

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van,
nr. IENM/BSK-, houdende vaststelling van de Regeling omgevingsregime
hoofdspoorwegen

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op artikel 19, vijfde lid, van de Spoorwegwet;

BESLUIT:

Paragraaf 1: Algemeen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

beperkingengebied: gebied binnen de begrenzing van de hoofdspoorweg, bedoeld in artikel 21 van het Besluit spoorweginfrastructuur;

beschermingszone: deel van het beperkingengebied bij een hoofdspoorweg op maaiveldniveau, een hoofdspoorweg in een ingraving, hoofdspoorweg op een op-hoging, hoofdspoorweg in een tunnel, of bij een hoofdspoorweg op een brug of viaduct dat onderscheidenlijk is bepaald en weergegeven in bijlage 1, bijlage 2, bijlage 3, bijlage 4 en bijlage 5;

kernzone: deel van het beperkingengebied, niet zijnde de beschermingszone;

maatwerkvoorschrift: voorschrift inhoudende:

- a. een beschikking waarbij de minister op het bepaalde in deze regeling aanvullende eisen of verplichtingen stelt die naar het oordeel van de minister nodig zijn ter bescherming van de fysieke integriteit van de hoofdspoorwegen en het veilig en ongestoord gebruik daarvan, of
- b. een beschikking waarbij de minister de daarbij aangewezen bepalingen van deze regeling buiten toepassing verklaart al dan niet onder het stellen van beperkingen of voorwaarden, voor zover de fysieke integriteit van de hoofdspoorwegen en het veilig en ongestoord gebruik daarvan zich daar niet tegen verzet;

perron: onderdeel van een station dat als platform dient voor het betreden en verlaten van een spoorvoertuig;

station: gebouw of werk dat blijkens zijn constructie en inrichting geheel of gedeeltelijk is bestemd voor aankomst en vertrek van spoorvoertuigen met het oog op het in-, uit- of overstappen van reizigers, daaronder inbegrepen de passarellens;

wet: Spoorwegwet.

Artikel 2 Vrijstelling

- 1.** Er geldt een vrijstelling van het verbod, bedoeld in artikel 19, eerste lid, van de wet, voor de activiteiten en de daarmee samenhangende werkzaamheden, bedoeld in artikel 3, indien en voor zolang de activiteiten en de werkzaamheden worden verricht in overeenstemming met het bepaalde in deze regeling en de krachtens deze regeling gestelde maatwerkvoorschriften.
- 2.** De vrijstelling, bedoeld in het eerste lid, is niet van toepassing op activiteiten die worden verricht binnen het beperkingengebied van het hogesnelheidsnet of de Betuweroute.
- 3.** In dit artikel wordt verstaan onder:
 - a.** Betuweroute: baanvak Rotterdam Zuid Goederen – Rotterdam Maasvlakte – Kijfhoek – Zevenaar – Duitse grens, en
 - b.** hogesnelheidsnet: net van speciaal aangelegde hogesnelheidslijnen, die zijn uitgerust voor snelheden van gewoonlijk tenminste 250 kilometer per uur.
- 4.** De vrijstelling, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor activiteiten en werkzaamheden die in samenhang worden verricht met activiteiten waarvoor een vergunning op grond van artikel 19, eerste lid, van de wet noodzakelijk is. In dat geval wordt voor het geheel van de activiteiten en werkzaamheden een vergunning aangevraagd.

Artikel 3 Activiteiten

De vrijstelling, bedoeld in artikel 2, eerste lid, geldt voor de volgende activiteiten en de daarmee samenhangende werkzaamheden:

- a.** het in de beschermingszone leggen, in stand houden, wijzigen of verwijderen van kabels of leidingen;
- b.** het vanuit de beschermingszone opvullen van een beschermbuis met schuimbeton;
- c.** het vanuit de beschermingszone leggen, in stand houden, wijzigen of verwijderen van kabels of leidingen in een reeds aanwezige beschermbuis;
- d.** het in de beschermingszone aanleggen, in stand houden, wijzigen of verwijderen van beplanting;
- e.** het in de beschermingszone uitvoeren van graaf- en hijswerkzaamheden;
- f.** het in de beschermingszone oprichten, plaatsen, in stand houden, wijzigen of verwijderen van bouwwerken, gebouwen of objecten;
- g.** het in de beschermingszone uitvoeren van metingen en inspecties;
- h.** het in de kernzone uitvoeren van metingen en inspecties boven een spoorweg in een tunnel of onder een viaduct;
- i.** het verrichten van onderhoud op perrons of stations;
- j.** het vervangen van bestaande objecten op perrons of stations door gelijksoortige objecten;
- k.** het plaatsen van objecten van ondergeschikte aard op perrons of stations waarbij de opzet niet wezenlijk verandert, en
- l.** het verrichten van werkzaamheden van ondergeschikte aard op perrons of stations waarbij de opzet niet wezenlijk verandert.

Artikel 4 Zorgplicht

- 1.** Een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat het verrichten van een activiteit als bedoeld in artikel 3 nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke integriteit van de hoofdspoorwegen en het veilig en ongestoord gebruik daarvan is verplicht:
 - a.** alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
 - b.** voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken, en
 - c.** als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd.
- 2.** Deze verplichting houdt in ieder geval in dat binnen het beperkingengebied:
 - a.** de beheerder en partijen die in opdracht van de beheerder handelen, niet worden belemmerd in de zorg voor de kwaliteit, betrouwbaarheid en beschikbaarheid van de hoofdspoorweginfrastructuur, bedoeld in artikel 16 van de wet;
 - b.** de hoofdspoorweg bereikbaar is voor hulpdiensten;
 - c.** vluchtroutes worden vrijgehouden;
 - d.** objecten zodanig en op voldoende afstand worden geplaatst dat de objecten of onderdelen daarvan niet op de hoofdspoorweg terecht kunnen komen of daaraan schade kunnen veroorzaken;
 - e.** activiteiten dusdanig en op voldoende afstand worden uitgeoefend dat elementen van de hoofdspoorweginfrastructuur zonder belemmering kunnen worden gebruikt en niet worden beschadigd;
 - f.** de bestuurder van een spoorvoertuig niet wordt gehinderd ten aanzien van het waarnemen van seinen of overwegen;
 - g.** er bij een actief beveiligde overweg geen objecten hoger dan één meter worden geplaatst of in stand worden gehouden in het in bijlage 6 weergegeven gebied;
 - h.** er bij een niet actief beveiligde overweg geen objecten hoger dan één meter worden geplaatst of in stand worden gehouden in het in bijlage 7 weergegeven gebied;
 - i.** alleen gebruik wordt gemaakt van verlichting bestaande uit wit licht;
 - j.** de beheerder zo spoedig mogelijk in kennis wordt gesteld van door de activiteiten veroorzaakte beschadiging of zetting van de hoofdspoorweg;
 - k.** er zo spoedig mogelijk melding wordt gedaan aan de beheerder van door de activiteit ontstane calamiteiten, dreigende calamiteiten, onvoorziene omstandigheden of gebreken die gevolgen kunnen hebben voor een veilig en ongestoord gebruik van de hoofdspoorweg;
 - l.** materieel dat wordt gebruikt bij het verrichten van de activiteit zo spoedig mogelijk na beëindiging van deze activiteit wordt verwijderd.

