



BRANDWEER
Nederland



**Raad
Directeuren
Veiligheidsregio**

Internetconsultatie

Aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mevrouw drs. K.H. Ollongren

Datum	08-03-2019	Telefoon	026-355 22 90
Onze referentie	U2019-005	E-mail	c.polman@brandweernederland.nl
Uw referentie	-	Onderwerp	Reactie op consultatieversie Omgevingsregeling
Uw brief van	-		

Excellentie,

Graag maken wij gebruik van de mogelijkheid tot internetconsultatie voor de Omgevingsregeling. Dank voor de mogelijkheid die ons als veiligheidsregio's hiermee wordt geboden.

In deze brief geven wij op hoofdlijnen ons belangrijkste commentaar weer. Onze volledige reactie vindt u in de bij deze brief gevoegde bijlagen.

In algemene zin vragen wij u om integraal naar de regelgeving te kijken, of de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet gerealiseerd kunnen worden op het gebied van voorzienbare ontwikkelingen als gevolg van energietransitie en/of klimaatadaptatie. In dat kader vragen wij u na te gaan of de gestelde normering volledig is, of slechts gebaseerd is op normen voor bestaande fossiele (brand)stoffen. Ter illustratie constateren wij dat u voor tanken van voertuigen met LNG of waterstof normen opstelt, terwijl u geen rekening houdt met normen voor CNG (Compressed Natural Gas) dan wel het 'tanken' van elektriciteit. Dit ondanks het gegeven dat de combinatie van deze energiedragers reeds nu onderdeel is van de energietransitie.

Ten tweede, voor wat betreft de indieningsvereisten voor de milieubelastende activiteiten constateren wij in algemene zin dat het risico op willekeur in de regelgeving toeneemt door de wijze en/of snelheid waarmee u uw consultaties uitvoert. In onze reactie op de consultatieversie van het Invoeringsbesluit behorende bij de Omgevingswet hebben wij dit risico reeds gesignaleerd¹.

Bijgevoegd zullen wij onze zienswijze geven over de voorhanden zijnde indieningsvereisten, echter hierbij maken wij de kanttekening dat het onmogelijk is om de indieningsvereisten te beoordelen op hun merites, zonder dat wij zicht hebben op de aanpassingen die u voornemens bent aan te brengen op hogere regelgeving op basis van eerdere consultaties. Het risico van de introductie van willekeur, een toename van administratieve lasten, een afname van de uitvoerbaarheid voor alle betrokken partijen, inclusief het bedrijfsleven, alsmede een afname van het behalen van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet neemt hierdoor toe. Vanuit het perspectief van veiligheidsregio's is een afname in veiligheid, juist door deze handelswijze, onwenselijk.

¹ "Wij constateren namelijk dat de aanpassingen die gedaan worden in de regelgeving op fundamentele punten onzes inziens niet beleidsneutraal en bovendien willekeurig zijn en dat daarnaast zelfs nieuwe inconsistenties worden geïntroduceerd. Deze punten hebben doorwerking voor de mogelijkheden van gemeenten om een veilige en gezonde leefomgeving te bewerkstelligen."

Wij hebben met name gekeken naar de indieningsvereisten voor de milieubelastende activiteiten waarvoor de veiligheidsregio's op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit zijn aangewezen als wettelijk adviseur. Daarnaast hebben wij gekeken of, voor de aanwijsbare milieubelastende activiteiten (artikel 31 Wvr), voldoende indieningsvereisten zijn opgenomen om te kunnen beoordelen of mogelijk sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. Door de koppeling omgevingsvergunning-bedrijfsbrandweer moet immers bij de aanvraag al beoordeeld worden of we om een bedrijfsbrandweerrapport vragen. Afspraak was dat hiervoor in de Omgevingsregeling indieningsvereisten zouden worden opgenomen. In de bijlage bij deze brief zijn onze reacties ten aanzien van de indieningsvereisten op hoofdlijnen verwoord.

Het derde punt betreft de financiering van de uitvoering. In hoofdstuk 14 van het besluit stelt u de tarieven vast voor beschikkingen van de Rijksoverheid. Wij vragen u om aan ons toe te lichten in hoeverre u bij de vaststelling van deze tarieven rekening heeft gehouden met de kosten die uitvoeringsdiensten van decentrale overheden maken bij het tot stand komen van beschikkingen van Rijkswegen. Met name voor die taken welke structureel zijn, en op dit moment onvoldoende gefinancierd zijn bij betrokken diensten, is het voor de hand liggend, dat zij de kosten voor hun diensten zullen doorbelasten aan het Rijk. Vanzelfsprekend behelst dit vanuit het perspectief van de veiligheidsregio's vraagstukken m.b.t. openbare veiligheid. Wij stellen ons dan ook de vraag of u bij de hoogte van uw leges rekening heeft gehouden met de kosten die veiligheidsregio's maken om de veiligheidsaspecten bij 'Rijksbeschikkingen' te adresseren. Mocht dit niet het geval zijn, dan vragen wij u om in een financieringsmodel te voorzien om dit aspect adequaat te kunnen adresseren.

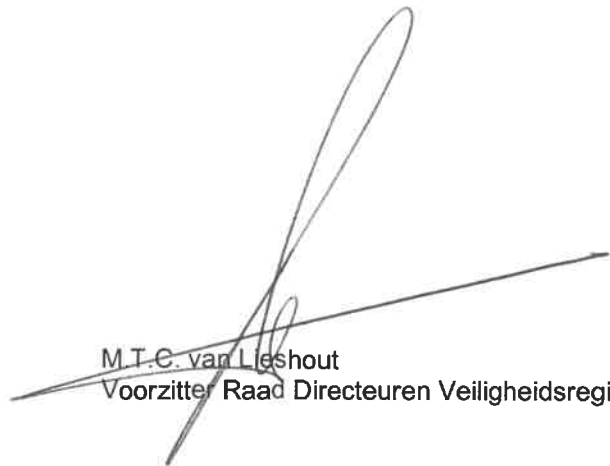
Bijgevoegd treft u een overzicht aan van alle punten die wij aandragen in de consultatie. Dit varieert van beperkte technische verbetervoorstellen tot de reikwijdte van bepaalde artikelen en de samenhang tussen de besluiten. Onze reactie beperkt zich tot onderdeel één en drie. Op onderdeel twee (Ontwerp Toelichting) hebben wij verder niet inhoudelijk gereageerd. Wij gaan er van uit dat u voorafgaand aan de parlementaire behandeling elk punt zult overwegen en mee zult nemen in de aanpassing van de AMvB's.

