het is essentieel dat normering voor nieuwe opkomende stoffen en grondwater het predicaat omgevingswaarde (= huidige milieukwaliteitseis) krijgen en worden toegevoegd aan bijlage V jo. art. 2.15 van het BKL. Milieukwaliteitseisen hebben een juridisch dwingend karakter (resultaatsverplichting) dan signaleringswaarden (hulpmiddel bij monitoring). In het eerste geval moeten maatregelen getroffen worden door de waterbeheerder zoals aanscherping van de lozingsvergunning om de waterkwaliteitsdoelen te halen. Anders dan milieukwaliteitseisen hebben signaleringswaarden voor stoffen die (mogelijk) een specifiek probleem vormen voor de bereiding van drinkwater uit drinkwaterbronnen geen juridische doorwerking.
- **Adviesrol drinkwaterbedrijf bij vergunningen**
Bij vergunningen die risico's kunnen hebben voor drinkwaterbronnen is het van belang dat drinkwaterbedrijven een adviesrol vervullen.
- **Adviesrol Rijkswaterstaat bij indirecte lozingen**
Het is van belang dat Rijkswaterstaat (RWS) een adviesrol met instemming heeft bij indirecte lozingen. Rijkswaterstaat heeft de taak en expertise om effecten van een lozing voor de drinkwatervoorziening te kunnen kwantificeren en hier eisen aan te stellen.
- **Regelmatische screening op nieuwe opkomende stoffen**
Essentieel is dat (bestaande) vergunningen regelmatig worden gescreend op nieuwe opkomende stoffen en waar nodig worden geactualiseerd.

Vewin is van mening dat voornoemde punten goed moeten zijn geborgd in de Omgevingsregeling. Wij zijn graag bereid tot een nadere toelichting.

Met vriendelijke groet,



drs. J.H. de Groene
directeur

¹ TK, 2017/2018, 25 883, nr. 299. Motie van de leden Van Eijs en Kröger, voorgesteld 21 september 2017 naar aanleiding van Chemours. De regering wordt verzocht onderzoek te doen naar het introduceren van een actieve informatie- en monitoringsplicht voor bedrijven richting de vergunningverlener en de drinkwaterbedrijven, zodat voor hen altijd duidelijk is welke stoffen bedrijven lozen, in welke hoeveelheden en op welke tijdstippen.