Artikel 5 Melding

- 1.** Degene die de activiteiten, bedoeld in artikel 2, zal verrichten, meldt dit schriftelijk ten minste vier weken voor aanvang van de activiteit.
- 2.** Meldingen worden, onder vermelding van de regio waarbinnen de werkzaamheden plaatsvinden, gedaan aan het adres van de beheerder, zijnde:
Postbus 2038, 3500 GA, Utrecht.
- 3.** Bij de melding worden de volgende gegevens verstrekt:
 - a.** naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres van degene die voornemens is de activiteiten te verrichten en van degene die zorg draagt voor het beheer en onderhoud van de activiteit;
 - b.** de dag waarop met de activiteit wordt begonnen en de duur ervan;
 - c.** het adres of de locatie waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - d.** de aard en omvang van de activiteit;
 - e.** een basisbeheerkaart, op een schaal van 1:1000 met spoorkilometrering, die bij de beheerder te verkrijgen is, waarop de activiteit wordt aangeduid;
 - f.** een dwarsprofieltekening van de werken in combinatie met de spoorweg;
 - g.** een werkplan, zo nodig door de minister te specificeren;
 - h.** indien de activiteit het leggen, verleggen, aanpassen of verwijderen van kabels of leidingen betreft: een kabellegplan.
- 4.** Wijzigingen in het moment van aanvang en de duur van de activiteit worden zo spoedig mogelijk gemeld.
- 5.** De minister kan degene die een melding doet verzoeken nadere informatie te verstrekken over de te verrichten activiteit.
- 6.** Indien de gemelde startdatum van de activiteit wordt overschreden met meer dan vier weken, wordt de melding als niet gedaan beschouwd.
- 7.** In afwijking van het eerste lid is voor de activiteiten, bedoeld in artikel 3, onderdelen g en h, geen melding vereist.
- 8.** De basisbeheerkaart, dwarsprofieltekening en werkplan, bedoeld in onderscheidenlijk de onderdelen e, f en g van het derde lid, zijn niet vereist bij de melding van de activiteiten, bedoeld in artikel 3, onderdelen g tot en met l.

Artikel 6 Maatwerkvoorschriften

- 1.** Maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld om de fysieke integriteit van de hoofdspoorwegen en het veilig en ongestoord gebruik daarvan te borgen.
- 2.** Maatwerkvoorschriften kunnen op verzoek worden gesteld met het oog op de belangen van degene die de activiteit verricht, voor zover het belang, bedoeld in het eerste lid, zich daartegen niet verzet. Op dit verzoek wordt beslist binnen vier weken na ontvangst van het verzoek, dat als onderdeel van de melding, bedoeld in artikel 5, eerste lid, of overeenkomstig de procedure van die melding wordt gedaan.
- 3.** De maatwerkvoorschriften kunnen afwijken van de artikelen in deze regeling.
- 4.** De maatwerkvoorschriften kunnen in ieder geval gesteld worden ten aanzien van:

- a. de locatie;
 - b. de diepte van het werk;
 - c. de hoogte van het werk;
 - d. de opslag van bouwstoffen en materieel;
 - e. de periode van uitvoering;
 - f. de te nemen veiligheidsmaatregelen;
 - g. het te gebruiken materieel.
5. Bij maatwerkvoorschrift kan de tijdsduur waarin na het doen van de melding, bedoeld in artikel 5, eerste lid, geen aanvang mag worden gemaakt met de activiteit, worden ingekort of verlengd.
6. Bij maatwerkvoorschrift kan worden bepaald dat kabels en leidingen verlegd of verwijderd moeten worden.

Paragraaf 2: Kabels en leidingen

Artikel 7 Regels werkwijze kabels en leidingen

Degene die een activiteit als bedoeld in artikel 3, onderdelen a tot en met c, verricht, houdt zich daarbij aan de volgende regels:

- a. kabels of leidingen worden in een sleuf of in een goot gelegd;
- b. kabels of leidingen worden op een diepte van tenminste 0.60 meter gelegd;
- c. kabels en leidingen worden zoveel mogelijk geconcentreerd en gebundeld gelegd;
- d. de uitkomende grond wordt in de oorspronkelijke volgorde weer in de sleuf gelegd;
- e. graszoden worden boven de te graven sleuf gestoken en opzij gezet;
- f. de sleuf wordt onmiddellijk na de werkzaamheden op deugdelijke wijze verdicht;
- g. de aangevulde sleuven worden over de volle lengte en over de volle breedte, gedurende een jaar na het gereedkomen van de werkzaamheden op eigen kosten onderhouden;
- h. de diepte van de kruising met het spoor en de ligging ten opzichte van het spoor van de kabels worden ingemeten en weergegeven op een revisietekening die binnen vier weken na afronding van de activiteit, of wanneer deze activiteit onderdeel is van meerdere activiteiten, na afronding van de laatste activiteit, wordt ingediend bij de beheerder;
- i. kabels en leidingen worden ten opzichte van reeds aanwezige, parallel aan het spoor liggende kabels, leidingen of beschermbuizen op een afstand van tenminste 0.20 meter gelegd, gemeten vanaf de buitenzijde van de kabels, leidingen of beschermbuizen;
- j. in het geval kabels en leidingen worden gekruist:
 - 1° worden de nieuwe kabels en leidingen onder de bestaande kabels en leidingen aangelegd;
 - 2° worden de nieuwe kabels en leidingen op een afstand van ten minste 0.20 meter ten opzichte van bestaande kabels en leidingen gelegd, gemeten vanaf de buitenzijde van de kabel, leiding of beschermbuis;

3° worden de nieuwe kabels en leidingen voorzien van een beschermbuis indien de afstand tot de bestaande kabels, leidingen of beschermbuizen minder dan 0.80 meter bedraagt, waarbij de buitenzijde van de aan te leggen beschermbuis reikt tot tenminste 0.80 meter voorbij de buitenzijde van de te kruisen kabels, leidingen of beschermbuizen.

Artikel 8 Regels materieel kabels en leidingen

1. Degene die een activiteit als bedoeld in artikel 3, onderdelen a tot en met c, verricht, maakt gebruik van materiaal dat voldoet aan de volgende regels:
 - a. de kabels zijn bestemd voor het laagspanningsnet, van de elektriciteitsvoorziening;
 - b. de leidingen zijn niet bestemd voor gevaarlijke stoffen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen;
 - c. de gasleidingen hebben een diameter van maximaal 15 millimeter;
 - d. de waterleidingen hebben een diameter van maximaal 22 millimeter;
 - e. de hemelwaterafvoeren en drukloze rioleringsbuizen hebben een diameter van maximaal 160 millimeter;
 - f. de overige kabels en leidingen hebben een diameter van maximaal 110 millimeter;
 - g. de leidingen hebben een druk van maximaal 10 bar;
 - h. de leidingen zijn gemaakt van PE 100 SDR11;
 - i. de kabels en leidingen voldoen aan de vigerende NEN-normen of gelijkwaardige alternatieven.
2. Onverminderd het eerste lid wordt bij het vanuit de beschermingszone leggen, verleggen, aanpassen of verwijderen van kabels gebruik gemaakt van kabels tot 3 kiloVolt.

Paragraaf 3: Graaf- en hijswerkzaamheden

Artikel 9 Regels graaf- en hijswerkzaamheden

1. Hijswerkzaamheden in de beschermingszone van een spoorweg in een tunnel worden ten hoogste uitgevoerd tot een hoogte die gelijk is aan de kortste afstand tot de buitenwand van die tunnel.
2. Graafwerkzaamheden in de beschermingszone van een spoorweg in een tunnel worden uitgevoerd tot ten hoogste een diepte die gelijk is aan de helft van de kortste afstand tot de buitenwand van die tunnel.