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn. Mocht deze reactie vragen bij u oproepen, dan kunt u contact opnemen met de heer Polman via c.polman@brandweernederland.nl of 06-48591632.

Hoogachtend,



Ing. S.J.M. Wevers. MCDm
Voorzitter Raad van Brandweercommandanten



M.T.C. van Lieshout
Voorzitter Raad Directeuren Veiligheidsregio

Bijlage – reactie op indieningsvereisten voor de milieu belastende activiteiten (milieu belastende activiteiten):

- Informatie over ongewone voorvallen en de maatregelen die een bedrijf heeft genomen om deze te voorkomen en de gevolgen ervan te beperken is maar bij een zeer beperkt aantal milieu belastende activiteiten als indieningsvereiste opgenomen. Onder de huidige wetgeving geldt deze bepaling voor alle activiteiten binnen een inrichting. Deze informatie is van essentieel belang voor onze adviestaak. De bedoelde maatregelen omvatten immers ook alle brandveiligheidsvoorzieningen en -maatregelen die een bedrijf neemt. Deze informatie moet ons inziens dan ook als algemeen indieningsvereiste worden opgenomen, of in ieder geval voor elke milieu belastende activiteit met gevaarlijke stoffen;
- Bij milieu belastende activiteiten met betrekking tot gevaarlijke stoffen (in welke vorm en onder welke omstandigheden dan ook) dienen gegevens t.a.v. deze stoffen bekend te zijn. In de indieningsvereisten is nu veelal alleen opgenomen dat informatie over de ADR-klasse en de hoeveelheid moeten worden ingediend. Het gaat echter ook over bijkomende gevaren, grootte van de verpakking of het insluitsysteem, vlampunt, verwarmde opslag, de vraag of het om pure stoffen of mengsels gaat, procesomstandigheden (denk aan druk, temperatuur etc.). Deze gegevens worden nu bij vrijwel geen enkele milieu belastende activiteit vermeld. Deze gegevens zijn van belang voor de beoordeling van de aanvraag en het verbinden van voorschriften aan de vergunning. Deze gegevens zijn ook essentieel voor het advies van de veiligheidsregio op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit.
- Informatie over externe veiligheid (Plaatsgebonden Risico, berekende aandachtsgebied en het groepsrisico binnen het aandachtsgebied) is maar in een beperkt aantal gevallen opgenomen als indieningsvereiste. Deze informatie is voor alle milieu belastende activiteiten waarover wij op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit advies mogen uitbrengen relevant. Wij kunnen anders immers geen advies geven over de zelfredzaamheid en mogelijkheden tot bestrijding. De betreffende informatie ontbreekt nu echter bij veel van deze milieu belastende activiteiten;
- De informatie voor milieu belastende activiteiten die op grond van het (via het invoeringsbesluit) te wijzigen artikel 7.1 Besluit veiligheidsregio's, aanwijsbaar zijn om over een bedrijfsbrandweer te beschikken is, voor de beoordeling van de vraag of sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid, onvoldoende. De volgende informatie dient, volgens ons, bij deze milieu belastende activiteiten als indieningsvereiste te worden opgenomen: 1. Een beschrijving van de activiteiten, 2. Maximale hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig, 3. Type ADR-klassen aanwezig, 4. Een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen, de effecten ervan en de maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en om de gevolgen ervan te beperken, 5. Plaatsgebonden risico, berekende aandachtsgebieden en groepsrisico binnen de aandachtsgebieden, 6. Voor de beoordeling of sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid is daarnaast van belang dat de omgeving van de inrichting in beeld wordt gebracht.

