

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Ministerie van Defensie  
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit  
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap  
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Onderwerp: reactie Internetconsultatie Omgevingsregeling

Datum: 7 maart 2019

Geachte mevrouw, heer,

Namens de omgevingsdiensten ontvangt u een reactie op de internetconsultatie van de Omgevingsregeling.

Voor de goede orde is gezegd dat de programmaraad asbest van Omgevingsdienst NL (hierna: ODNL) geen bestuurlijke verantwoordelijkheid namens de deelnemers in de Gemeenschappelijke Regelingen kan en wil nemen, maar vaktechnisch haar reactie u doet toekomen.

ODNL is blij om te zien dat de regels over asbestsanering van bouwwerken in relatie tot het 'leefmilieu' zijn opgenomen in het nieuwe Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL), als onderdeel van 'wet- en regelgeving'. De asbestregels zijn eerder al samengevoegd en geharmoniseerd<sup>1</sup>.

**Dankzij de mogelijkheid van deze internetconsultatie (en vorige week de internetconsultatie Verzamelbesluit Bouwbesluit 2012) is het mogelijk om u - met een doorkijkje naar het BBL - een verbetervoorstel te doen voor de Omgevingsregeling.**

Wij dringen aan op een helder onderscheid tussen 'arbeidsomstandigheden' en 'leefmilieu' bij bouw- en sloopwerkzaamheden in de gebouwde omgeving waarbij asbest aanwezig is. Immers, een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit gaat verder dan alleen de gezondheid van werknemers.

#### Arbeidsomstandigheden

Op 28 november 2017 ontving de Tweede Kamer (TK) een brief van de staatssecretaris SZW over de problematiek rondom asbest<sup>2</sup>. Aanleiding was onder andere het nalevingspercentage van asbestbedrijven, dat in 2014 ca. 46% bedroeg. Dit heeft geleid tot vraagtekens bij Kamerleden over het asbest certificatiestelsel.

---

<sup>1</sup> De sloopregels komen uit het Bouwbesluit 2012 en de asbestverwijderingsregels uit het Asbestverwijderingsbesluit 2005 (AVB2005). Bouwwerken zijn uit het AVB2005 geknipt, deze vallen onder het BBL. Bouwwerken zijn ook uit het Productenbesluit (PB) geknipt, deze vallen nu ook onder het BBL.

<sup>2</sup> In oktober 2017 ontving de TK de onderzoeksrapportage 'Onderzoek functioneren certificatiestelsel asbest'. Het rapport is uitgevoerd door Tauw, dd. 28 september 2017.

Op 6 maart jl. heeft er een plenair Kamerdebat plaatsgevonden over asbest. Het betreft het debat '*Bericht dat de overheid geen grip krijgt op de asbestbranche*'<sup>3</sup>. Het debat was grotendeels gericht op het domein 'arbeidsomstandigheden'. Staatssecretaris Van Ark (SZW) heeft de meeste Kamervragen gekregen. Staatssecretaris Van Veldhoven (I&W) kreeg een enkele Kamervraag.

**De vraag is of gisteren de partijen in de Tweede Kamer overtuigd zijn geraakt van het tempo en de impact van enkele aangekondigde aanpassingen. Er zijn in totaal 8 moties ingediend. Zijn de aangekondigde aanpassingen in het huidige asbeststelsel voldoende? Heeft de overheid daarmee echt grip op de asbestbranche? Binnenkort zal de Kamer zich uitspreken over de moties.**

#### Leefmilieu

In 2017 is in het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verduidelijking opgenomen waarin wordt benoemd dat de omgevingsdienst het *milieuketentoezicht op asbest als wettelijke taak* heeft en dat deze taak meer omvat dan het toezicht op 'arbeidsomstandigheden' van werknemers van bedrijven die asbest verwijderen.

Sloopmeldingen moeten dan ook door omgevingsdiensten beoordeeld worden aan het Bouwbesluit 2012. Daarna volgt het asbesttoezicht op die sloopmeldingen door de omgevingsdiensten. Dit doen steeds meer omgevingsdiensten namens het bevoegd gezag. Veel gemeenten zijn momenteel bezig deze taakuitvoering onder te brengen bij de omgevingsdiensten.

**De essentie van onze verbetervoorstel is dat er een artikel in de Omgevingsregeling opgenomen zou moeten worden. Bijvoorbeeld middels een artikel 5.3 genaamd 'Nader regels inzake asbest'.**

Door in de Omgevingsregeling een kapstokartikel op te nemen, kunnen op een later tijdstip de 'leefmilieu'-regels inzake asbest worden opgenomen.

Wij dringen tevens aan op een helder onderscheid binnen het domein 'leefmilieu' tussen de totstandkoming en naleving van 'wet- en regelgeving' (taak van de overheid) en 'kwaliteitsborging'<sup>4</sup> (een private aangelegenheid van opdrachtgevers en opdrachtnemers).

ODNL wil graag betrokken worden bij de totstandkoming van nieuwe wet- en regelgeving rondom asbest. Niet enkel en alleen vanwege haar wettelijke toezichtstaak, maar vanuit onze landelijke expertise rondom asbest.

Hoogachtend,

Namens de programmaraad asbest ODNL,  
Ir. L.P. Klaassen portefeuillehouder asbest ODNL

---

<sup>3</sup> Aangevraagd door het lid Laçin (SP), bij de RvW van 27 maart 2018

<sup>4</sup> NEN, BRL, CROW, etc.