Paragraaf 4: Bouwwerken en gebouwen

Artikel 10 Toepassingsbereik

De vrijstelling, bedoeld in artikel 2, eerste lid, is niet van toepassing op het binnen de beschermingszone oprichten, plaatsen, in stand houden, wijzigen of verwijderen van bouwwerken en gebouwen, indien dat bij besluit van de minister is bepaald op een deel van de bij dat besluit aan te wijzen deel van de hoofdspoorweginfrastructuur.

Artikel 11 Regels bouwwerken en gebouwen

Degene die een activiteit verricht als bedoeld in artikel 3, onderdeel f, houdt zich daarbij aan de volgende regels:

- a.** er worden geen graaf- of heiwerkzaamheden dieper dan 0.30 meter verricht;
- b.** er worden geen grondwateronttrekkingen uitgevoerd.

Paragraaf 5: Activiteiten in stations en op perrons

Artikel 12 Regels stations en perrons

Degene die een activiteit als bedoeld in artikel 3, onderdelen i tot en met l, verricht, houdt zich daarbij aan de volgende regels:

- a.** er worden geen heiwerkzaamheden, bronbemalingen of graafwerkzaamheden dieper dan 0.60 meter verricht;
- b.** er wordt tenminste een afstand van 5 meter gehouden vanaf de spanningvoerende delen in het bijzonder van de bovenleiding;
- c.** gebruik van kabelgoten of van de elektrische voeding van de beheerder wordt vooraf overeengekomen met de beheerder.

Paragraaf 6: Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 13 Overgangsrecht

De vrijstelling, bedoeld in artikel 2, eerste lid, geldt niet voor activiteiten waarvoor op grond van artikel 19 van de wet:

- a.** voorafgaand aan inwerkingtreding van deze regeling een vergunning is verleend;
- b.** voorafgaand aan inwerkingtreding van deze regeling een vergunning is aangevraagd en na inwerkingtreding van deze regeling een vergunning is verleend.

Artikel 14 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van [PM datum].

Artikel 15 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling omgevingsregime hoofdspoorwegen.

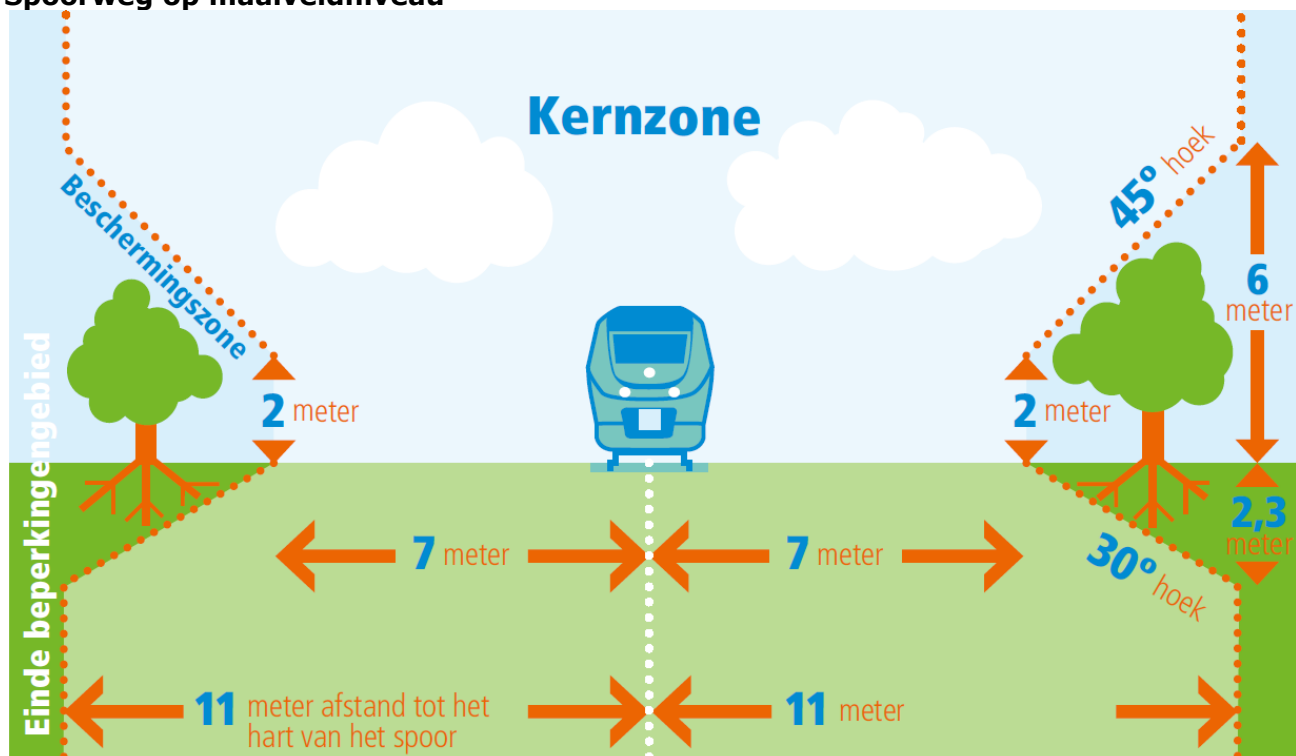
Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Sharon A.M. Dijksma

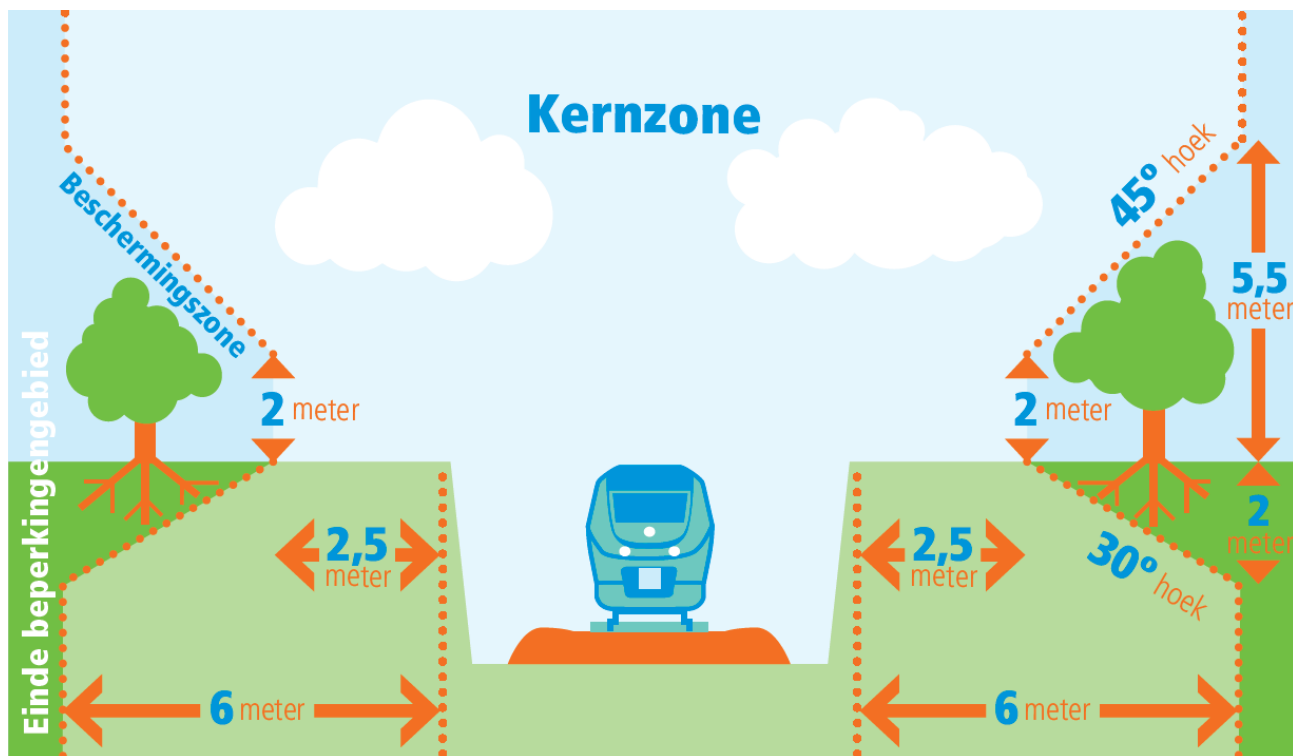
Bijlage 1: aanduiding kernzone en beschermingszone bij een hoofdspoorweg op maaiveldniveau