Onderdeel 1 - Ontwerp regeling

Onderwerp	Art. nr	NvT artikelg ewijs pag nr	Opmerking: wat wijzigt, ontbreekt, is onjuist, niet uitvoerbaar of multi-interpretabel in de nieuwe situatie? Welke verkeerde keuze is gemaakt en waarom?	Verbetersuggestie: hoe zou het moeten zijn (wees concreet!)	Toelichting op je verbetersuggestie
Ontbrekende Mba in de bijlage behorende bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit	4.33 Omgevingsbesluit		Bij het doornemen van de indieningsvereisten constateerden wij dat de mba "raffinaderij" niet wordt genoemd bij de mba's waar de veiligheidsregio advies mag uitbrengen. Dit is onzes inziens niet juist aangezien zich binnen een raffinaderij insluitsystemen met gevaarlijke stoffen bevinden en de veiligheidsregio advies zou moeten uitbrengen over de (brand)veiligheid. Wij verzoeken dan ook deze mba (artikel 3.57 en 3.58 Bal) toe te voegen aan de bijlage behorende bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit.	Wij verzoeken de mba raffinaderij (artikel 3.57 en 3.58 Bal) toe te voegen aan de bijlage behorende bij artikel 4.33 Omgevingsbesluit.	
Gevraagde informatie inconsequent	Algemeen		Wij vragen aandacht voor het feit dat de gevraagde informatie bij mba's waar gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn zeer verschillend zijn terwijl onduidelijk is waarom dit verschil wordt gemaakt. Verder wordt de ene keer verwezen naar een PGS richtlijn en wordt een dergelijke verwijzing bij andere mba's waarop ook een PGS van toepassing is vergeten. Conclusie is dan ook dat de indieningsvereisten niet consequent zijn c.q. eenduidig zijn opgebouwd.	Wees consequent, duidelijk en eenduidig t.a.v. gegevens met betrekking tot gevaarlijke stoffen en procesomstandigheden waarin deze stoffen zich bevinden. Voor mba's waar gevaarlijke stoffen aanwezig kunnen zijn zou een algemeen artikel opgenomen moeten worden zodat bij elk van deze activiteiten dezelfde gegevens worden ingediend.	
Informatie met betrekking tot ongewone voorvallen als indieningsvereiste	Algemeen (indieningsvereiste mba)		In artikel 4.2 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) is nu opgenomen dat de aanvrager in of bij de aanvraag gegevens moet verstrekken over: a. ongewone voorvallen als bedoeld in artikel 17.1 van de Wet milieubeheer, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten; b. de belasting van het milieu, die die voorvallen kunnen veroorzaken; c. de aard en de omvang van de bij die voorvallen te onderscheiden vormen van belasting van het milieu; d. de maatregelen die worden getroffen om de belasting van het milieu, die de inrichting ten gevolge van die voorvallen kan veroorzaken, te voorkomen of te beperken. Deze bepaling geldt onder de huidige wetgeving voor alle activiteiten die binnen een inrichting plaatsvinden. Dit is ook logisch omdat een bedrijf bij alle activiteiten die worden uitgevoerd moet beoordelen wat er kan gebeuren en welke maatregelen noodzakelijk zijn om deze ongewone voorvallen te voorkomen of de gevolgen ervan te beperken. Deze bepaling zou dan ook voor alle mba's moeten gelden. Nu is (een deel van) deze bepaling slechts bij een aantal mba's opgenomen. Dit is niet terecht. Bij alle activiteiten (niet alleen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen) kan zich een ongewoon voorval voordoen en moet het bedrijf aan de voorkant nadenken over de maatregelen. Deze gegevens zijn hoe dan ook relevant voor de mba's waarover de veiligheidsregio op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit advies mag uitbrengen. Voor deze mba's dient het betreffende artikel altijd te worden opgenomen. Dit is nu echter niet het geval. De maatregelen die een bedrijf hier moet beschrijven omvatten onder andere ook de brandveiligheidsvoorzieningen (koel- en blusinstallaties, detectie etc.). De veiligheidsregio dient voor de beoordeling van de aanvraag over deze informatie te kunnen beschikken.	Voor alle mba's dienen de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen in de aanvraag te worden beschreven en dient het bedrijf inzichtelijk te maken: -wat de aard en omvang van die voorvallen is -welke maatregelen zij daarop heeft genomen om deze nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken. Dit geldt zeker als sprake is van handelingen (ook opslag) met gevaarlijke stoffen, maar ook als daarvan geen sprake is kan zich een ongewoon voorval voordoen (denk aan een bodemverontreiniging door een niet-gevaarlijke stof of een windturbine waarvan een rotorblad kan afbreken, een bedrijf dat de mba wil uitvoeren moet hier over nadenken en maatregelen nemen). <u>Neem een artikel op t.a.v. ongewone voorvallen voor alle mba's.</u> Indien u hier niet toe overgaat verzoeken wij u voor alle mba's waarover de veiligheidsregio op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit advies mag uitbrengen, een artikel op te nemen met dezelfde strekking als artikel 4.2 van het huidige Mor.	
Informatie over externe veiligheid	Algemeen (indieningsvereiste mba)		De verwachting was dat bij alle mba's die nu onder het Bevi vallen de gegevens t.a.v. externe veiligheid (PR en aandachtsgebieden) onderdeel zouden moeten uitmaken van de aanvraag en dus in de indieningsvereisten zouden zijn opgenomen. Dit is echter niet het geval. Deze gegevens zijn essentieel voor het door de veiligheidsregio uit te brengen advies (artikel 4.33 Omgevingsbesluit). Deze informatie is voor de veiligheidsregio relevant in verband met de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en de zelfredzaamheid van personen in het effectgebied van de inrichting. Wij moeten het bevoegd gezag daarover immers adviseren. Let er hierbij ook op dat niet alleen ADR3 en toxisch relevant zijn voor externe veiligheid maar ook gevaarlijke stoffen die tot toxische verbrandingsproducten kunnen leiden.	Neem voor alle mba's waarover de veiligheidsregio op grond van artikel 4.33 Omgevingsbesluit advies mag uitbrengen een artikel op ten aanzien van: <i>het in beeld brengen van de PR, het berekende aandachtsgebied (voor toxisch is daarbij nog relevant dat niet alleen het afgekapte aandachtsgebied in beeld moet worden gebracht maar ook het daadwerkelijke gifwolk aandachtsgebied) en het groepsrisico binnen het aandachtsgebied.</i>	
Indieningsvereisten	Algemeen (indieningsvereisten mba)	nvt p. 66	In de toelichting op de omgevingsregeling is o.a. opgenomen dat een van de uitgangspunten van het stelsel vertrouwen is. Gelet hierop zijn de indieningsvereisten uit het de RIE (richtlijn) rechtstreeks overgenomen en niet meer aangevuld of geconcretiseerd. Gedetailleerde aanvraagvereisten zouden niet nodig zijn omdat bedrijf en bevoegd gezag tijdens het vooroverleg vaststellen welke gegevens en bescheiden nodig zijn. Vervolgens staat er echter in de toelichting dat de aanvraagvereisten zo concreet mogelijk zijn om procedures soepeler te laten verlopen en er ook minder kans is op overvragen en vertraging door juridische procedures bij het vragen van aanvullende gegevens. Het <i>verkleinen van de kans op overvragen</i> is zeer tegenstrijdig als het uitgangspunt "vertrouwen" is. In dat kader mag je immers verwachten dat de indieningsvereisten ruimte laten om het bevoegd gezag de mogelijkheid te geven gegevens die zij nodig heeft, aan het bedrijf te kunnen vragen en af te dwingen. De huidige tekst impliceert dat het vertrouwen in bedrijven het uitgangspunt is en niet het vertrouwen in het bevoegd gezag. De huidige formulering van indieningsvereisten voor de aanvraag heeft tot gevolg dat als een bevoegd gezag stelt bepaalde gegevens nodig te hebben voor de beoordeling die niet in de aanvraagvereisten worden genoemd en het bedrijf het daar niet mee eens is, het bevoegd gezag geen enkele mogelijkheid heeft om deze alsnog af te dwingen als deze gegevens niet in de indieningsvereisten worden genoemd. Het bevoegd gezag kan de aanvraag in dat geval niet buiten behandeling laten en moet een aanvraag beoordelen die onvoldoende gegevens bevat om hierover een goed besluit te nemen. De stelling dat in het vooroverleg in goed overleg wordt vastgesteld wat er bij de aanvraag wordt ingediend is een naïve gedachte die veelal niet in lijn is met de praktijk. Bedrijven zien lang niet altijd in dat de verlangde gegevens van belang zijn voor een goede beoordeling. Bescherming van de fysieke leefomgeving zou bij het indienen van gegevens voor een mba centraal moeten staan. De beoordeling van de vraag of die bescherming voldoende is is voor een groot deel afhankelijk van de gegevens die het bedrijf bij de aanvraag dient in te dienen.	Maak indieningsvereisten ruimer zodat het uitgangspunt van 'vertrouwen' zich niet alleen richt op bedrijven maar ook op het bevoegd gezag en stel de bescherming van de fysieke leefomgeving in dat kader centraal. De indieningsvereisten moeten zodanig zijn dat ze ruimte bieden voor het vragen van informatie die het bevoegd gezag en haar adviseurs voor een goede beoordeling relevant achten.	

