



Leiden

Retouradres: Postbus 9100, 2300 PC Leiden

De Minister van Infrastructuur en Milieu
Mw. M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus
www.internetconsultatie.nl

Gemeente Leiden
Bezoekadres Stationsplein 107
2312 AJ LEIDEN
Postadres Postbus 9100
2300 PC LEIDEN
Telefoon 071-516 56 03
E-mail d.scholten@leiden.nl
Website www.leiden.nl/gemeente

Datum 02 september 2016
Ons kenmerk Z/16/341368
Onderwerp Ambtelijke reactie gemeente Leiden internetconsultatie
Ontwerp Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Contactpersoon D. Scholten
Doorkiesnummer 071 - 516 5821

Geachte mevrouw Schultz van Haegen-Maas Geesteranus,

Ambtelijk kunnen wij ons in grote lijnen vinden in het Ontwerp Besluit activiteiten leefomgeving. Graag maken wij echter gebruik van de internetconsultatie om enige opmerkingen bij het Ontwerp te plaatsen.

• algemeen	
handhaving	normstelling
	<p>De doelstelling van de Omgevingswet en de AMvB's is tot eenvoudigere procedures te komen en minder regels en zo meer flexibiliteit voor burgers en ondernemers ten behoeve van de ontwikkeling van ruimtelijk initiatieven te bewerkstelligen. Minder regels, ongeclausuleerde afwijkingsmogelijkheden en mogelijkheden tot het aantonen van gelijkwaardigheid, kunnen inderdaad maken dat er meer flexibiliteit is, hetgeen een goede ontwikkeling is. Echter het maakt het handhaven, omdat regels er niet zijn, niet duidelijk zijn of omdat er van kan en mag worden afgeweken, wel erg lastig. Hoe dienen we om te gaan met aan de ene kant de beginselplicht tot handhaving, en aan de andere kant vage enigszins fluïde regelgeving. Daarnaast brengt gebrek aan regelgeving met zich mee dat burgers niet meer weten wat er wel en niet mag, dus dat er grote onzekerheid ontstaat. Daarnaast zou er rechtsongelijkheid kunnen ontstaan o.a. in de handhaving omdat niet duidelijk welke regels er voor wie gelden en of er nu wel of niet van afgeweken is, wordt, of mag worden. De vraag aan het Ministerie is hoe deze risico's worden ingeperkt zonder daarbij de flexibiliteit aan te tasten.</p> <p>Zo is aan de kwaliteit van bouwwerken bijvoorbeeld wel aandacht besteed in het Besluit Bouwwerken Leefomgeving, hetgeen feitelijk neerkomt op het Bouwbesluit 2012. Er zijn echter geen regels opgenomen voor vergunningsvrij bouwen.</p> <p>De doelstelling is om tot eenvoudigere procedures te komen</p>

		<p>en minder regels. De Omgevingswet kent zeer ruime bevoegdheden toe aan vrijwel alle bestuurslagen. Echter de ruimte die lagere overheden hebben zijn grotendeels afhankelijk van in hoeverre de hogere bestuurslaag gebruikt maakt van haar bevoegdheden. Dit brengt met zich mee dat regelgeving minder inzichtelijk en voorspelbaar is. Er kunnen grote verschillen in regelgeving op lokaal, provinciaal en landelijk niveau ontstaan. Waar dit aan de ene kant tegemoet komt aan de vraag naar flexibiliteit, kan dit ook leiden tot rechtsongelijkheid.</p> <p>Daarbij brengen ongeclausuleerde afwijkingsmogelijkheden in de Amvb's en het omgevingsplan met zich mee dat regels moeilijker te handhaven zijn. Hetzelfde geldt uiteraard voor de gelijkwaardigheidsbepalingen. De vraag is of er in zo'n geval handhavend kan worden opgetreden i.v.m. een afwijking van de vergunning, of dat er dan sprake is van een gelijkwaardige oplossing.</p> <p>De omstandigheid dat in het omgevingsplan vergunnings- en meldingsplichten opgenomen kunnen worden, kan nadelige consequenties hebben voor de handhaafbaarheid. Ervaring met een systeem voor meldingen in o.a. het asbesttoezicht maken duidelijk dat de handhaafbaarheid binnen een dergelijk systeem niet altijd even makkelijk is.</p> <p>Het opnemen van meldingsplichten in het omgevingsplan zal een grote druk uitoefenen op de handhaving. Een meldingsplicht is meer een formaliteit gelet op het feit er in deze procedures geen (eind)controle wordt uitgevoerd, maar een administratieve afhandeling plaats vindt. Hierdoor kan er alleen achteraf handhavend worden opgetreden. De meldingsplicht heeft een minimale preventieve werking.</p>
kleine bedrijvigheid niet meer opgenomen in regelgeving	Er gelden geen landelijke eisen meer voor kantoren, scholen, winkels, theaters, sportcomplexen, horeca en verschillende andere bedrijven	De gemeente moet zelf geur, geluids- en duurzaamheidseisen stellen en zal hierop moeten monitoren. Dit brengt hogere kosten met zich mee.
• regeling		
artikel 2.10	zorgplicht	De formulering van de zorgplicht kent een veelheid van criteria waarvan het niet duidelijk is wat de relatie is tussen de criteria en maakt dat bij handhaving op de zorgplicht eerder fouten gemaakt kunnen worden. Eerdere regelgeving was globaler en daardoor makkelijker handhaafbaar, met meer ruimte voor het bevoegdheid.

Wij hopen dat u rekening wilt houden met onze opmerkingen. Indien u nog vragen heeft horen wij dat graag van u. U kunt daarvoor contact opnemen met de in de aanhef genoemde contactpersoon. Wij wensen u succes met de verdere voortgang van het proces.

Datum 02 september 2016
Kenmerk Z/16/341368
Pagina 3 / 3

Gemeente Leiden

Met vriendelijke groet,



Wiet Spies
Teammanager Ruimtelijke Ontwikkeling
Cluster Stedelijke Ontwikkeling