Spoorweg op maaiveldniveau



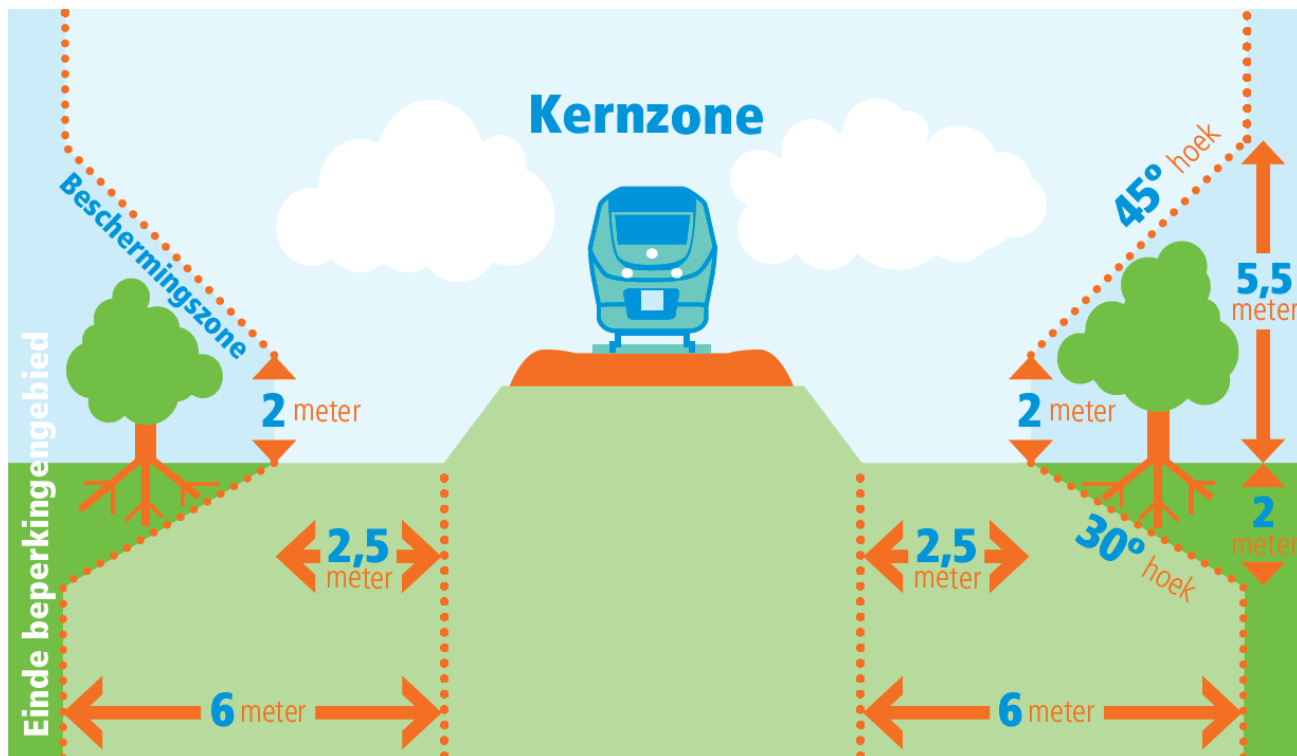
Bijlage 2: aanduiding kernzone en beschermingszone bij een hoofdspoorweg in een ingraving

Spoorweg in een ingraving



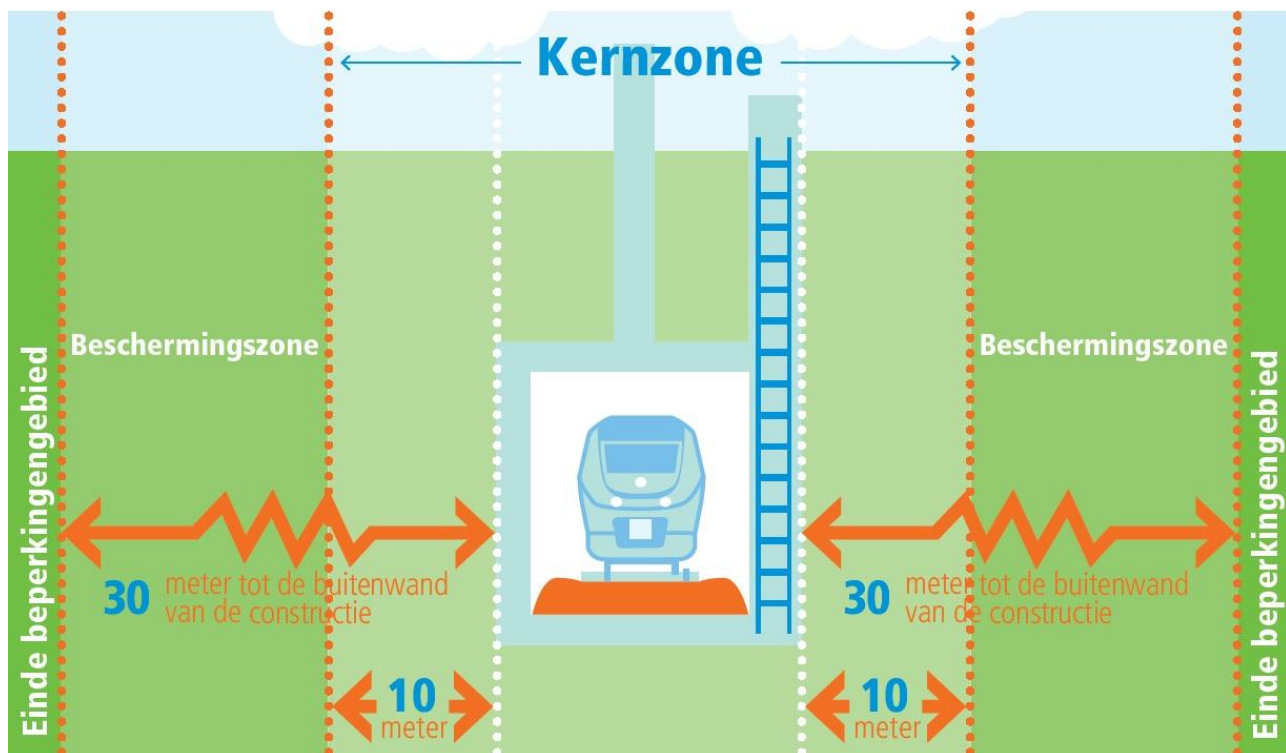
Bijlage 3: aanduiding kernzone en beschermingszone bij een hoofdspoorweg op een ophoging