Indieningsvereisten gevaarlijke stoffen	Indieningsvereisten gevaarlijke stoffen		Indien een mba betrekking heeft op gevaarlijke stoffen (in welke vorm en onder welke omstandigheden dan ook) dienen gegevens t.a.v. deze stoffen bekend te zijn. Het gaat hierbij niet alleen om de ADR-klasse en de hoeveelheid maar ook over bijkomende gevaren, grootte van de verpakking of het insluitsysteem, vlampt, verwarmde opslag, de vraag of het om pure stoffen of mengsels gaat, procesomstandigheden (denk aan druk, temperatuur etc.). Deze gegevens worden nu bij vrijwel geen enkele mba vermeld terwijl zich binnen de mba gevaarlijke stoffen (kunnen) bevinden. Deze gegevens zijn van belang voor de beoordeling van de aanvraag en het verbinden van voorschriften aan de vergunning. Deze gegevens zijn ook essentieel voor het advies van de veiligheidsregio o.g.v. artikel 4.33 Ob.	Neem t.a.v. gevaarlijke stoffen een algemeen artikel op m.b.t. gegevens die hierover dienen te worden overgelegd. Indien niet wordt gekozen voor een algemeen artikel dienen deze gegevens bij elke mba die betrekking heeft (of kan hebben) op gevaarlijke stoffen te worden vermeld.	
Indieningsvereisten bij aanvraag mba i.v.m. koppeling bedrijfsbrandweeraanwijzing artikel 31 Wvr	Indieningsvereisten bij aanvraag mba i.v.m. koppeling bedrijfsbrandweeraanwijzing artikel 31 Wvr		Door de Omgevingswet worden de bedrijfsbrandweeraanwijzing en de omgevingsvergunning milieu aan elkaar 'gekoppeld'. Dit betekent dat voor mba's die op grond van het Besluit veiligheidsregio's aanwijsbaar zijn (zie artikel 7.1 Bvr invoeringsbesluit), informatie bij de aanvraag dient te worden gevoegd aan de hand waarvan kan worden beoordeeld of sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. Gelet hierop dient bij de aanvraag informatie te worden overgelegd om deze beoordeling te kunnen uitvoeren. Hier is in de indieningsvereisten voor de mba's die aanwijsbaar zijn geen rekening mee gehouden. Dit terwijl de beoordeling of sprake is van een bijzonder gevaar en dus een bedrijfsbrandweerrapport moet worden gevraagd, bij de aanvraag moet plaatsvinden door de veiligheidsregio. Het opnemen van deze informatie is dus essentieel om uitvoering te kunnen geven aan de via het invoeringsbesluit opgenomen koppeling (een wens van de Tweede Kamer). De informatie in de kolom hierna dient te worden opgenomen in de aanvraag. Deze informatie is overigens relevant voor alle mba's met gevaarlijke stoffen. Het is dan ook wenselijk deze informatie bij al die mba's op te nemen.	De volgende informatie dient bij alle mba's met gevaarlijke stoffen te worden opgenomen maar in ieder geval in de indieningsvereisten voor mba's die op grond van het Besluit veiligheidsregio's aanwijsbaar zijn (zie artikel 7.1 Bvr invoeringsbesluit) te worden toegevoegd : 1. Een beschrijving van de activiteiten 2. Maximale hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig 3. Type ADR-klassen aanwezig 4. Een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen, de effecten ervan en de maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en om de gevolgen ervan te beperken 5. Plaatsgebondenrisico, berekende aandachtsgebieden en groepsrisico binnen de aandachtsgebieden 6. Voor de beoordeling of sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid is daarnaast van belang dat de omgeving van de inrichting in beeld wordt gebracht.	
NEN normen	NEN normen	125	Oude NEN2535 aangegeven	Verwijs naar de nieuwste 2017 versie.	
Externe veiligheid	Titel paragraaf 2.3.1		Term 'aandachtsgebied externe veiligheid' komt niet overeen met het begrip aandachtsgebied voor externe veiligheidsrisico's van artikel 5.12 van het Bkl	Begrip in overeenstemming met het Bkl brengen.	
Aandachtsgebieden	Paragraaf 2.3.2		Er zijn reserveringsgebieden aangewezen voor een autoweg, autosnelweg of hoofdspoorwegen. Het is niet duidelijk of er een koppeling is met de artikelen 2.21 en 2.22 omdat deze nog gereserveerd zijn. In het Bkl bij artikel 5.133 is er geen koppeling/verwijzing naar de aandachtsgebieden.	Hoe moet er omgegaan worden met de reserveringsgebieden i.r.t. de aandachtsgebieden?	
PvE	5.35	23	Het akkoord op een PvE met een omgevingsvergunning gebruik.	Omgevingsvergunning gebruik weghalen, in Bbl is er alleen nog sprake van meldingen en geen vergunningen brandveilig gebruik meer.	
PvE	5.36	23	Het akkoord op een PvE met een omgevingsvergunning gebruik.	Omgevingsvergunning gebruik weghalen, in Bbl is er alleen nog sprake van meldingen en geen vergunningen brandveilig gebruik meer.	
Vergunningsvrij bouwen	5.134		Hoe wordt er omgegaan met vergunningsvrij bouwen binnen een reserveringsgebied?	Deze opmerking is ook bij de consultatie van het Invoeringsbesluit gemaakt i.r.t. de aandachtsgebieden. Deze opmerking wordt nu door BZK verwerkt. Het voorstel is om bij reserveringsgebieden er op een vergelijkbare manier mee om te gaan.	
Vergunningsvrij bouwen	5.138		Hoe wordt er omgegaan met vergunningsvrij bouwen binnen een reserveringsgebied?	Deze opmerking is ook bij de consultatie van het Invoeringsbesluit gemaakt i.r.t. de aandachtsgebieden. Deze opmerking wordt nu door BZK verwerkt. Het voorstel is om bij reserveringsgebieden er op een vergelijkbare manier mee om te gaan.	
Aandachtsgebieden	5.139		Er zijn reserveringsgebieden aangewezen voor buisleidingen van nationaal belang. In het Bkl bij artikel 5.136 is er geen koppeling/verwijzing naar de aandachtsgebieden.	Hoe moet er omgegaan worden met de reserveringsgebieden i.r.t. de aandachtsgebieden?	
Indieningsvereiste WABO brandveilig gebruik	Afdeling 7.1		Er ontbreekt een indieningsvereiste m.b.t. ontruimen in hoofdstuk 7.	Deze indieningsvereiste dient ook opgenomen te worden.	
Algemene aanvraagvereisten	7.2		In dit artikel wordt onder punt a benoemd dat 'een aanduiding van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd' in de aanvraag beschreven moet worden. Alleen de aanduiding van de activiteit geeft onvoldoende informatie, een beschrijving hoe de activiteit wordt uitgevoerd moet toegevoegd worden aan de aanvraag. Deze beschrijving geldt voor alle milieubelastende activiteiten.	Voeg voor alle milieubelastende activiteiten een beschrijving toe hoe deze worden uitgevoerd.	
Milieubelastende activiteiten	7.27		Dit artikel is specifiek voor een aantal installaties en inrichtingen, voor de Veiligheidsregio's belangrijk wat betreft de Seveso-inrichting. Dit artikel is ook van toepassing op de overige milieubelastende activiteiten waar artikel 7.1 van de Wet veiligheidsregio's naar verwijst. Door deze koppeling te maken, is de basis informatie voor de milieubelastende activiteiten waar tijdens de vergunningaanvraag beoordeeld moet worden of deze mogelijk een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid veroorzaken eenduidig.	Artikel 7.27 ook van toepassing verklaren op de mba's die in artikel 7.1 Bvr (zie invoeringsbesluit) zijn opgenomen.	
Koelinstallatie	7.33		Wat wordt verstaan onder "de hoeveelheidsklasse in kilogrammen"? Ontbrekende informatie: soort en hoeveelheid koudemiddel, werking van de installatie (bijv. direct, indirect).	Woord hoeveelheidsklasse vervangen door een Nederlands woord. Toevoegen: soort en hoeveelheid (zonder klasse) koudemiddel. Werking installatie (o.a. direct, indirect)	
Bevoorradingen	7.37		In tabel A.7 van bijlage VII van het Bkl staat dat indien > 5 bevoorradingen per jaar zijn dat er een brand- en explosieaandachtsgebied is.	Het is dus belangrijk dat deze informatie ook bij de aanvraag wordt aangeleverd i.v.m. het kunnen beoordelen of er een aandachtsgebied aanwezig is.	
Opslag vloeistoffen in tank, tankcontainer of verpakking	7.38 lid 1		Soort tank ontbreekt (o.a. horizontaal/verticaal); PGS 29 is alleen voor verticale tanks. Naast de vraag of sprake is van boven of ondergrondse opslag is van belang of sprake is van horizontale of verticale opslag al dan niet atmosferisch en het soort tank (container of verpakking) waarin de opslag plaatsvindt. Daarnaast zijn ook de temperatuur (verwarmde opslag), druk etc. waaronder opslag plaatsvindt van belang	De indieningsvereisten zijn te beperkt. Deze dienen te worden uitgebreid met de factoren die van invloed zijn op de opgeslagen stof. Naast boven- en ondergronds ook gegevens over de soort tank, zoals horizontaal/verticaal, ontwerpnorm, materiaal (metaal, kunststof, thermoharder?), atmosferisch, temperatuur, druk etc.	
Opslag vloeistoffen in tank, tankcontainer of verpakking	7.38, lid 1 onderdeel h		PGS 28 wordt niet genoemd. Bij ondergrondse tanks kan de PGS 28 of 31 van toepassing zijn. Het is onduidelijk waarom deze ontbreekt.	Naast PGS 30 en 31 ook de PGS 28 noemen	Bij ondergrondse tanks kan de PGS 28 of 31 van toepassing zijn.