Spoorweg op een ophoging



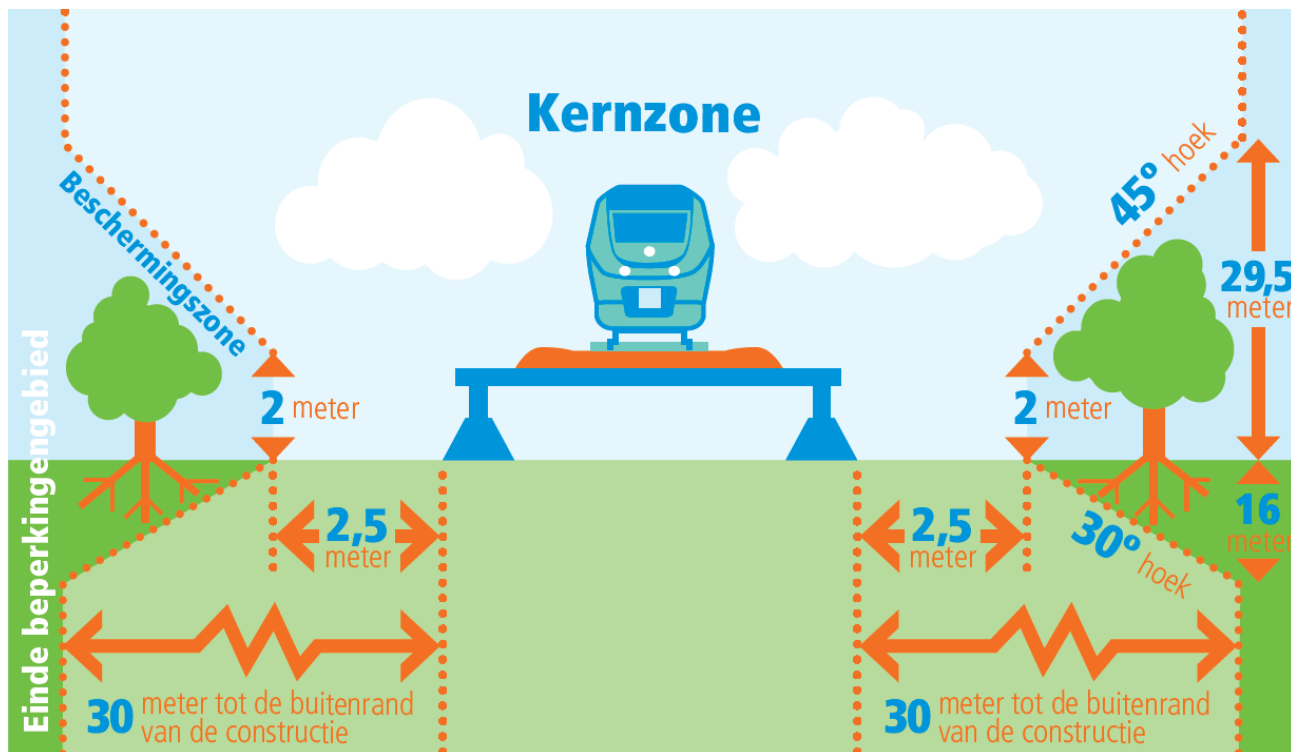
Bijlage 4: aanduiding kernzone en beschermingszone bij een hoofdspoorweg in een tunnel

Spoorweg in een tunnel



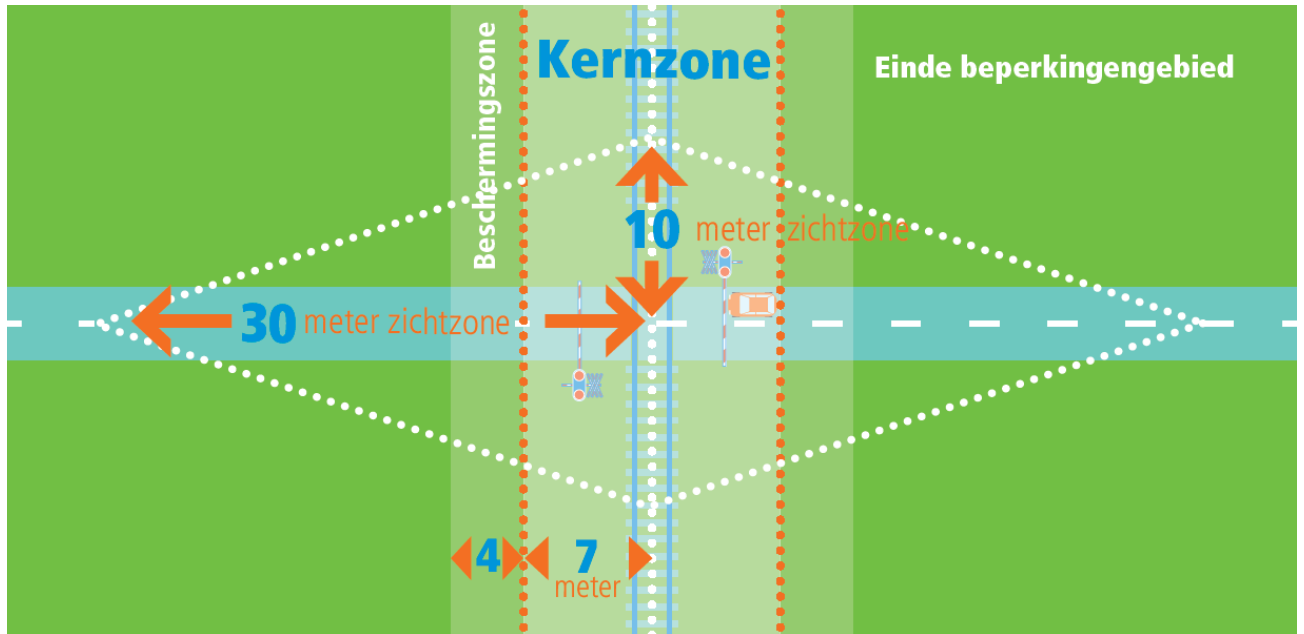
Bijlage 5: aanduiding kernzone en beschermingszone bij een hoofdspoorweg op een brug of viaduct

Spoorweg op een brug of viaduct



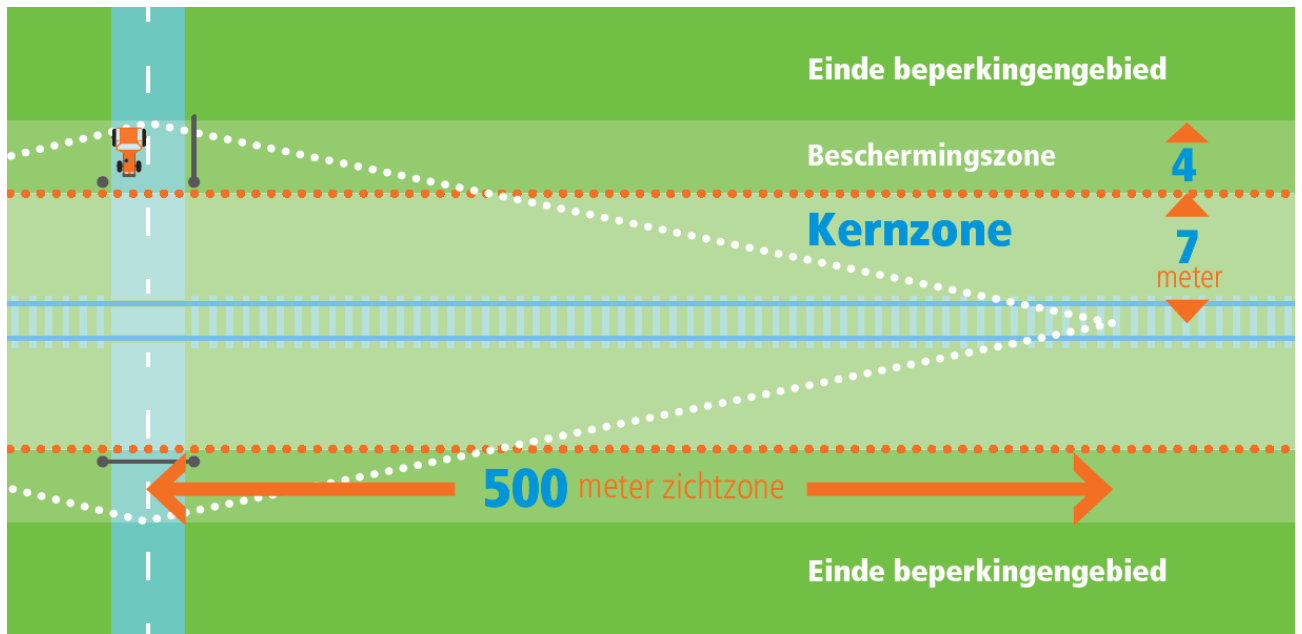
Bijlage 6

Zichtlijnen bij een actief beveiligde overweg



Bijlage 7

Zichtlijnen bij een niet actief beveiligde overweg



Toelichting

ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding en achtergrond

Op grond van artikel 19 van de Spoorwegwet (hierna: de wet) is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van de hoofdspoorweg en de daarnaast gelegen gronden. In de wet is de mogelijkheid gecreëerd om bij ministeriële regeling een vrijstelling te verlenen voor de vergunningplicht van artikel 19. Hiertoe is mede besloten omdat uit een evaluatie van de spoorwetgeving bleek dat de vergunningplicht een onnodig algemeen en breed toepassingsbereik had. Op onderdelen leidde dit tot onnodige lasten voor burgers, bedrijfsleven en overheid. Tegen deze achtergrond biedt het aanmerkelijke voordelen en is het verantwoord om de vergunningplicht, en de daarbij behorende procedure, voor bepaalde activiteiten te vervangen door een set van algemene regels.

In de onderhavige regeling wordt deze vrijstelling verleend voor bepaalde activiteiten. Daarbij worden algemene regels en verplichtingen geformuleerd, die als voorwaarden gelden voor de vrijstelling.

2. Systematiek

Het verbod om zonder vergunning gebruik te maken van de hoofdspoorweg en de daarnaast gelegen gronden geldt, zoals artikel 19 van de wet bepaalt, binnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen begrenzings. In artikel 21 van het Besluit spoorweginfrastructuur (hierna: het besluit) zijn deze begrenzings bepaald. Het gebied binnen deze begrenzings wordt het *beperkingengebied* genoemd. Bij een spoorweg op maaiveldniveau ligt de begrenzing van het beperkingengebied bijvoorbeeld op 11 meter, gemeten vanuit het hart van het spoor.

De onderhavige regeling introduceert een vrijstelling van de vergunningplicht voor bepaalde in de regeling genoemde activiteiten. Voor deze vrijstelling geldt de voorwaarde dat aan de eveneens in de regeling gestelde regels wordt voldaan. Indien deze regels niet worden nageleefd, geldt de vergunningplicht aldus onverkort.

De regels kunnen worden onderverdeeld in vier categorieën:

- a. de zorgplicht;
- b. de melding;
- c. maatwerkvoorschriften;
- d. specifieke voorschriften per activiteit.

a. Zorgplicht

Voor activiteiten binnen het beperkingengebied is een zorgplicht geformuleerd. Deze heeft de functie van een vangnetbepaling.

Op grond van jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State met betrekking tot milieurecht kan er alleen gehandhaafd worden op de zorgplicht, indien er niet reeds uitputtend regels zijn gesteld. Bovendien moet er

onmiskenbaar sprake zijn van strijd met de zorgplicht. Voor deze ministeriële regeling is eenzelfde werking van de zorgplicht beoogd. Indien er geen uitputtende regels zijn opgesteld en er sprake is van een onmiskenbare strijd met de zorgplicht, geldt de vrijstelling van de vergunningplicht niet. Er wordt in dat geval een activiteit ontplooid zonder vergunning en dit is op grond van de Spoorwegwet een strafbaar feit.

Van belang is dat de zorgplicht in deze regeling alleen betekenis heeft voor het wel of niet van toepassing zijn van de vrijstelling van het verbod om zonder vergunning activiteiten te verrichten.

b. Melding

Voor veel activiteiten in de regeling is bepaald dat deze schriftelijk moeten worden gemeld aan het adres van de beheerder. Hiervoor is gekozen omdat de beheerder met het oog op eigen werkzaamheden en onderhoud op de hoogte moet zijn van de activiteiten die op en rondom het spoor worden verricht. De melding is daarbij een belangrijk aanknopingspunt voor de beheerder om maatwerkvoorschriften te stellen. Tot slot heeft de beheerder door de melding meer zicht op de activiteiten en degene die deze activiteiten uitvoert. Met het oog op aanspreekbaarheid en controle is dit van groot belang.

Indien in de praktijk blijkt dat de melding voor bepaalde activiteiten geen toegevoegde waarde heeft, kan er op termijn een uitzondering worden gemaakt voor de betreffende activiteiten. Dit is ook vanuit lastenvermindering het streven.

c. Maatwerkvoorschriften

Om voorschriften op een bepaalde activiteit af te stemmen, kan het bevoegd gezag gebruik maken van maatwerkvoorschriften. Het is bijvoorbeeld mogelijk dat met het oog op de veiligheid voor bepaalde activiteiten aanvullende regels nodig zijn. In dat geval kunnen deze aanvullende regels bij maatwerkvoorschrift gesteld worden. Maatwerkvoorschriften kunnen er derhalve toe leiden dat de geplande activiteit in de gemelde vorm geen doorgang kan vinden indien dit met oog op de fysieke integriteit van de hoofdspoorwegen en in het belang van een veilig en ongestoord gebruik daarvan is vereist.

Het omgekeerde is ook mogelijk. Voor bepaalde activiteiten zijn bepaalde regels wellicht overbodig. Ook dan kan met een maatwerkvoorschrift worden voorzien in regels die beter aansluiten op de betreffende activiteit. Een belangrijk aanknopingspunt voor het stellen van maatwerkvoorschriften is de melding van de activiteit. Het is echter mogelijk om ook op een later tijdstip nog maatwerkvoorschriften te stellen, indien dit noodzakelijk is. Uitgangspunt is dat er terughoudend met maatwerkvoorschriften wordt omgegaan.

Maatwerkvoorschriften zijn besluiten. Er staat derhalve bezwaar en beroep tegen maatwerkvoorschriften open.