Opslag vloeistoffen in tank, tankcontainer of verpakking	7.38, lid 1 onder g en h		PGS 31 is breder dan alleen ADR klasse 3. Als alleen over ADR klasse 3 informatie overgelegd moet worden, betekent dit informatie over alle andere ADR klassen die op deze manier kunnen worden opgeslagen geen onderdeel uit hoeft te maken van de aanvraag. Dit lijkt ons niet de bedoeling. Ook voor de andere ADR-klassen dient immers een beschrijving te worden opgenomen hoe wordt voldaan aan de PGS 31 en welke maatregelen zijn getroffen. PGS 31 heeft immers betrekking op meer dan alleen ADR 3. Dit geldt ook voor de PR zoals opgenomen in onderdeel g. Daar ontbreken nu de ADR klassen, die vanwege hun eigenschappen toxische verbrandingsproducten kunnen leveren en daarmee relevant zijn voor de externe veiligheid.	De beperking van alleen ADR 3 stoffen uit onderdeel h verwijderen. De beperking t.a.v. toxisch en ADR 3 is niet juist, ook gevaarlijke stoffen die toxische verbrandingsproducten op kunnen leveren dienen te worden opgenomen.	
Opslag vloeistoffen in tank, tankcontainer of verpakking	7.38		Ook gegevens mbt ongewone voorvallen en de maatregelen die hierop worden genomen dienen onderdeel uit te maken van de aanvraag. Een dergelijke indieningsvereiste ontbreekt nu.	Informatie over de maatregelen bij ongewone voorvallen toevoegen, of een algemeen artikel opnemen dat bij vergunningplichtige bedrijven maatregelen over ongewone voorvallen worden opgenomen	Maatregelen bij ongewone voorvallen zijn relevant voor meerdere milieubelastende activiteiten. Het zou handig zijn om dit in een algemeen artikel voor op basis van milieubelastende activiteiten vergunningplichtige bedrijven op te nemen.
Gevaarlijke stoffen in verpakking	7.40		De indieningsvereisten zijn geschreven voor inpandige opslagplaatsen (loodsen). Gevaarlijke stoffen in verpakking kunnen ook buiten worden opgeslagen. Daarnaast vindt overslag gedeeltelijk buiten de opslagplaats plaats. Over deze opslagen moet aparte informatie opgenomen worden in de vergunningaanvraag.	De volgende tekst dient aan het artikel te worden toegevoegd: Beschrijving getroffen brandveiligheidsmaatregelen buitenopslag (bv. Expeditieruimte, docks)	
PGS 15	7.40		Bij lid 1 toevoegen de bouwkundige maatregelen omdat deze anders zijn dan die in het Bbl.	Bij lid 1 toevoegen de bouwkundige maatregelen omdat deze anders zijn dan die in het Bbl. Bovendien staat er in het Bbl geen verwijzing naar de PGS 15.	
Vuurwerk	7.41		Bij lid 1 toevoegen de bouwkundige maatregelen zoals beschreven in artikel 4.1036 en 4.1037 van het Bal. Ook de draairichting en zelfsluitendheid van de deur is relevant.	Bij lid 1 toevoegen de bouwkundige maatregelen omdat deze specifiek zijn dan die in het Bbl. Bovendien staat er in het Bbl geen verwijzing naar de opslag van vuurwerk.	
Vuurwerk	7.41		Bij lid 1 toevoegen de installatietechnische informatie zoals een UPD zoals beschreven in artikel 4.1047 van het Bal.	Bij lid 1 toevoegen de installatietechnische maatregelen omdat deze vereist worden volgens het Bal.	
Vuurwerk	7.41		Bij lid 1 toevoegen de 'veiligheidszone' zoals beschreven in artikel 4.1051 van het Bal.	Bij lid 1 toevoegen de 'veiligheidszone' inclusief de bebouwing in de directe omgeving.	
Explosieven civiel gebruik	7.42		Bij de opslag van ontplofbare stoffen civiel gebruik wordt geen informatie gevraagd over de 'veiligheidszone' en de bebouwing in de directe omgeving zoals beschreven in artikel 4.1051 van het Bal.	Extra lid toevoegen.	
Milieubelastende activiteit: ontplofbare stoffen voor civiel gebruik	7.42		Dit artikel gaat in op het opslaan van ontplofbare stoffen van ADR-klasse 1, bedoeld in artikel 3.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Er is geen verwijzing naar de richtlijnen die gelden voor ontplofbare stoffen, zoals bijv. PGS 32	Neem een verwijzing op naar PGS 32 en eventuele andere richtlijnen die van toepassing zijn op de opslag van ontplofbare stoffen.	
Ontplofbare stoffen voor civiel gebruik	7.42, onder a		Een (niet limitatieve) opsomming, gevolgd door "en andere..." is zinloos. een dergelijke opsomming kan de suggestie wekken dat vooral deze stoffen bedoeld worden, terwijl in principe alle stoffen van ADR 1 bedoeld worden. Het is minimaal een overbodig stuk tekst en zou tot discussie kunnen leiden.	Opsomming onder a. weglaten; alleen noemen "ontplofbare stoffen van ADR klasse 1"	