Voor de maatwerkvoorschriften geldt net als de zorgplicht, dat als deze niet worden nageleefd, de vrijstelling van de vergunningplicht niet geldt. Het verbod van artikel 19, eerste lid, van de Spoorwegwet is in dat geval van toepassing. Ook hier moet benadrukt worden dat de maatwerkvoorschriften slechts betekenis hebben voor het wel of niet van toepassing zijn van de vrijstelling van de vergunningplicht.

d. Specifieke voorschriften per activiteit

Voor de verschillende activiteiten zijn eveneens specifieke voorschriften gesteld. In aparte paragrafen zijn voorschriften gesteld voor bepaalde categorieën van activiteiten. Zo is voor het leggen van kabels bepaald op welke wijze dit dient te gebeuren. Ook deze regels moeten worden nageleefd om onder de vrijstelling van de vergunningplicht te vallen. Van deze regels kan alleen worden afgeweken bij maatwerkvoorschrift.

3. Handhaving

Indien de voorschriften die bij of krachtens deze regeling zijn gesteld niet worden nageleefd, is de vrijstelling niet van toepassing. In dat geval geldt de vergunningplicht die is vastgelegd in artikel 19 van de wet. Als men niet in het bezit is van een vergunning, wordt artikel 19, eerste lid, van de wet derhalve overtreden. Voor een overtreding van artikel 19 van de wet kan een last onder bestuursdwang, een last onder dwangsom of een bestuurlijke boete worden opgelegd. Dit is voor de last onder bestuursdwang bepaald in artikel 76, eerste lid, van de wet. Op grond van artikel 77 van de wet bestaat de bevoegdheid om een bestuurlijke boete op te leggen. De Inspectie voor Leefomgeving en Transport (hierna: ILT) is de handhavende instantie. De ILT heeft met betrekking tot de handhaving en het boetebeleid de Beleidsregel bestuurlijke boetes Spoorwegwet 2014 opgesteld. De overtreding van artikel 19, eerste lid, van de wet door een natuurlijk persoon wordt op grond van deze beleidsregel in principe beboet met € 1500,-. Voor ondernemingen geldt dat het bedrag van € 1500,- wordt vermenigvuldigd met een factor, variërend van 0,5 tot 3, afhankelijk van de omzet van de desbetreffende onderneming. Het boetebedrag kan verhoogd worden met 50% indien de omstandigheden van het geval of de ernst van de overtreding daartoe aanleiding geven in het licht van de spoorwegveiligheid. Uit het oogpunt van proportionaliteit kan, bij bijvoorbeeld lichtere overtredingen van de in deze regeling gestelde regels, een last onder dwangsom worden opgelegd.

Op grond van het Besluit aanwijzing toezichthouders spoorwegen zijn de directeurs van de bedrijfseenheden Inframangement en Verkeersleiding en de onderhewerkzame medewerkers van ProRail B.V. belast met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens artikel 19, eerste lid, van de wet bepaalde. De desbetreffende medewerkers van ProRail B.V. hebben derhalve de op grond van de Algemene wet bestuursrecht toegekende bevoegdheden van een toezichthouder.

4. Administratieve lasten en regeldruk

Voor het verrichten van activiteiten in de beschermingszone van de spoorweg, was voor inwerkingtreding van deze regeling altijd een vergunning nodig. Daarvoor moest een vergunningaanvraag worden gedaan, vervolgens op die vergunning beslist worden en daarna kon men met de activiteit starten.

Op grond van deze regeling volstaat in de meeste gevallen een melding. Zonder tegenbericht kan met de activiteit worden begonnen. Voor zowel degene die de activiteit verricht als de overheid scheelt dit tijd en inspanning. Deze regeling brengt derhalve een lastenvermindering met zich mee, voor de burger, het bedrijfsleven en de overheid. Naar schatting hoeven er paar jaar ongeveer 1100

vergunningen minder te hoeven worden verstrekt, doordat gewerkt kan worden met algemene regels.

Op termijn zal bezien worden of voor meer activiteiten de melding kan worden afgeschaft om de administratieve lasten en regeldruk verder te verminderen.

5. Internetconsultatie

[PM]

6. Uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets

[PM]

7. Inwerkingtreding en evaluatie

Deze regeling zal na een jaar geëvalueerd worden. In de evaluatie zal aandacht worden besteed aan de effecten van de algemene regels, zowel vanuit het oogpunt van lastenvermindering als risicobeheersing. Ook zal worden bezien of er meer categorieën activiteiten zijn, die kunnen worden verricht zonder melding. Tot slot zullen de handhavingsaspecten in de praktijk worden belicht.

ARTIKELSGEWIJS DEEL

Artikel 1

In artikel 1 zijn de begrippen gedefinieerd. Belangrijke begrippen zijn "beperkingengebied", "beschermingszone" en "kernzone".

Het *beperkingengebied* is het gebied dat valt binnen de begrenzingen die in artikel 21 van het Besluit spoorweginfrastructuur zijn gesteld. Dit is het gebied waar het verbod van artikel 19 van de wet geldt. De omvang van het beperkingengebied is afhankelijk van de soort spoorweg. Bij een spoorweg op maaiveldniveau ligt de grens van het beperkingengebied bijvoorbeeld op 11 meter, gemeten uit het hart van het spoor. Bij een spoorweg in een tunnel ligt de grens van het beperkingengebied echter op 30 meter, gemeten vanaf de buitenwand van de constructie.

De *beschermingszone* is een onderdeel van het beperkingengebied. Ook de beschermingszone verschilt afhankelijk van de soort spoorweg. In de bijlagen van de regeling is op tekeningen aangegeven waar de grenzen van de beschermingszone liggen. De aanduiding van de beschermingszone is van belang omdat de vrijstelling voor de meeste activiteiten alleen geldt binnen de beschermingszone. Dit is de zone waar het met het oog op de bescherming van de fysieke integriteit van de hoofdspoorwegen en het veilig en ongestoord gebruik daarvan verantwoord wordt gevonden om niet met een vergunning, maar met algemene regels en een vrijstelling te werken.

De *kernzone* is eveneens een onderdeel van het beperkingengebied. Samen met de beschermingszone vormt de kernzone het beperkingengebied. De kernzone bestaat derhalve uit dat deel van het beperkingengebied, dat niet wordt aangeduid als de beschermingszone. Binnen het beperkingengebied is de kernzone de zone die het dichtst bij het spoor in de buurt zit en waar activiteiten derhalve grotere risico's met zich meebrengen. Daarom is het in de meeste gevallen niet mogelijk om zonder vergunning activiteiten uit te oefenen in de kernzone.

Artikel 2

In artikel 2 is tot uitdrukking gebracht dat voor bepaalde activiteiten een vrijstelling geldt van het verbod, bedoeld in artikel 19 van de Spoorwegwet.

Hieraan is de voorwaarde gekoppeld dat de activiteiten worden uitgeoefend in overeenstemming met hetgeen is bepaald in de regeling en de krachtens de regeling gestelde maatwerkvoorschriften. De vrijstelling geldt derhalve niet als men zich bij het verrichten van de activiteit niet houdt aan de in de regeling gestelde regels of de gestelde maatwerkvoorschriften.

Dit betekent voor de meeste activiteiten dat er alleen een vrijstelling geldt voor zover de activiteiten worden uitgeoefend in de beschermingszone.

In het tweede lid van artikel 2 is bepaald dat de vrijstelling niet geldt voor activiteiten die worden verricht binnen het beperkingengebied van het hogesnelheidsnet of de Betuweroute. Activiteiten op of rondom deze delen van de hoofdspoorweg brengen grote risico's met zich mee. Om deze reden vallen activiteiten binnen het beperkingengebied van het hogesnelheidsnet en de Betuweroute niet onder de reikwijdte van de vrijstelling.