Ontplofbare stoffen voor civiel gebruik	7.42, onder a		Bij opslag in containers: constructie en grootte containers en eventuele aanvullende maatregelen. Opslag in containers komt in bijvoorbeeld de Rotterdamse haven regelmatig voor. Hier lijkt geen rekening mee te zijn gehouden.	Bij opslag in containers: constructie (zijn het 'gewone' zeecontainers?) en hoeveelheid per container en eventuele aanvullende maatregelen	
Exploiteren van een Seveso- inrichting	7.54		De informatie die in dit artikel is opgenomen is bij iedere vergunningaanvraag die betrekking heeft op gevaarlijke stoffen van belang. Deze informatie zou eigenlijk moeten gelden voor alle mba's met gevaarlijke stoffen maar in ieder geval bij mba's die op grond van het Besluit veiligheidsregio's aanwijsbaar zijn (zie artikel 7.1 Bvr in invoeringsbesluit) moeten worden overgelegd. Op deze activiteiten is de Seveso weliswaar niet van toepassing maar gelet op de hoeveelheden is de betreffende informatie voor de beoordeling van de aanvraag relevant. Bovendien zijn deze mba's op grond van het besluit veiligheidsregio's aanwijsbaar (bedrijfsbrandweer) en moeten deze gegevens bij de aanvraag worden overgelegd om te beoordelen of sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid (de aanwijziging en de omgevingsvergunning zijn na invoering van de omgevingswet gekoppeld, zie hierover onze eerdere opmerking)	Niet alleen bij seveso inrichtingen, maar algemeen als informatie bij een vergunningaanvraag opnemen aangezien deze informatie relevant is voor alle mba's met gevaarlijke stoffen. Indien hier niet voor wordt gekozen dient dit in ieder geval te worden opgenomen bij de indieningsvereisten voor mba's die op grond van het Besluit veiligheidsregio's aanwijsbaar zijn (zie artikel 7.1 Bvr in invoeringsbesluit)	
Raffinaderij	7.58		Waarom zijn gegevens m.b.t. procesomstandigheden (druk, temperatuur, hoeveelheden per insluitsysteem), PR en aandachtsgebieden geen onderdeel van de indieningsvereisten en wordt alleen verwezen naar de indieningsvereisten van 7.27?	Indieningsvereisten schieten tekort. Er zijn bij raffinaderij veel meer gegevens van belang om een goede beoordeling van de aanvraag uit te kunnen voeren.	
Basischemie	7.68		Voor de indieningsvereisten wordt alleen verwezen naar de algemene informatie in 7.27. Deze informatie is onvoldoende voor dergelijke activiteiten. Bij dergelijke stoffen willen we vooral weten om welke stoffen het draait, wat het proces is, wat er mis kan gaan, welke effecten dit kan hebben en welke (veiligheids-) maatregelen er zijn getroffen	Aanvullen met o.a.: soort en hoeveelheid grondstoffen, soort en hoeveelheid product, procesbeschrijving, mogelijke ongewone voorvallen, mogelijke effecten met afstanden, maatregelen om ongewone voorvallen te voorkomen en/of het effect ervan te beperken	
Gasdrukregelstation of gasdrukmeetstation	7.86		In de indieningsvereisten dient de informatie over ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en de maatregelen die het bedrijf heeft genomen om deze ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen te beperken (o.a. veiligheidsmaatregelen) te worden opgenomen.	Artikel mbt ongewone voorvallen en maatregelen opnemen	
Metaalproductenindustrie	7.89		In de indieningsvereisten dient de informatie over ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en de maatregelen die het bedrijf heeft genomen om deze ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen te beperken te worden opgenomen. Daarnaast dienen gegevens mbt concentratie stoffen in het bad te worden opgenomen.	Toevoegen: hoeveelheid en stofgegevens opslag. Concentratie stoffen in het bad. Omstandigheden bad. Maatregelen om ongewone voorvallen te voorkomen en/of de effecten ervan te beperken	
Brandstoffenhandel en tankopslagbedrijven	7.134		In de indieningsvereisten dient de informatie over ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en de maatregelen die het bedrijf heeft genomen om deze ongewone voorvallen te voorkomen en de gevolgen te beperken te worden opgenomen	Toevoegen: <i>de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en de passende maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen, bedoeld in artikel 19.1 van de wet</i>	Dit voorstel komt vaker terug. Kan eventueel ook in een algemeen geldend artikel worden opgenomen.
Brandstoffenhandel en tankopslagbedrijven	7.134		Meerdere keren komt de hoeveelheid (gevaarlijke) stoffen in liters voor. Bij brandstof en tankopslagbedrijven lijkt dit een logische keuze. Ook voor andere bedrijven wordt echter naar dit artikel verwezen. Kilogrammen is dan een meer gebruikelijke eenheid.	Hoeveelheden in kilogrammen en/of liters	

Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal, parkeren en andere milieubelastende activiteiten met gevaarlijke stoffen	7.140		Veel terugverwijzingen in de regeling, hetgeen e.e.a. niet erg leesbaar maakt. Alleen hoeveelheid en ADR klasse is niet voldoende. Naast hoeveelheid en ADR klasse o.a. ook wijze van opslag (loods, (tank- of box-) container, tankauto, etc., etc.), doorzet of verbruik, maatregelen om te voldoen aan de PGS 15, plaatsgebonden risico, etc., etc. Ook dient een beschrijving van mogelijke ongewone voorvallen te worden opgenomen en de genomen maatregelen. Door de omgevingswet worden de bedrijfsbrandweeraanwijzing en de omgevingsvergunning milieu aan elkaar 'gekoppeld' dit betekent dat voor mba's die op grond van het Besluit veiligheidsregio's aanwijsbaar zijn, informatie bij de aanvraag dient te worden gevoegd aan de hand waarvan kan worden beoordeeld of sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. De mba die is opgenomen in artikel 3.285 is aanwijsbaar op grond van artikel 31 Wet veiligheidsregio's juncto artikel 7.1 Bvr. Gelet hierop dient bij de aanvraag informatie te worden overgelegd om deze beoordeling te kunnen uitvoeren.	Naast hoeveelheid en ADR klasse o.a. ook wijze van opslag (loods, (tank- of box-) container, tankauto, etc., etc.), doorzet of verbruik, maatregelen om te voldoen aan de PGS 15, plaatsgebonden risico, etc., etc. De beschrijving van mogelijke ongewone voorvallen en de genomen maatregelen. Daarnaast dienen ivm de aanwijsbaarheid de volgende gegevens bij de aanvraag worden gevoegd. 1. Een beschrijving van de activiteiten 2. Maximale hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig 3. Type ADR-klassen aanwezig 4. Een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen, de effecten ervan en de maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en om de gevolgen ervan te beperken 5. Plaatsgebondenrisico, berekende aandachtsgebieden en groepsrisico binnen de aandachtsgebieden 6. Voor de beoordeling of sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid is daarnaast van belang dat de omgeving van de inrichting in beeld wordt gebracht.	Zéér beperkte informatie voor een zéér breed te interpreteren categorie.
Milieubelastende activiteit: opslag- en transportbedrijf, groothandel en containeroverslag	7.144		Dit artikel betreft opslag- en transportbedrijf, groothandel en containeroverslag. Er is geen verwijzing naar PGS 15.	Neem een verwijzing op naar PGS 15.	
Spoorwegemplacementen	7.147		De indieningsvereisten zijn nog niet ingevuld, artikel is gereserveerd. Gelet op het feit dat deze mba behoort tot de mba's welke zijn opgenomen in artikel 7.1 Bvr dient bij aanvragen aanvullende informatie te worden overgelegd i.v.m. de beoordeling van het bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. In de opmerking onder "algemeen" is aangegeven welke informatie in dat kader in ieder geval bij de aanvraag dient te worden gevoegd.	De volgende informatie dient in de indieningsvereisten voor mba's die op grond van het Besluit veiligheidsregio's aanwijsbaar zijn (zie artikel 7.1 Bvr invoeringsbesluit) te worden toegevoegd : 1. Een beschrijving van de activiteiten 2. Maximale hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig 3. Type ADR-klassen aanwezig 4. Een beschrijving van de ongewone voorvallen die zich kunnen voordoen en de passende maatregelen die worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen, bedoeld in artikel 19.1 van de wet 5. Plaatsgebondenrisico en aandachtsgebieden 6. Voor de beoordeling of sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid is daarnaast van belang dat de omgeving van de inrichting in beeld wordt gebracht.	