In het derde lid is een samenloopbepaling opgenomen. Het is mogelijk dat activiteiten en daarmee samenhangende werkzaamheden worden uitgeoefend, waarbij een deel van die werkzaamheden onder de vrijstelling van deze regeling zou kunnen vallen en een deel nog steeds vergunningplichtig is. Wanneer deze activiteiten met elkaar samenhangen is het vanuit het oogpunt van duidelijkheid van belang dat er niet verschillende regimes naast elkaar gelden. Daarom is bepaald dat wanneer voor een deel van de activiteiten een vergunning nodig is, voor het geheel van de activiteiten een vergunning nodig is. De vrijstelling geldt aldus niet voor activiteiten en werkzaamheden die in samenhang worden verricht met activiteiten die vergunningplichtig zijn.

Artikel 3

In artikel 3 zijn de activiteiten opgenoemd die onder de vrijstelling van de vergunningplicht vallen. Dit artikel moet worden gelezen in het licht van artikel 2. De vrijstelling geldt alleen als de activiteiten worden verricht in overeenstemming met de bepalingen in de regeling of de van toepassing zijnde maatwerkvoorschriften.

Bij ieder onderdeel is ook een plaatsbepaling opgenomen. De plaats waar activiteiten worden verricht is namelijk van groot belang voor de risico's die de activiteit met zich meebrengt. Voor veel activiteiten geldt derhalve dat deze alleen onder de vrijstelling vallen indien de activiteit wordt uitgeoefend in de beschermingszone. De beschermingszone is gedefinieerd in artikel 1 en voor de verschillende soorten spoorwegen weergegeven in de bijlagen 1 tot en met 5.

Voor de onderdelen b en c is bepaald dat de activiteit mag plaatsvinden vanuit de beschermingszone. Het betreft in deze gevallen kabels, leidingen of beschermingsbuizen die zich uitstrekken tot de kernzone, maar vanuit de beschermingszone kunnen worden opgevuld of gelegd.

Specifieke aandacht gaat uit naar de activiteiten op perrons of stations. Perrons en stations vallen in veel gevallen binnen het beperkingengebied van het spoor, waardoor activiteiten die daar verricht worden in beginsel vergunningplichtig zijn. Veel van de activiteiten op perrons of stations zijn echter van ondergeschikte aard en brengen weinig risico's met zich mee. Het instrument van een vergunning wordt voor deze activiteiten te zwaar gevonden. In de onderdelen i tot en met l is een algemene omschrijving van deze activiteiten gegeven. Gedacht kan worden aan de volgende activiteiten:

- het plaatsen en onderhouden van OV-chippalen;
- schoonmaakwerkzaamheden;
- het verwijderen van bekladding;
- het bestrijden van ongedierte, en
- het plaatsen van afvalbakken of bankjes.

Voor deze activiteiten is het van belang dat het werkzaamheden van ondergeschikte aard betreft en dat de wezenlijke opzet van het perron of station niet verandert. Alleen in die gevallen kan ervan uit worden gegaan dat het werken zonder vergunning verantwoord is.

Artikel 4

In artikel 4 is de zorgplicht opgenomen. Zoals in het algemene deel van de toelichting is gesteld, heeft dit artikel de functie van een vangnetbepaling. Voor deze constructie is gekozen omdat het niet mogelijk is om een uitputtende lijst met regels samen te stellen, waar men zich aan moet houden bij het verrichten van activiteiten.

Voor de toepassing van dit artikel kan worden aangesloten bij de rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State ten aanzien van zorgplichtbepalingen in het milieurecht. De zorgplicht is alleen van toepassing in die gevallen dat er onmiskenbaar sprake is van strijd met de zorgplicht. Ook geldt de zorgplicht alleen indien niet elders in de regeling uitputtend regels zijn gesteld. Artikel 4 bestaat uit twee leden. In het eerste lid is een algemene zorgplicht geformuleerd. Uitgangspunt is het in artikel 19 van de wet genoemde belang van de fysieke integriteit van de hoofdspoorwegen en een veilig en ongestoord gebruik daarvan. In het tweede lid zijn meer specifieke zorgplichten geformuleerd. Deze meer specifieke verplichtingen bieden meer houvast en duidelijkheid. Het tweede lid is niet bedoeld als een uitputtende lijst met voorschriften.

Artikel 5

In artikel 5 is de verplichting opgenomen om activiteiten vier weken voor aanvang van de activiteit te melden. De beheerder is verantwoordelijk voor de kwaliteit, betrouwbaarheid en beschikbaarheid van de hoofdspoorweginfrastructuur. De meldingen moeten daarom aan het adres van de beheerder worden gedaan. De beheerder kan vervolgens een inschatting maken van de noodzaak tot het stellen van maatwerkvoorschriften.

In het vijfde lid is opgenomen dat de minister kan verzoeken om nadere informatie inzake de uit te voeren activiteit. Deze bevoegdheid zal in mandaat door de beheerder worden uitgeoefend.

Indien de melding correct is gedaan, en er geen tegenbericht is gekomen, kan degene die de activiteiten verricht in principe met de activiteit beginnen op het tijdstip en de wijze zoals voor de activiteit is gemeld.

Artikel 6

In artikel 6 is bepaald dat maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld om de fysieke integriteit van de hoofdspoorwegen en het veilig en ongestoord gebruik daarvan te borgen. Het begrip maatwerkvoorschrift is gedefinieerd in artikel 1. Het betreft een beschikking van de minister. In de praktijk zal de beheerder deze bevoegdheid in mandaat uitoefenen.

Maatwerkvoorschriften kunnen aanvullende of strengere eisen bevatten dan zijn vastgelegd in de regeling. Er bestaat in dat geval desalniettemin de verplichting voor degene die de activiteiten verricht om zich aan deze aanvullende of strengere eisen te houden. De bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften bestaat om te zorgen dat activiteiten niet op dusdanige wijze worden verricht dat er onaanvaardbare risico's ontstaan. Uitgangspunt is echter dat de bepalingen in de regelgeving afdoende bescherming bieden. Daarom dient terughoudend met maatwerkvoorschriften te worden omgegaan door de bevoegde autoriteiten. Maatwerkvoorschriften kunnen ook worden gebruikt om bepaalde regels niet van toepassing te verklaren. Er zijn situaties denkbaar waarin bepaalde voorschriften geen toegevoegde waarde hebben voor de veiligheid, maar wel aanmerkelijke lasten met zich meebrengen voor de belanghebbende. In dat geval kan worden

besloten om bij maatwerkvoorschriften bepalingen buiten toepassing te verklaren, al dan niet onder het stellen van beperkingen of voorwaarden.

Een maatwerkvoorschrift is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Er staat derhalve bezwaar en beroep tegen open. Op deze wijze wordt de belanghebbende rechtsbescherming geboden.

Artikel 7 tot en met artikel 12

In de artikelen 7 tot en met 12 staan bepalingen die gericht zijn op specifieke activiteiten. In tegenstelling tot de regels in paragraaf 1, zijn deze regels alleen van toepassing indien er sprake is van de desbetreffende activiteit.

Artikel 13

Het overgangsrecht is geregeld in artikel 13. Activiteiten die worden uitgeoefend op grond van een vergunning, blijven onder het regime van de desbetreffende vergunning. De vrijstelling is niet van toepassing op activiteiten waarvoor een vergunning is verleend voorafgaand aan inwerkingtreding van deze regeling. Ook is de vrijstelling niet van toepassing op activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd vóór inwerkingtreding van deze regeling, indien nadien een vergunning is verleend.

STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Sharon A.M. Dijkma