Onderdeel 3 - Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties

Onderwerp	Art. nr	Opmerking: wat wijzigt, ontbreekt, is onjuist, niet uitvoerbaar of multi-interpretabel in de nieuwe situatie? Welke verkeerde keuze is gemaakt en waarom?	Verbetersuggestie: hoe zou het moeten zijn (wees concreet!)	Toelichting op je verbetersuggestie
Rijksvaarwegen	2.11	Gegevens lijken te verschillen van die op de EV signaleringskaart: op grond van het Bevt en de Regeling basisnet is slechts een deel van de rijksvaarwegen EV-relevant. Een verschil is verder dat in de kaartlaag PR plafond water het wateroppervlak binnen sluiscomplexen handmatig is toegevoegd. Op enkele locaties van zowel kaartlaag PR plafond water als de begrenzingenlaag rijksvaarwegen lijkt de begrenzing niet juist te zijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor de begrenzingen bij de T-splitsing van de Waal met het A'dam-Rijnkanaal. Op de EV-signaleringskaart ontbreekt een deel van de Rijn bij Lobith.	Het is gewenst de begrenzingen van rijksvaarwegen te vergelijken met de PR plafond water (bron: wfs van servicespub.risicokaart.nl) in de EV-signaleringskaart.	
ABC Explosiegebieden	2.23 eerste lid	Op verschillende locaties zijn er verschillen met de EV-signaleringskaart. De begrenzingen in Omgevingsregeling lijken op een aantal locaties niet juist te zijn.	Vergelijk de begrenzingen van de ABC-explosieaandachtsgebieden civiel en militair met de ABC-zones in de map EV: Inrichtingen of (max. ABC-zones in) EV QUICKSCAN in EV-signaleringskaart (gebaseerd op prof. risicokaart).	
Buisleidingen	2.26 eerste lid	Gegevens lijken te verschillen van die op de EV signaleringskaart: enkele voorkeustracés lijken te ontbreken in de begrenzingenlaag.	Het is gewenst de reserveringsgebieden en zoekgebieden voor buisleidingen te vergelijken met de PR Voorkeustracés buisleidingen (bron: ruimtelijkeplannen.nl), te vinden onder Bestemmingsplannen in de EV-signaleringskaart.	
Algemeen geometrische gegevens	Deel 3	Wat opvalt is dat beoogd wordt in een regeling alle geometrische afbakeningen vast te stellen. Echter in het Bkl worden ook al geometrische objecten benoemd en vastgesteld. Zie bijvoorbeeld bijlage XI en bijlage XII van het Bkl. Waarbij de geometrie van bijlage XII afwijkt met de geometrie zoals die nu ter consultatie ligt. Welke is correct?	De verschillen inventariseren en actie ondernemen ter voorkoming van willekeur	
Algemeen geometrische gegevens	Deel 3	Er zijn verschillen met de huidige risicokaart. Als gekeken wordt naar defensie objecten dan kent de risicokaart meer objecten dan nu in de regeling staan. Wellicht heeft dit te maken met een verschil in definitie? Ook bij buisleidingen constateren wij een verschil tussen de huidige risicokaart en de met de consultatie geleverde geometrie.	De verschillen inventariseren en actie ondernemen ter voorkoming van willekeur	Er is niet gekeken of verschillen wellicht veroorzaakt worden door een definitie. Ook zijn niet alle objecten vergeleken (onvolledige scan)